

着力建设安全可靠的韧性城市

——深入贯彻落实中央城市工作会议精神述评之七

城市要实现高质量、可持续发展,需要形成安全高效的发展模式。日前召开的中央城市工作会议部署城市工作七个方面的重点任务,其中之一是“着力建设安全可靠的韧性城市”。

随着我国城镇化进程持续推进,在全球气候变化加剧和城市风险复杂化叠加的背景下,必须统筹城市发展和安全,这是推动城市治理现代化的重要内容,是提升人民群众获得感幸福感安全感的必然要求。

科学规划提升城市全域安全

水光粼粼,绿草如茵,入夏的深圳湾水域,一派生机勃勃。

得益于海绵城市建设,深圳将治水与治城紧密结合,实现了“小雨不积水、大雨不内涝、水体不黑臭、热岛有缓解”的目标。

统筹城市发展和安全,建设韧性城市是重要抓手,要把韧性城市的标准和要求融入城市规划、建设之中。

依托城市公园环、郊野公园环,环首都森林湿地公园环和生命线环廊,构建三条韧性支撑环;综合区域性战略资源供给通道、国家综合立体交通主骨架,构建八条韧性保障通廊;构建由全国及区域交通枢纽、重大能源设施、综合应急救援基地等关键设施组成的韧性保障支点……作为全国首个将韧性城市建设纳入新一轮城市总体规划的

城市,北京正依托“三环八廊多支点”的市域韧性城市支撑体系,打造宜居、韧性、智慧城市。

统筹规划提升城市安全韧性,是推进城市高质量发展的题中应有之义。

合肥构建供电、供水、交通、物资避难场所等功能完备的韧性空间分区;九江持续推进城市防洪、内涝治理、给水排水工作;重庆明确自然灾害风险重点防控区域,划定洪涝、地震等风险控制线……

“韧性城市建设是一项涉及多领域、多主体的系统工程,需以顶层设计为基石,通过政策协同破除体制机制障碍,实现治理能力的系统性提升。”上海交通大学国际与公共事务学院教授李智超说。

数字技术强化城市安全支撑

超大城市往往面临人口密集、城市资源难以有效配置的挑战,如何破解?

构建数字底座场景,实现城市建筑、道路、管网等要素动态更新;集成2.5万余个小区、园区、楼宇、厂库房等建筑数据构建“消防透明化战场”,助力火警控制用时缩短近1分钟……上海徐汇区借助数字孪生等前沿技术,探索出了一条城市数字技术治理路径。

以数字化、智能化手段为基底的新型城市基础设施正在重塑城市安全防护体系,推动城市治理整体思路由“被

动应急”向“主动防控”跃迁。

2024年12月,《中共中央办公厅 国务院办公厅关于推进新型城市基础设施建设打造韧性城市的意见》对外公布。意见提出了包括实施智能化市政基础设施建设和改造等11项重点任务。

中国城市规划学会工程规划专业委员会副主任委员罗翔认为,通过运用前沿技术促进城市管理手段、管理模式、管理理念创新,是推动城市治理体系和治理能力现代化的必由之路。

党的十八大以来,我国持续深化韧性城市智慧化建设,全国地级以上城市已基本建成数字化城市管理平台;200多个千兆城市中超过一半开展城市基础设施生命线安全工程建设,配套加装了物联智能感知设备;不少城市在“智慧大脑”基础上建立的应急系统赋予机器设备更强的学习和计算能力,可对城市风险进行动态识别和关联分析。

“持续推进城市基础设施智能化改造,提升整个城市的韧性和承载力,最大程度降低灾难带来的损失。”住房城乡建设部科技委智慧城市专业委员会副主任委员梁峰说。

多元共治凝聚城市治理合力

局地阵风达13级,超过2300棵树木倒伏——4月11日至13日,北京迎来凶猛“陆地台风”。极端天气下,这座城市运行依然平稳有序。

“根据《北京市大风天气应急响应预案》,针对极端天气,城市内哪些部门需要参与、各自如何负责,都有明确规定。”北京市应急管理局预案处副处长王新华说。

统筹城市安全与发展,要整合跨地区、跨部门、跨行业的力量和资源,提高集成化防范准备和一体化联合作战能力。同时,要清晰划分部门与岗位职责,促进各项城市安全管控朝着实、深、细、快、久方向推进。

