

城市的核心是 人,市民是城市建 设、城市发展的主 体。习近平总书记 提出的"人民城市人 民建,人民城市为人 民"重要理念,凸显 了城市发展的人民 属性,为人民城市建 设提供了根本遵循 和行动指南。在推 进中国式现代化新 征程上,如何深入理 解、全面践行人民城 市理念,让人民群众 在城市生活得更方 便、更舒心、更美 好? 本期荆州宣讲 转载《人民日报》文 章予以集中阐释。

---编 者

## 深刻领会人民城市建设的理论逻辑与实践逻辑

城市的核心是人。习近平总书记提出的"人民 城市人民建,人民城市为人民"重要理念,凸显了城 市发展的人民属性,进一步明确人民的主体地位, 丰富发展了马克思主义城市学说,为建设人民城市 提供了根本遵循和行动指南。

### 人民城市理念体现以人民为中心 的城市发展观

习近平总书记指出:"市民是城市建设、城市发 展的主体。"在城市工作这一系统工程中,人民城市 理念要求把提升人民群众的获得感、幸福感、安全 感作为城市规划、建设和治理的出发点和落脚点, 体现了以人民为中心的城市发展观。

人民城市理念是对中国特色城市发展道路的 科学总结和创新。这一重要理念强调城市发展必 须以人民为中心,着力满足人民日益增长的美好生 活需要,不仅注重城市的物质建设,也要突出城市 的社会建设和文化建设;强调人民群众是城市发展 的根本动力,城市建设发展必须依靠人民,充分尊 重人民主体地位,发挥人民群众的智慧和力量,保 障人民权益,促进人的全面发展;强调城市治理必 须为了人民,不断提升城市发展持续性、宜居性,指 明了建设人民城市的基本路径。在人民城市理念 指引下,各地把坚持以人民为中心贯穿到城市工作 各方面全过程。比如,上海以城市精细化管理推进 城市治理现代化,深圳以科技创新驱动现代化城市 建设,苏州古典园林与现代产业共同构成城市图景 等,这些都是人民城市理念在城市建设发展中的成 功实践。

人民城市理念蕴含的以人民为中心的城市发 展观包括两个方面。一方面是"人民城市人民 建"。城市是国民经济和社会发展的基本空间单 元。人民是国家的主人,也是城市的主人,人民全 程参与城市建设,参与到城市的产业发展、科技创

新、商贸服务等各类活动中,可以改善城市的教育、 住房、医疗、文化等条件,为城市发展贡献智慧和力 量。另一方面是"人民城市为人民"。这要求城市管 理者在制定政策和规划时,充分考虑市民的实际需 求,建设更多公共服务设施,提升生活质量;完善公 共交通系统,解决交通拥堵问题;加强社会保障,提 升市民的获得感、幸福感、安全感,使城市在幼有所 育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有 所居、弱有所扶上不断取得新进展,确保城市发展

### 人民城市理念为城市建设指明了 方向和目标

人民群众对美好生活的向往是推进人民城市 建设的动力所在。人民城市理念为城市建设指明 了方向和目标,让人民在城市中生活得更美好、更 幸福。

推动城市经济发展。城市是经济发展的中心, 经济增长是人民城市建设的重要动力。要通过扩 大有效投资、促进消费升级、畅通城市经济"微循 环"等方式,不断提高经济发展质量,促进城市经济 繁荣,提升城市核心竞争力。要把握科技发展和产 业结构调整趋势,推动产业升级和创新发展,培育 壮大战略性新兴产业,推动产业布局和发展与城市 战略定位相适应、相一致、相协调,使经济发展更好 服务于城市发展。

强化科技创新驱动。增强城市创新能力是人 民城市建设的内在要求。要加大科技投入、培育创 新人才、建设创新平台,不断提升新兴技术原创能 力和科技成果转化能力,提高城市的科技水平和创 新能力,吸引和培养大量高素质创新型人才,为城 市发展提供人才支撑和智力支持。要加强人工智 能同社会治理的结合,把互联网、云计算等作为城 市基础设施加以布局,运用人工智能提高公共服务

