

坚持破和立的辩证统一

——学习习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班开班式重要讲话精神系列述评之五

“要坚持破和立的辩证统一，破立并举、先立后破，该立的积极主动立起来，该破的在立的基础上及时破，在破立统一中实现改革蹄疾步稳。”

在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记聚焦改革方法论，深刻阐释了“破”与“立”的辩证关系。

以制度建设为主线，以科学方法推进改革，在破立统一中谋定后动、循序渐进，进一步全面深化改革必将不断打开发展新天地。

有破有立，改革得其法则事半功倍

截至目前，全国97个人口小县机构改革全面完成——近期一则消息，披露了地方机构改革的新进展，为优化县域机构设置进一步探索了有效路径。

精简行政机构，转变优化职责，既把“缺”切好，又把“条”理顺。深化党和国家机构改革，正是进一步全面深化改革中统筹破立关系的鲜明写照。

“破”与“立”，蕴含着革故鼎新的发展之道。“破立并举、先立后破”是中国实现经济快速发展和社会长期稳定“两个奇迹”的一条重要经验，是“稳中求进”这一党中央治国理政重要原则的内在逻辑，也是对改革规律和改革方略的深刻揭示。

万物得其本者生，百事得其道者成。新中国成立后，破立结合、循序渐近，稳步推进社会主义改造，建立起社会主义基本经济制度。

改革开放之初，边破边立、先行先试，改革从农村到城市、从沿海到内地，由局部到整体渐次铺开。

党的十八大以来，破立并举、先立后破，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，一系列深化改革开放的举措推动许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，开创了我国改革开放新局面。

当前，进一步全面深化改革已经进入攻坚期和深水区，无论深度还是广度都比过去要求更高，各种利益的平衡、关系的协调难度更大，考验着改革者的智慧、勇气和担当。

“改革有破有立，得其法则事半功倍，不得法则事倍功半甚至产生负作用。”习近平总书记对于改革方法论有着深刻思考——

谈及搞好机构改革组织实施工作时，强调要继续运用好“坚持不立不破先立后破”等宝贵经验；

论述改革与法治关系时，明确指出“凡属重大改革都要于法有据”“不能让一些过时的法律条款成为改革的‘绊马索’”；

针对结构调整，鲜明提出“腾笼不是空笼，要先立后破，还要研究‘新鸟’进笼‘老鸟’去哪”；

部署产业发展时，特别强调发展新质生产力“不是要忽视、放弃传统产业”，要遵循“先立后破、因地制宜、分类指导”原则……

党的十八大以来，立新发展格局，破传统发展路径依赖；立新发展理念，破供需结构性失衡；立城乡融合发展之制，破城乡二元结构之弊；立清风正气，破“四风”顽疾；立公正高效权威的中国特色社会主义司法制度，破影响司法公正之弊……

破不是改弦易张，立也不是另起炉灶。

“改什么、怎么改必须以是否符合完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标为根本尺度”“该改的坚决改，不该改的不改”……习近平总书记深刻阐明了全面深化改革的底线原则。

坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政不动摇，通过改革让制度优势充分地转化为治理效能，更好服务提升民生福祉，是“先立后破”的应有之义。

从夯基垒台、立柱架梁到全面推进、积厚成势，再到系统集成、协同高效，在统筹破与立中进一步全面深化改革，中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高。

