

以法治化营商环境助力沙市发展

□ 熊梅 尤劲松 陈尧

营商环境是企业生存发展的土壤,是服务中国式现代化高质量发展的重要保障。沙市区需要不断探索和实践,优化法治环境激发沙市高质量发展动能。

一、举措与成效

近年来,沙市区政法系统将优化法治化营商环境视为一项至关重要的政治任务。区委政法委员会全会多次进行专题研究和部署,推动政法干警与700余家“四上”企业进行对接,实施了25条惠企利民措施。区公安分局深化平安沙市建设的“十大专项行动”,严厉打击电信诈骗等违法犯罪行为,成功破获了制售“飞天茅台”假酒案。区法院在全市率先成立了公检法联合办案中心,推进了案件繁简分流,并试点了“法院+仲裁+公证+银行”的模式,以促进金融纠纷的公平高效解决。区检察院设立了“检察护企”工作站,并挂牌“知识产权服务站”,高效处理市场主体涉及的检察和诉讼问题。区司法局编制了涉企行政处罚事项的“三张清单”,开展了专项执法检查,确保了市场主体合法权益得到有效维护。

二、不足与反思

普法宣传不够深入。企业普法的受众范围有限。在涉企普法宣传方面,方法和手段显得陈旧,往往更注重形式而非内容。企业内部学习和应用法律的氛围并不浓厚。在一些企业中,依法经营管理的水平有待提高,员工的法律意识较为淡薄,依法维护自身权益的能力不足。此外,企业在风险隐患的防控方面也显得力不从心。不少企业过分追求效益而忽视安全,财务管理混乱,内部安保措施

薄弱,这些都构成了潜在的风险隐患。

法治服务不够精准。许多小微企业尚未设立法律顾问制度,导致在重要决策或合同交易过程中忽视了法律审查,从而使它们在抵御法律风险方面显得较为脆弱。尽管“互联网+公共法律服务”模式已经存在,但其潜力尚未得到充分发挥。通过公共法律服务平台来解决纠纷、提供法律援助的效果并不显著,因此,推动线上与线下服务的深度融合显得尤为必要。此外,“执行难”问题依然是企业面临的一大难题。由于被执行人难以寻觅、缺乏可供执行的财产等多重因素,一些涉及企业的案件执行过程缓慢。

执法司法不够规范。针对企业犯罪的打击力度亟需提升。在大型商业区,治安防控体系存在缺陷,对于侵害水、电、气等民生领域的犯罪行为,打击成效并不显著。同时,行政执法的规范化建设亦需进一步加强。目前,一些行政执法活动在程序不规范、行为不文明以及自由裁量权滥用等问题。此外,执法队伍的专业培训亦需加强。执法办案人员对知识产权、网络经济、涉众金融等新型犯罪,存在研判不透、证据审查不严等问题。

三、对策与建议

坚持政策惠企,让企业更舒心。不断深入普法宣传,落实“八五”普法清单,持续开展“法治体检”“送法进企”活动,引导中小企业建立法律顾问制,助力企业提升依法经营水平。持续优化政务服务,围绕“高效办成一件事”,深化政法机关包联企业“四查四送”活动,完善“一网通办”“一事联办”,践行

“一站式、最多跑一次”机制。拓宽法治化营商环境社会监督渠道,召开“两代表一委员”、法治监督员、企业家代表座谈会,警民恳谈会,主动接受社会监督。

坚持法治助企,让企业更放心。全面规范行政执法,开展涉企案件评查、纪律作风检查督查,落实行政执法减免责“四张清单”,依法平等保护市场主体合法权益。全面畅通申诉通道,坚持和发展新时代枫桥经验,加快三级综治中心规范化建设,开展“化解矛盾纠纷、维护社会稳定”专项行动,优化涉企案件接处警、受立案工作,构建涉企矛盾纠纷排查化解完整闭环。