和社会治理水平,释放城市发展新动能。

赓续城市历史文脉。文化是人民城市的灵 魂。要传承中华民族的文化基因,保护弘扬中华优 秀传统文化,弘扬中华民族的精神特质和价值观念, 延续城市历史文脉。要保护好前人留下的文化遗 产,加强对历史遗迹、文化古迹、民间艺术的保护和 传承。要推动传统文化元素与现代科技、当代艺术 形式相结合,创造出兼具时代特色和人文底蕴的文 化产品,为人民城市注入发展动力。

着力建设美丽城市。满足人民群众对城市宜 居生活的期待,促进人民群众身心健康,反映了人 民城市的人文关怀。要把生态文明理念全面融入 城市工作各方面全过程,加强生态环境保护,治理 环境污染,改善空气质量,努力把城市建设成为人 与自然和谐共处的美丽家园。要在绿色发展与低 碳转型方面着重发力,发展绿色产业,推广清洁能 源,打造高标准绿色建筑,鼓励绿色交通出行,为人 民群众提供良好的生态环境和生活环境。

### 人民城市理念为建设人民城市提 供了实践路径

人民城市理念具有很强的政治性、理论性、指 导性。这一重要理念既部署了"过河"的任务,又指 导解决了"桥或船"的问题,为人民城市建设提供了 实践路径。

协同发展、强城富民。人民城市建设从城市规 划起步,可以发挥城市规划在城市发展中的重要引 领作用,通过合理布局产业和居住区,减少市民的 通勤时间,缓解交通压力。通过推广节能技术,减 少能源消耗和环境污染。通过推进产学研用一体 化,为人民城市建设增强创新能力。通过大力发展 人工智能、集成电路等高端制造业,积极发展科创 金融、现代物流等生产性服务业,着力提升商业贸 易、旅游餐饮、文体娱乐等消费性服务业,为人民群 众提供丰富的就业、创业和生活选项。

改善民生、增进福祉。人民城市建设要注重加 强社会福利和公共服务,满足市民在教育、住房、医 疗、养老等方面的需求。完善教育基本公共服务配 套,优化城市基础教育资源配置,着力发展学前教 育、义务教育。解决好住房发展中存在的各种问 题,推动实现政府保障基本需求、市场满足多层次 住房需求,满足城市居民对住房的合理诉求,让城 市居民安居乐业。健全城市医疗卫生服务体系,优 化城市居民医疗资源供给,加快打造健康社区,进一 步推动城市医疗资源向基层下沉,提高基层社区医 院的诊疗能力。面对城市人口老龄化的现实,要扩 大社区养老服务有效供给,强化医疗卫生服务与养 老服务的有机结合,优化居家为基础、社区为依托、 机构为专业支撑、医养相结合的养老服务供给格局。

加强治理、共建共享。人民城市建设需要加强 社会治理创新,构建共建共治共享的社会治理格 局,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理 共同体,推进城市治理体系和治理能力现代化。共 建意味着政府、社会、市民等各方共同参与城市的 规划、建设和发展;共治强调政府、社会、市民等各 方共同参与城市建设的决策和管理;共享意味着城 市发展的成果由全体市民共同享有。通过以党建 引领基层治理,多方参与、共同赋能,可以使全体市 民享受到更清洁、更美丽的城市环境,更便捷、更优 质的公共服务。

优化环境、美化生活。秉承绿色发展理念,提 升人民城市的生产和生活环境。践行低碳环保理 念,创造优良人居环境,让人民在城市中望得见山、 看得见水,促进人民身心健康。推动公园城市建 设,让城市居民在繁忙工作之余身心得到放松,感 受城市美好生活。完善社会福利和公共服务,提升 市民的生活质量和幸福感。

(原载2月25日《人民日报》)

# 创造"人民建"的新业绩 拓展"为人民"的新境界

2019年11月,习近平总书记在上海市考察时 首次提出"人民城市人民建,人民城市为人民"的重 要理念。2024年,习近平总书记给上海市杨浦区 "老杨树宣讲汇"全体同志回信,进一步为新时代城 市建设指明了前进方向。杨浦区顺应城市工作新 形势、改革发展新要求、人民群众新期待,坚持以人 民为中心的发展思想,自觉将"人民建"和"为人民" 有机统一起来,奋力在上海建设人民城市最佳实践 地中干在实处、走在前列。