把握节奏，推动进一步全面深化改革蹄疾步稳

岱海之滨，波光潋滟；苏木山上，层林尽染。作为中国铁合金产量最大的地级市，内蒙古乌兰察布铁合金产业的底色由“黑”变“绿”，一幅山川秀美的生态画卷徐徐展开。

“绿色转型是一个过程，不是一蹴而就的事情。要先立后破，而不能够未立先破。”2022年3月的全国两会上，习近平总书记在内蒙古代表团参加审议时强调。

“不能把手里吃饭的家伙先扔了，结果新的吃饭家伙还没拿到手，这不行。”习近平总书记以形象的比喻，对如何处理好破立关系进行了生动诠释。

先立后破，立是目的，为破打下坚实基础——

立起基础性、先导性作用，该立的要积极主动立起来。

智能车间的控制大屏上，跳跃着生产环节的实时数据……在江苏江阴，兴澄特钢颠覆了人们对传统炼钢厂“傻大黑粗”的印象。

把新产业立起来，以数智化的新产业带动传统产业转型升级，成为越来越多企业的选择。

“发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式”……新质生产力的发展必然要经历较长过程，一旦旧的破了，新的立得不够，经济就会面临难以承受的压力。发展新质生产力要正确处理“先立”与“后破”的关系。立得住，才能破得好。

以破促立，破是手段，为立打开更大空间——

破是为了更好地立，该破的要在立的基础上及时破、坚决破、彻底破。

今年8月，全国首个全链条公平竞争审查系统在湖北上线，为经营主体营造公平透明的市场环境，更大力度服务全国统一大市场建设。

11月6日，习近平总书记在湖北考察时强调，抓好重点领域和关键环节改革，全面融入全国统一大市场建设，构建更加公平、更有活力的市场环境。

清理废除含有地方保护、市场分割等妨碍统一市场和公平竞争的政策；实行统一的市场准入制度；打造统一的要素和资源市场……通过破除阻碍国内大循环的各种体制机制障碍，在以破促立中推进全国统一大市场建设，为构建新发展格局提供强大支撑。

加大对发展堵点、卡点、痛点的“破”，为“立”开辟道路、清除障碍、创造条件，才能为新的发展打开广阔天地。

破立并举，把握节奏，蹄疾步稳推进改革——

在中国这样一个拥有14亿多人口的国家深化改革绝非易事。破立并举，关键靠统筹，要以平易事。

从190条缩减至27条——我国首个自贸试验区上海自贸试验区外商投资准入负面清单如今实现大幅“瘦身”。大胆探索，先行先试。目前，全国22个自贸试验区累计开展3500余项改革试点，推动更多经验在全国落地生根。

“各项改革举措都要充分论证、精心设计，深入开展风险评估，把握好时度效”，习近平总书记深刻指出。

顶层设计和摸着石头过河结合，已成为新时代全面深化改革的鲜明特征之一。无论是提升产业链供应链韧性和安全水平，还是防范化解金融风险，抑或是确保粮食和能源安全，无不在改革中把握节奏，把控风险，稳步推进。

全面深化改革是一项系统工程，

牵一发而动全身。把握好时度效，谋定后动、循序渐近，才能在破立统一中实现改革蹄疾步稳。

狠抓落实，打开改革发展新天地

健全社会保障体系，完善要素市场制度和规则，深化国资国企改革，向民营企业进一步开放国家重大科研基础设施……翻开党的二十届三中全会《决定》，“健全”“完善”“深化”等高频词令人印象深刻。

《决定》提出的300多项重要改革举措，以制度建设为主线，有对过去改革举措的完善提升，也有根据实践需要和试点探索新提出的改革举措。

到2029年新中国成立80周年时，完成《决定》提出的改革任务，是路线图，也是军令状。

必须坚持人民至上，在破与立中找准改革突破口——

教育体制改革，事关千家万户。今年秋季开学起，不少地方中小学课间休息时间由10分钟延长至15分钟；越来越多企业通过与技工院校等方面合作，加大培养高技能人才……

破除“唯分数、唯升学、唯文凭、唯论文、唯帽子”的顽瘴痼疾，推动义务教育均衡发展，减轻中小学生课业负担，构建现代职业教育体系，建设现代大学制度……在破立统一中，育人方式、办学模式、管理体制等教育改革取得新进展。

从就业、教育、收入分配、社会保障，到医疗卫生、养老托幼、公共文化、生态环境，瞄准人民日益增长的美好生活需要，深化民生改革还有许多“硬骨头”要啃。

从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，才能让“立”的成果得到群众拥护，让“破”的成效为群众称快。