坚持平安护企,让企业更安心。严密治安防控,加强园区和企业周边治安巡防巡控,全面彻底整治治安乱点乱象,严格落实“1、3、5分钟”快速响应机制,指导企业加强内部安保,督促及时消除治安风险隐患。深入开展打击整治,深入推进常态化扫黑除恶斗争,依法严厉打击欺行霸市、强揽工程、强买强卖、串通招投标、堵门堵路,以及企业反映强烈的合同诈骗、侵犯知识产权等违法犯罪行为,助力企业适应新质生产力发展。

坚持服务暖企,让企业更暖心。挂案清理稳步推动,完善“府院联动”机制,全面“清仓”长期挂案的涉企案件,开展“立审执破”攻坚,确保应执尽执。强化数字赋能,推行“智慧法院”“诉讼一码通”等数字服务平台,畅通服务热线,努力让“企业少跑腿、数据多跑路”。强力推行诉源治理,对有责不立、久拖不办、人情案、关系案、金钱案等执法司法重点问题开展专项整治,坚决清理执法司法“顽瘴痼疾”。

(作者单位:沙市区政协)

以基层改革创新助推城乡融合发展

□ 黄忠迪

2024年11月,习近平总书记在湖北考察时指出,湖北要在城乡融合发展和乡村全面振兴上奋发有为。习近平总书记对湖北考察期间发表的重要讲话,对基层发展具有深远意义,下面以荆州市纪南生态旅游度假区凤凰街道为实例,探讨基层如何有效推进城乡融合发展。

一、坚持以改革促发展,持续壮大镇域经济

加大招商引资力度扩大项目投资增量。凤凰街道积极把握低空经济的发展机遇,同时致力于文旅演艺、生态康养、数字经济等领域的拓展。通过引进一系列优质项目,加速签约项目的实施与转化。街道加强与区级相关部门的协作,推动方特二期、妈妈摩等项目尽快建成并投入使用。同时,积极引入食、住、行、游、购等文旅配套项目,以丰富和完善街道的文旅产业布局。

加大重点企业培育力度激活资源存量。加大重点企业培育力度对于经济社会发展具有深远意义。凤凰街道聚焦楚文化数字产业园、荆州方特、荆州航天科技园、文旅街区等重点园区,支持其中服务业、商贸业重点企业扩大经营规模,培育更多的规(限)上企业。支持岳山瀚海物业、郢城土地流转合作社、岳桥周周保洁等村集体企业进一步优化营商环境,向上争取资金项目,提高集体经济整体发展水平。

持续优化营商环境控制环境变量。凤凰街道聚焦问题,补齐短板,围绕全市营商环境中发现的问题,深入分析原因,加快整

改落实。把握重点,细化措施,落实“双优七项”“十帮十问”等工作要求,落实党员干部联村包企工作,主动为企业提供“帮办代办”服务,帮助企业维护权益,让企业轻装上阵,在帮助企业办好“院内事”和“墙外题”。

二、坚持以改革激活力,加快城乡融合步伐

加快城市建设提升城市功能。加快城市建设是推动经济社会全面发展的重要举措。大力推进凤凰城小区雨污管网排查问题整改,督促辖区内机关企事业单位开展雨污管网整治,加强街区、菜场及小区物业管理,盘活郢北小区、凤凰雅苑底商门面房,引进设置超市、市场等,有效地解决居民就业问题。

大力培育乡村产业促进乡村振兴。加快推进乡村振兴,首先要发展富民产业。凤凰街道坚决落实强农惠农富农政策,加大向上争资争项力度,深入推进郢城村农业种植、凤凰村和美乡村建设,开展“一村一品”产业示范村培育,以凤凰村居家养老服务中心为试点,优化医疗、养老、托幼等基本公共服务供给,加快打造城乡融合发展样板街道。