### 党的领导是建设人民城市的根本保证

习近平总书记指出,抓城市工作要"建立健全 党委统一领导、党政齐抓共管的城市工作格局"。 我们深刻认识到,党的领导是人民城市建设的根本 保证。要确保城市的人民性,必须充分发挥党委把 方向、管大局、保落实的领导作用。杨浦区认真践 行人民城市理念,促进各级干部从"管理城市"到 "服务人民"的思维转变、从"政府主导"到"人民共 建"的思维拓展、从"短期谋划"到"长远发展"的思 维延伸,推动这一重要理念转化为指导人民城市改 革发展的制度设计、战略举措,创新性构建人民城 市建设目标、工作和评价"三个体系",团结带领全 区人民下好城市发展"一盘大棋"。

习近平总书记强调:"要加快培养一批懂城市、 会管理的干部,用科学态度、先进理念、专业知识去 规划、建设、管理城市。"近年来,杨浦区组织实施 "专业化能力大提升"专项行动,加强干部教育培训 和实践锻炼,提升做好城市工作的能力本领。建立 完善知事识人、依事择人考核体系,大力弘扬杨浦 "一线工作法"优良作风,教育引导各级干部树牢为 民造福的正确政绩观,尊重城市发展规律、尊重自 然生态环境、尊重历史文化传承、尊重群众诉求,千 方百计谋求城市健康发展、增进人民福祉,以实干 创造人民满意的真业绩。

社会治理和基层建设好不好,关键在基层党组 织、在广大党员。习近平总书记要求:"加强城市社 区党建工作,推进以党建引领基层治理"。杨浦区坚 持大抓基层的鲜明导向,做强做实"区一街道一网格 一小区一楼栋"五级组织体系,构建多层次区域化党 建联盟,打造全方位党群服务阵地矩阵,率先实现 党建网格与城运网格、警务网格的"多格合一",有 效推动党组织向基层延伸、资源力量向基层下沉。 深入开展新兴领域党建全覆盖攻坚行动,推动"两企 三新"党建从"有形"全覆盖迈向"有效"全覆盖,有效 扩大了党在新兴领域的号召力、凝聚力和影响力。

### 坚持和发展全过程人民民主是建 设人民城市的制度依托 习近平总书记指出:"把全过程人民民主融入城

市治理现代化,构建人人参与、人人负责、人人奉献、 人人共享的城市治理共同体"。这一重要论述指引我 们不断深化全过程人民民主实践,探索有效保障人民 主体地位、充分发挥人民主体作用的一系列制度机 制,努力实现内容广泛、层次丰富的人民当家作主。

实现人人参与,畅通听取民意的渠道、搭建汇 集民智的平台。杨浦区建立人民建议征集工作网 络,零距离收集、高效率办理群众意见建议,把许多 "金点子"及时转化为城市治理的"金钥匙";创新建 立社区政工师、规划师、健康师和党建顾问、治理顾 问、法律顾问的"三师三顾问"机制,充分发动区域内 专业力量、智力资源,引导广大群众将意见想法转化 为自治共治生动实践。

倡导人人负责,积极引导群众以民主方式解决 民生问题,以协商办法解决治理难题,在管理城市 生大事"全过程交给群众定、群众督、群众评;聚焦 "民事民管"创新打造"人人议事厅",支持社区居民 自下而上形成议题、实施项目、评估效果、建立规 约,合力解决车辆充电、小区绿化、加装电梯等"关

鼓励人人奉献,开展广泛高效的社会动员,形 成人人为城市建设发展用劲使力的浓厚氛围。杨 浦区着力健全完善志愿服务工作体系,不断提升 "老杨树宣讲汇"宣传质效和品牌影响,带动"百年 红色工运宣讲汇""杨浦少年说"等一批志愿服务团 队和服务项目应运而生,激发广大群众踊跃投身文 明创建、环境治理、平安建设、社会公益。

确保人人共享,把最好的资源留给人民,用优 质的供给服务人民,让发展成果更多更公平惠及全 体人民。多年来,杨浦区通过有效的制度安排,不断 扩大多领域、多层次公共服务供给,为不同群体提供 更多实现人生价值的选择和机会。建立为民办实 事长效机制和民生投入增长机制,致力于打造覆盖 全民、便捷高效的就业服务体系,面向城市务工人员 加快构建"一张床、一间房、一套房"的多层次租赁住 房供应体系,努力让每个人收获归属认同、感受城市 (原载2月25日《人民日报》)