必须坚持问题导向，在破与立中以重点推进带动整体跃升——

今年9月6日，我国第二条民营控股高铁——杭温高铁开通运营。民间资本参与重大项目建设步伐提速。

制定民营经济促进法；加强产权执法司法保护；清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法……统筹破与立，党的二十届三中全会《决定》对构建高水平社会主义市场经济体制作出一系列部署。

进一步全面深化改革的重点依然是深化经济体制改革。处理好政府和市场的关系，是经济体制改革的核心问题。牵住“牛鼻子”，就能以重点带动全局。

抓住主要矛盾，以经济体制改革为牵引，协同推进政治、文化、社会、生态文明等领域改革，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，才能形成推进中国式现代化的总体效应。

必须坚持系统观念，在破与立中以协同发展形成改革合力——

源起上海松江，串起江苏苏州、浙江嘉兴、安徽宣城等九城科技“朋友圈”，长三角G60科创走廊的科创氛围日益浓厚。

自2018年至2023年，这里的高新技术企业数量占全国比重从1/12上升到1/7。在长三角一体化战略推动下，这条科创走廊成为破除市场要素流动堵点、推动跨区域协同创新的典型案例。

不谋全局者，不足谋一域。

打破行政区域规划限制，树立一体化发展意识，区域协同发展加速推进。京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展动力源作用日益增强，长江、黄河两条母亲河走上生态优先、绿色发展道路，区域发展活力不断释放。

企者不立，跨者不行。

进一步全面深化改革，把握破与立的方法论，做到在狠抓落实中不驰于空想、不鹜于虚声，在推进高质量发展中踏石留印、抓铁有痕。

（新华社北京11月14日电）

坚持改革和开放相统一

——学习习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班开班式重要讲话精神系列述评之六

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上深刻阐明抓好改革这项系统工程需要处理好的四对关系，其中明确指出“要坚持改革和开放相统一”。

党的十八大以来，习近平总书记引领全面深化改革向纵深推进的同时，始终推进社会主义对外开放，在统筹推进深层次改革和高水平开放中不断深化新时代我们党做好经济工作的规律性认识，更好地把制度优势转化为国家治理效能，为推动高质量发展、推进中国式现代化持续注入强劲动力、指明前行方向。

改革和开放相辅相成 绘就壮阔发展新画卷

坦桑尼亚的蜂蜜、阿富汗的手工艺品、马来西亚的鲜果榴莲、欧美大企业的新材料新技术……刚刚闭幕的第七届进博会，吸引全球129个国家和地区约3500家展商跨越山海前来赴约。按年计超800亿美元的意向成交额创历史新高，尽显中国市场魅力。

“举办中国国际进口博览会，是中国着眼于推动新一轮高水平对外开放作出的重大决策，是中国主动向世界开放市场的重大举措。”习近平主席立足当前、擘画长远，宣示中国坚定不移扩大高水平开放的决心。

进博会是中国以高水平开放促改革、促发展的生动例证，见证中国开放的大门越开越大。

新时代全面深化改革之所以取得历史性伟大成就，改革和开放相辅相成、相互促进是重要原因。

2023年中央经济工作会议，明确将“必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力，统筹推进深层次改革和高水平开放，不断解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力”列为新时代做好经济工作的规律性认识之一。

“改革必然要求开放，开放也必然要求改革。”习近平总书记深刻阐明改

革和开放的内在统一关系。

扩大开放是深化改革的重要动力——11月1日，《外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2024年版）》正式施行，全国外资准入负面清单限制措施由31条减至29条，其中制造业领域外资准入限制措施实现“清零”。