强化城乡环境整治提升人居环境。城乡环境整治对于促进城乡可持续发展、提高生活质量具有重要意义,能够改善城乡面貌,提升城乡形象,优化生态环境。凤凰街道扎实开展小流域综合治理和纪南寨等排口整治,运用共同缔造的理念和方法,发动党员群众参与“清洁家园”行动,清理“三堆

两垛”,加大农村垃圾集中收集处理力度,着力改善农村人居环境,加快推进生产生活方式绿色转型。

三、坚持以改革惠民生,不断增进群众福祉

统筹抓好就业、养老、医疗、教育等民生事项。落实各项惠民政策,持续关爱困难群体,重点关注低保户、残疾人等特殊群体需求,做好兜底工作,切实满足人民群众的基本需求和美好生活向往,有助于缓解社会矛盾,促进社会和谐稳定,推动城乡社会持续健康发展。

推进巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。凤凰街道紧盯“两不愁三保障”,重点关注脱贫人口持续增收,摸清就业底数,提高数据采集质量,积极发挥驻村工作队作用,持续推进各村帮扶产业提质增效,全力抓好反馈问题整改,进一步优化帮扶措施,推进乡村全面振兴不断取得实质性进展。

强化基层治理确保平安稳定。凤凰街道持续强化小区、在建工地、学校、旅游景区等重点场所安全隐患排查整治,深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,坚决守牢安全生产、生态环保、社会稳定底线,扎实做好矛盾纠纷排查化解工作,积极化解信访积案,不断提升信访工作法治化水平,努力建设更高水平的平安凤凰。

(作者系荆州市纪南文旅区凤凰街道党办副主任,荆州市委党校秋季第二期理论骨干班学员)

中国式现代化湖北篇:六对关系解析

□ 欧阳祯兰

党的二十大报告明确提出,中国共产党的中心任务,就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国,实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。近年来,湖北依托中国式现代化宏伟战略,突出强调把握中国式现代化的科学内涵和实践要求。奋力谱写中国式现代化湖北篇章要立足地区发展实际,正确处理六对关系。

正确处理顶层设计与实践探索的关系。奋力谱写中国式现代化湖北篇章,实现各个阶段发展目标,落实各个领域发展的方向离不开顶层设计。要坚持全面深化改革的精神,以经济体制改革为牵引,促进社会公平正义,增进人民福祉。顶层设计是方案、是统筹、是方法论。在湖北这样一个一元多层次战略向纵深发展的中部崛起地区,在顶层设计上要更加注重价值引领,更加注重系统集成,更加注重突出重点,更加注重改革实效。要使设计的思路 and 方向既符合党和国家的发展战略,又具有很强的可操作性,能够落地执行。在此基础上,要鼓励大胆探索、改革创新,因地制宜,稳步推进,做到远近结合、上下贯通、内容协调,立足大发展、构建大交通、打造大产业。

正确处理战略与策略的关系。奋力谱写中国式现代化湖北篇章,要立足国家关于湖北发展的功能定位和区域定位,增强战略的前瞻性、全局性和稳定性,谋后而定,行且坚毅,长期坚持,一抓到底,善作善成,强化战略环境、战略支撑、战略赋能的相互协调。从策略上,要强化创新驱动,高质量发展,做好人才的引进和保障工作。围绕湖北独有的区位优势 and 资源优势,充分利用信息

高速公路和实体高速高铁,强化现代化城市服务体系的建设,促进人流、物流、信息流的高效汇聚与流通,提升城市综合承载能力和核心竞争力。同时,还注重生态环境保护,坚持绿色发展理念,实现经济效益与生态效益的双赢。

正确处理守正与创新的关系。守正,就是要守好中国式现代化的本和源、根和魂,毫不动摇坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领,始终坚持中国现代化的中国特色、本质要求和重大原则,坚持党的基本理论、基本路线、基本方略,确保改革发展正确方向。当前,要根据党中央的战略布局和省省委政府的最新工作安排,把握其中的指导思想、工作原则、方法步骤和实施路径。在此基础上的创新,就是始终坚持问题意识,强化问题导向,全面深化改革,调结构,防风险,塑造发展新动能。