## 坚持以人民为中心推动城市建设和发展

习近平总书记提出"人民城市"重要理念,充分 体现了人民在城市建设与发展中的主体地位,是坚 持以人民为中心的发展思想在城市工作中的生动 写照,也是中国式现代化坚持发展为了人民、发展 依靠人民、发展成果由人民共享的集中体现。

人民群众是城市建设和发展的主体。现代城 市在高速发展的同时往往伴随一系列无法避免的 "城市病",而"城市病"的产生,除了是城镇化快速推 进的结果,还在于城市建设主体的缺位与错位。在 西方,关于城市与人民关系的反思多局限于价值层 面,始终无法摆脱资本主导和资本逻辑,缺乏实践基 础,难以落地生根。在我国,人民当家作主。习近平 总书记指出,"要坚持广大人民群众在城市建设和发 展中的主体地位"。这一重要论述深刻揭示了城市 是人民的城市,城市建设和治理的每个环节都应将 人的需求、人的福祉和人的发展置于首位。党的

二十届三中全会《决定》将"坚持以人民为中心"作 为进一步全面深化改革必须贯彻的重大原则之一, 就是要坚定不移地站稳进一步全面深化改革的人民 立场。只有坚持以人民为中心,才能让城市的治理 效能真正体现为人民群众的获得感、幸福感、安全感。

人民智慧是城市建设和发展的强大动力。 习近平总书记指出:"要尊重市民对城市发展决策 的知情权、参与权、监督权,鼓励企业和市民通过各 种方式参与城市建设、管理。"城市建设是一项复杂 的系统工程。人民是城市经济活动的主体,商贸、 生产、服务等各个领域都离不开人民的劳动与智 慧;人民群众的意见与建议是城市规划和管理的重 要参考,有利于推动破解发展难题、提升改革成效; 人民是推动城市可持续发展的关键力量,城市环境 保护、绿色发展、节能减排等都需要依靠人民群众 的广泛参与和支持。只有充分发挥人民群众的主 体作用,调动人民群众参与城市建设的积极性和创 造性,问计于民、问需于民、问效于民,才能汇聚起 推动城市发展的强劲动能,真正实现城市共治共

人民福祉是城市建设和发展的目标指向。 习近平总书记指出:"无论是城市规划还是城市建 设,无论是新城区建设还是老城区改造,都要坚持以 人民为中心,聚焦人民群众的需求"。要合理安排生 产、生活、生态空间, 走内涵式、集约型、绿色化的高 质量发展路子,努力创造宜业、宜居、宜乐、宜游的良 好环境,让人民有更多获得感,为人民创造更加幸福 的美好生活。我国的城市是人民的城市,我国的城 市寄托着人民的殷切期望,城市建设要把最好的资 源留给人民,为人民群众提供精细的城市管理和良 好的公共服务,让人民群众在城市生活得更方便、更

人民满意是城市建设和发展效果的检验标准。 习近平总书记强调:"检验我们一切工作的成效,最 终都要看人民是否真正得到了实惠,人民生活是否 真正得到了改善,人民权益是否真正得到了保障。" 建设人民城市,要以民评民说为标准、民意民声为 依据、民愿民盼为方向,顺应人民群众对高品质生活 的期待,从衣食住行、生老病死、安居乐业各方面提 高城市生活质量,想人民之所想、急人民之所急,持 续推动幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、 老有所养、住有所居、弱有所扶等方面取得新成绩。 只有注重人民的需求和利益,才能推动城市发展 实现质的飞跃,进而促进全社会的共同繁荣与进 步。在未来的城市建设中,我们应始终坚持以人 民为中心的发展思想,让每一座城市都真正成为人

民的幸福家园。

(原载2月25日《人民日报》)

# 准确把握人民城市建设的着力点

城市是人民追求美好生活的重要载体。习近平 总书记关于城市工作的重要论述,深刻回答了城市 建设"依靠谁""为了谁"的根本问题,为新时代城市 建设指明了方向。城市是我国经济、政治、文化、社 会等方面活动的中心,也是我国人民安居乐业的美 好家园。践行人民城市理念,推动城市更加宜居、 韧性、智慧,既是满足人民对美好生活向往的生动