开放扩大了，改革动力才更足，改革效果才更好。

加入世界贸易组织以来，中国全面履行承诺，以扩大开放促机构改革、法律修订、削减关税。

持续办好进博会、广交会、服贸会、消博会等国际经贸盛会，推动高质量共建“一带一路”，制定外商投资法，高质量实施《区域全面经济伙伴关系协定》……

党的十八大以来，开放新机制加快建设，推动国内重点领域改革攻坚，为加快构建新发展格局、开辟发展新空间筑牢基础。

深化改革为扩大开放提供制度保障——今年3月，国务院办公厅印发《关于进一步优化支付服务提升支付便利性的意见》，提升外籍来华人员支付便利性。随着各方面努力打通堵点，仅上半年就有超500万人境人员使用移动支付，同比增长4倍。

改革到位了，开放能力才更强，开放空间才更大。

发布关于加快建设全国统一大市场的意见，持续落实“稳外资24条”，发布《促进和规范数据跨境流动规定》，出台《公平竞争审查条例》……

党的十八大以来，全面深化改革在重点领域和关键环节取得突破性进展，深层次改革与高水平开放协调互促，制度优势不断转化为治理效能，为经济发展不断开辟新空间。

今天的中国大地上，改革与开放彼此激荡，铺展出新时代高质量发展的壮丽画卷：

经济总量从2012年的53.9万亿元攀升至2023年的逾126万亿元，制造业总体规模连续14年位居全球第

一，5G通信领跑全球，国产大飞机实现商飞，区域重大战略高质量推进，雄安新区拔节生长，海南自由贸易港扬帆起航……

大潮奔涌，改革开放又到继往开来的历史关头。

5月22日，山东日照港。习近平总书记驻足码头岸边，宣示中国改革不停顿、开放不止步的决心：“我们应当坚定一种信念，中国的改革开放之路一定可以成功。”

稳步扩大制度型开放 打开改革发展新天地

海关原产地证书可“一键下单”办理，厦门到金砖国家货运航线可实现“通关+物流”一体化服务……今年9月，厦门国际贸易“单一窗口”金砖国家服务专区正式与企业见面，迈出制度型开放新步伐。

“今天，抓改革开放，无论深度还是广度，都比过去要求更高了。”10月16日，在中国（福建）自由贸易试验区厦门片区考察时，习近平总书记深刻指出。

从商品和要素流动型开放，到规则、规划、管理、标准等制度型开放——新时代的中國，正在以更高水平开放的姿态拥抱世界。

打造制度型开放新高地。从2013年在上海设立首个自由贸易试验区，到如今形成22个覆盖东西南北中的自贸试验区“雁阵”，一项项制度创新成果，从改革开放“试验田”走向全国。

主动对标国际高标准经贸规则。共同打造中国—东盟自由贸易区3.0版，积极推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》和《数字经济伙伴关系协定》。

践行真正的多边主义。积极参与联合国、世界贸易组织、二十国集团、亚太经合组织、上海合作组织等多边机制合作，更好支持“全球南方”合作，中国以积极的历史担当和创造精神，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、均衡的方向发展。

党的十八大以来，党中央坚持以高水平开放为引领，形成一大批标志性、引领性制度创新成果，以实际行动同世界分享发展机遇、推动建设开放型世界经济，推进构建人类命运共同体。

习近平总书记在此次省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上强调“要坚持改革开放相统一”时，进一步提出了“稳步扩大制度型开放，主动对接国际高标准经贸规则，深化外贸、外商投资和对外投资管理体制改革，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境”的明确要求。

以制度型开放推动构建高标准市场体系，进一步优化营商环境——从昔日荒芜的沿海滩涂，到欣欣向荣的开放新高地，上海自贸试验区临港新片区吸引了特斯拉、西门子、卡特彼勒、戴姆勒奔驰等一批国际知名企业进驻，“上海速度、临港服务”成为其营商环境的新名片。

从最初的190条缩减至27条，制造业条目清零，服务业持续扩大开放……如今，上海、服务业持续扩大开放……如今，全国外商投资准入负面清单只有薄薄两页多。清单上的“减法”，见证着中国开放的力量。