正确处理效率与公平的关系。中国式现代化的本质是中国共产党的领导的社会主义现代化。这就要求我们既要坚持社会主义解放生产力、发展生产力的要求,创造出比资本主义更高的效率,又要有效地维护社会公平,始终维护好最广大人民的根本利益,更好实现效率与公平相兼顾、相促进、相统一。要提高效率,就要排一思想,目标明确,协调行动,要使全省各级党组织和广大党员干部的思想和行动统一到党中央决策部署和省委工作要求,迅速抓好贯彻落实,以只争朝夕紧迫感,以时不我待的责任感,以舍我其谁的使命感,责任细化,联动协调,务实高效推进各项工作,高效统筹经济工作和民生工作,完善城乡融合发展机制,缩小地区、城乡收入差距。在公平方面,进一步

完善以权利公平、规则公平、机会公平为核心精神的公平机制,让发展成果更多更公平惠及全省各族人民。

正确处理活力与秩序的关系。一个现代化的社会,应该是充满活力、生机盎然的;同时,又需要在活力中井然有序,呈现出活力和秩序的有机统一。湖北与沿海或东部发达地区相比,相对仍比较封闭,开放发展需要进一步增强,需进一步扩大对外交往,增强社会活力。这也需要我们激发全社会创新潜能,调动各方面干事创业的积极性,探索完善容错机制,鼓励创新机制,大力实施包容性增长和可持续发展。要妥善处理改革、发展、稳定之间的辩证关系,完善利益协调格局,确保矛盾有效化解,进一步增强民族团结,健全地方社会治理体系。

正确处理自立自强与对外开放的关系。奋力谱写中国式现代化湖北篇章,必须保持自立自强的精神,把发展的基点放在党领导下的全省人民的团结奋斗之上,要坚持顽强奋斗、艰苦省人、不懈奋斗,要着力依靠党领导下的全省人民的凝心聚力、尽展其才,贡献智慧和力量。同时,我们要看到,自立自强不是闭关自守,自力更生不是盲目排外。目前我们仍然存在产业结构不优、发展质量不高、整体水平不够的问题,这就要求我们要坚定对外开放战略,实施开放发展,依托新建的高速、高铁,水陆空航运交通和现代信息高速公路,与东部、沿海发达地区互通有无,坚持学习借鉴,坚持互利共赢,在不断优化开放发展格局的过程中开创美好未来。

(作者单位:恩施州委党校)

习近平总书记在党的二十届三中全会上强调:进一步全面深化改革要总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验,贯彻坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念等原则。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。深刻领会坚持党的全面领导的必要性和必然性,把党的领导落实到党和国家事业各领域各方面各环节,对于充分发挥中国特色社会主义制度的巨大优势、取得更大发展成就,具有重大的理论意义和现实价值。

理论维度:坚持党的全面领导是马克思主义政党学说的继承和发展

马克思主义认为,无产阶级政党是先进生产力和生产关系的代表,在建设和建设新社会、领导社会革命的进程中,必须形成统一的步伐、一致的行动,掌握对各种社会力量、社会资源、社会活动的领导权。中国共产党作为马克思主义的政党,自1921年成立伊始就始终坚持把马克思主义政党学说的基本原理与中国实际相结合,不断深化对中国共产党执政规律的认识,形成了一系列内涵丰富的理论创新成果,将马克思主义政党学说提升到了一个全新的科学水平。尤其是从党的十八大以来,习近平总书记反复强调:“中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征”。这一重大论断揭示了党的领导与中国特色社会主义之间的内在联系,深化了我们对党的领导和中国特色社会主义社会主义本质的认识,为新时代背景下进一步提升党的执政能力和水平提供了强大的理论指引。正如习近平总书记所指出的:“中国共产党是执政党,党的领导是做好党和国家各项工作的根本保证,是我国政治稳定、经济发展、民族团结、社会稳定的根本点。”