实践,也是推进中国式现代化的必然选择。 以人民为中心,优化城市发展目标。习近平 总书记指出:"做好城市工作,要顺应城市工作新形 势、改革发展新要求、人民群众新期待,坚持以人民 为中心的发展思想,坚持人民城市为人民。这是我 们做好城市工作的出发点和落脚点。"城市是人口的 集聚地,人民的需求决定了城市建设的方向和重点。 践行人民城市理念,首先要满足人民的需求。人民 对美好生活的需求涵盖多方面,包括住房、教育、医 疗、就业等。这要求城市工作更加注重民生保障和 公共服务供给的普惠化发展。例如,要推进城市多 层次住房供给,满足不同收入群体的居住需求;优化 教育、医疗、养老等公共服务资源配置,创新服务模 式,确保基本公共服务的广覆盖面和高可及性;等 等。此外,人民对美好生活的向往,不仅包括"有没有" 的刚性需求,还包括"好不好"的品质需求。因此,还要 通过不断改善城市生态环境、优化交通体系、丰富文 化生活等,全面提升市民的认同感、归属感和幸福感。

以共建共治共享为原则,推动治理模式创新。 城市治理是一项复杂的系统工程,需要多主体共同 参与。践行人民城市理念,需要建立公开、透明和广 泛参与的治理平台,让人民群众在城市规划、建设 和管理中充分表达意见、参与决策,从而更加广泛、 深入地参与到城市事务中。例如,通过居民议事 会、社区协商会等形式,更直接地了解人民群众的 需求,并将其纳入城市治理议程。以民主协商的方 式解决基层问题,不仅能够提升治理效率,而且还 有助于增强市民的参与感和归属感。践行人民城 市理念,还要求政府、社会和市民各方协调协同,共 同推动城市治理现代化。要履行好党和政府的责 任,在城市治理中发挥引领作用,明确方向、制定规

则;社会组织和经营主体则可以通过公益项目和创 新服务,为城市治理注入活力;市民作为城市的主 人,可在参与治理中增强责任意识,形成人人有责、 人人尽责、人人享有的良性互动格局。

以绿色发展为引领,构建宜居生态环境。生态 环境是人民美好生活的重要组成部分。践行人民 城市理念,要求在城市发展中践行绿色发展理念, 打造人与自然和谐共生的城市生态系统。当前,应 当优化城市规划、推进绿色建筑和低碳交通体系建 设,降低城市运行对环境的负面影响,让城市更美 丽、更适宜居住,也让人民群众的幸福感更持久、更 深远。随着城镇化进程加快,许多城市面临资源枯 竭和环境污染等问题。这就迫切需要以人民城市 理念为指导,重视生态修复和环境治理,提升城市生 态功能,为人民提供更多优质绿色空间。例如,建设 城市口袋公园、城市绿道、城市森林系统等,不仅可 以改善空气质量、缓解热岛效应,还能为市民提供 更多的休闲娱乐场所,使生态红利真正惠及人民。

以创新驱动发展,提升城市智慧治理水平。技

术是提升城市治理能力的重要工具。践行人民城 市理念,需要通过科技赋能,推动城市治理的智能 化、数字化转型,提升公共服务效率。通过搭建数字 化管理平台,实现城市运行的实时监测和精准治理, 让城市更高效、更便捷。例如,借助大数据、人工智 能等技术,实现交通流量的智能化调控、医疗资源的 精确分配以及城市安全的实时预警,让城市治理更 加高效,让人民群众享受到更加优质的服务。数字 技术在提高服务效率的同时,也可以助力对传统治 理资源的有效使用,推进城市发展成果共享。

从优化民生保障到推动治理创新,从促进绿色 发展到实现智慧治理,人民城市理念通过具体实践 回应了人民群众对美好生活的热切期盼,充分展现 了中国式现代化的价值导向。在推进中国式现代化 新征程上,人民城市建设不仅将为中国城市发展注 入新的活力,也将为全球城市发展提供重要经验借 鉴。坚持以人民为中心,未来的城市必将更加宜 居、更具活力,也更加幸福美好。

(原载2月25日《人民日报》)