习近平总书记在纪念邓小平同志诞辰120周年座谈会上强调“稳步扩大制度型开放”，向美中关系全国委员会2024年度颁奖晚宴致贺信强调“中国将加大制度型开放力度”，在福建考察时要求“福建和厦门要适应形势发展，稳步推进制度型开放，对接国际高标准深耕细作”……

党的二十届三中全会以来，习近平总书记多次对扩大制度型开放提出明确要求、指明发力方向。

以深层次改革畅通经济循环，重塑参与国际竞争与合作新优势——

4月22日，习近平总书记走进重庆国际物流枢纽园区。看着调度中心屏幕上从重庆向南跨山越海的西部陆海新通道，总书记有感而发：

“建设西部陆海新通道，对于推动

形成‘陆海内外联动、东西双向互济’的对外开放格局具有重要意义。”

中欧班列和西部陆海新通道“无缝衔接”，关中原城市群、成渝城市群、北部湾城市群彼此呼应，新疆、云南、广西、四川、重庆等省份相互联动，长江黄金水道横向协同，内陆腹地成为开放前沿。

党的十八大以来，深化供给侧结构性改革、着力扩大有效需求、培育新质生产力、推进现代化产业体系建设……一系列改革举措持续攻坚，打通制约经济循环的关键“堵点”，使国内市场和国际市场更好联通，形成参与国际竞争与合作新优势。

以制度型开放倒逼深层次改革，为构建新发展格局筑牢基础，中国必将以开放的主动赢得改革发展的主动，以更高水平开放赢得未来。

做好统筹大文章 进一步全面深化改革开放

中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。

保持定力，更大力度统筹推进深层次改革和高水平开放——

当前，全面深化改革进入攻坚期和深水区，面临的国内外形势更为复杂，涉及的利益格局调整和制度体系变革更为深刻，对统筹好深层次改革和高水平开放提出更高要求。

“改革越深入，对开放的水平要求就越高；开放水平越高，对改革的促进作用就越大”，此次省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记为正确把握改革和开放的统一关系作出科学指导。

扩大开放之门，走稳改革之路。

推进中国式现代化是一个系统工程，做好更大力度统筹推进深层次改革和高水平开放这篇大文章，是增强中国式现代化根本动力的需要，也是高质量发展的必然要求。

突出重点，推动进一步全面深化改革在关键处落子——

2万余字的党的二十届三中全会《决定》，勾画百年大党风华正茂、坚毅笃行的改革新蓝图。

更加注重突出重点，强调牵住经济体制改革“牛鼻子”；更加注重系统集成，以“七个聚焦”标定主攻方向，统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域改革；更加注重改革实效，60条内容、300多项重要举措奔着现实问题去、针对突出问题改……

围绕发展新质生产力，打通体制机制障碍，加强全球科技创新合作；更好发挥市场机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，在全球配置先进优质生产要素；实施自贸试验区提升战略，完善促进和保障对外投资体制机制，推动产业链供应链国际合作……

新征程上进一步全面深化改革开放，就是要用改革的办法来解决推进中国式现代化进程中的问题，聚焦重点领域和关键环节深化改革，积极主动扩大高水平对外开放，为推动高质量发展、推进中国式现代化建设提供强劲动力。

真抓实干，以钉钉子精神推动改革开放落地见效——

允许在北京、天津、上海等9地设立外商独资医院；新增9国人员来华免签；给予最不发达国家100%税目产品零关税待遇……今年以来，一系列扩大开放举措密集出台、落地，向世界展现中国坚持改革开放“言必信、行必果”的决心和行动。

改革开放只有进行时，没有完成时。

“改革开放创造了发展奇迹，今后还要以更大气魄深化改革、扩大开放，续写更多‘春天的故事’。”

锚定目标，坚定信心。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，更大力度统筹推进深层次改革和高水平开放，必将为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

（新华社北京11月15日电）