历史维度:坚持党的全面领导是中国共产百年奋斗的经验总结

中华民族有着5000多年源远流长的文明历史,为人类文明进步作出了不可磨灭的贡献。但是自1840年鸦片战争以来,中国逐步沦为半殖民地半封建社会。国家蒙辱、人民蒙难、文明蒙尘,是近代中国的最真实的历史写照。为了挽救民族危亡,无数仁人志士进行了各种尝试,太平天国运动、洋务运动、戊戌变法、义和团运动、辛亥革命接连而起,但都以失败而告终。1921年,中国共产党应运而生。百余年来,我们党团结带领中国人民,以“为有牺牲多壮志,敢教日月换新天”的大无畏气概,书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗。回顾中国共产党百年历程,我们党之所以能够领导人民取得巨大成功绝非偶然,而正是因为有党的全面领导。正是在党的全面领导下,我们才能成功应对一系列重大风险挑战、克服无数艰难险阻,才能有力地应变局、化危机。正如习近平总书记所说,“中国共产党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列,在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨,在坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。”

实践维度:坚持党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证

在新时代的征程中,我们所面临的国内外环境日益复杂,各种可预见和不可预见的风险挑战愈发严峻。当前,世界正经历着百年未遇的大变局,多极化趋势加速推进,导致国际格局发生深刻变革,国际安全挑战也变得更为错综复杂。同时,新一轮科技革命和产业变革的加速推进,使得全球经济格局经历着深刻的变革。在这样的背景下,党和国家的事业取得了举世瞩目的重大成就,正处于关键的发展阶段,面临爬坡过坎的紧要关头。我们进入了发展的关键期,改革的攻坚期,许多问题相互交织、叠加呈现,成为满足人民对美好生活需要的关键性障碍。中国式现代化是一项宏大而独特的实践创新,任务艰巨,难度前所未有,必将遭遇各种难以预料的风险和挑战。只有在党的全面领导下,进行顶层设计和整体谋划,有效应对一系列重大风险挑战,进一步解放和发展社会生产力、增强社会活力,推进国家治理体系和治理能力现代化,才能为中国式现代化提供强大动力和坚实的制度保障。中国式现代化是中国共产党领导的社会主义现代化,党是进一步全面深化改革、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的领导核心。

(作者单位:荆州市委党校)

改革为民的三重逻辑解读

□ 李方玉

党的二十届三中全会强调进一步全面深化改革以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,把“坚持以人民为中心”作为进一步全面深化改革必须贯彻的重大原则之一。这充分彰显了党和国家坚定的人民立场和真挚的为民情怀。深刻剖析进一步全面深化改革的人民性逻辑,对于推动人民群众成为改革的坚定践行者和维护者以及全面推进强国建设与民族复兴伟业具有重大意义。

理论逻辑:秉持马克思主义经典作家改革思想的人民立场

社会主义改革思想是社会主义科学发展理论用以揭示人类社会发规律的基础理论,其人民性的属性与特征是新时代中国共产党推动进一步全面深化改革的基石,为推动进一步全面深化改革提供了指引。

改革是全体人民的共同事业,需要人民群众广泛参与,需要得到人民群众的支持和拥护。马克思主义强调,人民群众是历史的创造者,是社会变革的决定性力量。列宁认为,只有与群众的实际生活紧密结合,改革和革命才能获得群众的支持和信任,将人民群众的想法和情绪作为改革成功与否的重要衡量标准。

改革是推动人民实现全面解放的重要途径。马克思、恩格斯在《共产党宣言》中提出,共产主义社会的目标是建立一个“自由人的联合体”,在这个社会中,每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件。这意味着,改革不仅仅是社会制度的变革,更是人民自我解放、实现全面发展的过程。在中国特色社会主义进入新时期的背景下,进一步全面深化改革的目标正是为了实现人民群众的全面发展,让每个人都能在社会进步中获得更多的自由和机会。通过改革,打破束缚人民发展的体制机制障碍,为人民群众创造更加公平、公正、开放的社会环境,使每个人都能在实现自我价值的同时,也为社会的整体进步作出贡献。

“现实的个人”对于改革具有能动作用。改革作为人类社会所特有的创造性实践活动,是人类通过追求自身、自觉预期的目的来创造他们的历史的过程。改革开始呈现的是个体的活动,如果个体得不到尊重,那么改革也将失去动力。

改革必须发挥无产阶级政党的力量。马克思、恩格斯认为无产阶级政党可以团结一切可以团结的群众力量,通过“把自身组织成与有产阶级建立的一切旧政党不同的、相对立的政党”,才能形成上下一致的改革力量,并通过改革实现无产阶级和劳动人民眼前利益和长远利益的有机结合。

历史逻辑:汲取中国共产党领导人民推进改革的历史经验

历史经验证明,在改革中始终坚守人民立场,对于通过改革创新新的成就具有重大意义。

新中国成立后,毛泽东同志多次运用“改革”这一概念,要求中国共产党人成为“立志改革的人”,同时在改革内容和改革方向上,要求始终坚持人民至上,要把维护人民群众利益作为推进改革的出发点和落脚点。邓小平同志在深刻把握

改革基本规律的基础上,提出必须将人民群众作为紧紧依靠的力量来推进改革,一方面要高度重视人民群众在改革中的主体作用,另一方面要将人民群众的态度作为判断改革是否取得成效的重要标准之一。江泽民同志将改革的前途与命运和人民向背联系在一起,认为“人民,只有人民,才是我们工作价值的最高裁决者”。胡锦涛同志继承和发展了前人关于改革与人民关系的思想,并结合新时期新状况做出了新论述,提出“坚持发展为了人民,发展依靠人民、发展成果由人民共享”的实践要求。

新时代以来,以习近平同志为核心的党中央始终坚持以人民为中心的发展思想,以人民群众最关心最直最现实的利益问题为着手点,推进重点领域改革,“在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力,人民生活全方位改善。”

现实逻辑:科学回应新时代新征程上世情国情的变化

新时代新征程上,世情国情都发生了极大的变化,既向进一步全面深化改革提出一系列新的重大课题,又是进一步全面深化改革始终保持人民特性的现实基础。

根植于社会主要矛盾变化的现实需要。从全面深化改革到进一步深化全面改革,其逻辑主线是顺应社会矛盾的演变。当前,推动高质量发展的主要挑战依旧是发展中的不平衡与不充分问题。进一步深化全面改革,保持其人民性,意味着将人民的需求作为基准,以发展中的不平衡和不充分问题为导向,致力于实现“更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全”的发展目标,以更好地适应社会主要矛盾的转变。

推进国家治理体系和治理能力现代化的需要。进一步全面深化改革的总目标之一是“推进国家治理体系和治理能力现代化”,而现代化的国家治理应当以人民为中心,依靠人民、造福人民,维护人民权益、守护人民幸福。因此,进一步全面深化改革必须要求,又是通过推动国家治理体系和治理能力现代化实现人民群众美好生活的的重要途径。

根植于中国式现代化的现实需要。推进中国式现代化,是新时代我国最大的政治。进一步全面深化改革的进程始终与人民利益和中国式现代化的价值取向紧密相连。一方面,进一步深化全面深化改革具有人民性,这是中国式现代化价值取向的必然要求。另一方面,进一步全面深化改革的人民性是为了更好地服务于中国式现代化,确保中国式现代化的顺利推进。

(作者单位:公安县委党校)

党校论坛 第137期



中共荆州市委党校
荆州市融媒体中心 合办

本期编辑 黄桥