全面推进韧性安全城市建设,要构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体,逐步形成人人自觉践行韧性城市理念、积极参与韧性城市建设的良好氛围。

中国红十字会探索打造“韧性社区”,助力社区拥有提前应对、快速处置、有效解决突发事件和迅速恢复的能力;广州等地积极推进应急安全科普宣传工作,加强公众安全教育……建设韧性城市,要充分发挥人民群众和社会力量的积极作用,形成多方参与、协同融合的良好格局。

韧性城市建设,凝聚着对“无惧风雨”的向往。着力建设安全可靠的韧性城市,既要深扎系统部署、科学谋划的精密根系,也要培育全民防灾的文化枝叶,方能培植出高水平文明城市建设的大树,不断开拓现代化城市发展新局面。

(新华社北京7月23日电)



中欧班列东通道上半年出入境班列近2500列

7月22日,中欧班列在中国铁路哈尔滨局集团有限公司满洲里站编组场等待发车(无人机照片)。

2025年上半年,经中欧班列东通道通行班列达2444列,发送货物252340标箱。

中欧班列东通道由满洲里、绥芬河、同江铁路口岸组成,截至目前通行线路已达27条,可通达波兰、德国、荷兰等14个国家,通往我国长沙、郑州、成都、苏州等60余个城市,成为中国与“一带一路”沿线国家互联互通互惠的重要载体。

(新华社 发)

打造引领我国新时代对外开放的重要门户

——国新办发布会聚焦海南自贸港全岛封关运作

全岛封关运作是海南自由贸易港建设的标志性工程,是进一步扩大开放的重要举措,具有里程碑意义。2025年12月18日,海南自贸港全岛封关将正式启动。封关政策有哪些?封关后有哪些变化?国务院新闻办公室23日举行新闻发布会,国家发展改革委等部门和海南省负责人介绍了有关情况。

封关政策措施可以概括为“四个更加”

国家发展改革委副主任王昌林表示,封关是指将海南岛全岛建成一个海关监管特殊区域,实施以“一线”放开、“二线”管住、岛内自由”为基本特征的自便利化政策制度。现阶段的封关政策措施可以概括为“四个更加”:

一是实施更加优惠的货物“零关税”政策,“一线”进口的“零关税”商品税目比例将由21%提高至74%,在岛内享惠主体之间可以免进口税收流通,加工增值达到30%的可免关税销往内地。

二是实施更加宽松的贸易管理措施。在“一线”进口方向,对全国现有的部分禁止、限制类进口货物作出开放性安排。

三是实施更加便利的通行措施。以岛内现有8个对外开放口岸作为“一线”口岸,对符合条件的进口货物准予放行;设置运行海口新海港、海口南港等10个“二线口岸”,对进入内地的货物创新采取多种便捷通行举措。

四是实施更加高效精准的监管模式。对“零关税”货物、放宽贸易管理措施货物等实行低干预、高效率的精准监管,保障各项开放政策平稳落地。

“关于封关的具体时间,经党中央批准,定于2025年12月18日正式启动。”王昌林说,全岛封关运作是海南自贸港开发发展新阶段的开始,也是一项长期持续推进的任务。下一步,将按照党中央、国务院决策部署,以封关为契机,积极推动各项政策落地见效,并根据海南发展需要,持续完善自贸港政策制度体系,加快构建开发型经济新体制,努力打造引领我国新时代对外开放

的重要门户。

货物税收政策有三个方面明显变化

“零关税”是海南自贸港政策制度体系的主要特征之一。财政部副部长廖岷表示,财政部牵头制定了货物进出“一线”“二线”及在岛内流通的税收政策,以及海南自贸港进口征税商品目录,拟于全岛封关运作之日起施行,届时现有进口“零关税”政策将纳入封关后的货物税收政策一并实施,海南自由贸易港进口“零关税”制度体系将基本确立。

廖岷介绍,与封关运作前的政策相比,货物税收政策有三个方面的明显变化:

一是“零关税”商品覆盖面显著提高。全岛封关运作以后,进口“零关税”商品将实行负面清单管理,由进口征税商品目录取代此前的“零关税”商品正面清单,“零关税”商品范围将扩大至约6600个税目,约占全部商品税目的74%,比封关前提高了近53个百分点。

二是享惠主体范围明显扩大。目前,进口“零关税”政策仅允许在海南自由贸易港登记注册的独立法人企业、事业单位作为享惠主体,全岛封关运作之后,享惠主体将基本覆盖全岛有实际进口需求的各类企事业单位和民办非企业单位等。

三是政策的限制条件进一步放宽。封关运作以后,进口“零关税”商品及其加工制成品不再局限于企业自用,可以在享惠主体间自由流通,免于补缴进口税收。

廖岷说,全岛封关运作后,财政部将结合自由贸易港建设实际和推进更高水平对外开放的需要,继续深化税制改革,确保政策力度持续提升,政策红利不断释放。

《海南自由贸易港禁止、限制进出口货物、物品清单》发布

商务部会同相关部门制定出台的《海南自由贸易港禁止、限制进出口货物、物品清单》在发布会当天发布。

“清单作为自贸港核心政策的组成

部分,在我国现行货物贸易管理模式的基础上,作出了全新探索。”商务部部长助理袁晓明说,清单是支持海南自贸港进一步提升贸易自由化便利化水平的一项重要制度安排。

一方面,清单大幅提升了货物贸易管理的透明度。清单以《中华人民共和国海南自由贸易港法》《中华人民共和国对外贸易法》等法律法规为依据,首次全面系统地列明了国家现行实施禁止、限制管理措施的进出口货物、物品范围。

另一方面,清单大幅提升了货物贸易的开放度。清单在履行国际公约义务、维护国家安全、守牢生态环保底线等前提下,结合海南自贸港发展需要,放宽了对部分进口货物的管理措施,简而言之就是放宽限制、扩大开放试点。

具体来看,清单对60个商品编码的旧机电产品取消了进口许可证管理,覆盖约80%纳入进口许可证管理的旧机电产品,基本能够满足海南企业生产自用需要;同时,在现行自贸试验区、综合保税区相关政策基础上,允许38个商品编码的产品在海南自贸港开展保税维修,实现该领域全国最高开放水平。

“一线”通关更便利,“二线”监管更高效

海关总署副署长王令凌表示,全岛封关后,海关对海南自贸港的监管,总的原则是“一线”放开什么,“二线”就管住什么,做到既精准管住,又高效便捷。

具体来看,“一线”进口方面,进一步提高通关便利化水平。王令凌表示,封关后,除依法需要检验检疫或者实行许可证管理的货物外,海关将在海南自贸港全域范围内对进口“零关税”货物、保税货物等按规定实施径予放行。

“‘二线’出岛方面,突出智能高效监管。”王令凌说,在“二线口岸”设置海关监管通道和非海关监管通道,海关在海关监管通道对“零关税”货物、享受加工增值政策的货物、放宽贸易管理措施货物等三类货物实行管理,其他国内流通货物经非海关监管通道通行,由海南省按现行国内流通规范管理,最大程度

便利海南与内地贸易往来。

为进一步简化“二线”出岛申报手续,海关还大幅压缩“二线”出岛申报项目,需企业申报的报关单项目从105项压缩至42项。

加工增值货物内销免关税政策是海南自贸港核心政策之一。2021年7月,该政策率先在洋浦保税港区开展试点。王令凌介绍,与现行试点政策相比,封关后加工增值免关税政策主要在放宽企业享惠门槛、扩大进口料件范围、优化加工增值计算公式、扩大加工增值累计的适用范围等四个方面作出优化。

封关政策已准备就绪

“目前,海南自贸港建设已进入成型起势、即将全岛封关运作的新阶段。”海南省委书记冯飞说,“对于封关运作扩大开放,我们按照中央部署,认真做好准备。”

据介绍,封关政策方面,已准备就绪,进口征税商品目录禁限清单、加工增值内销免关税等政策和配套文件都已制定,软硬件条件方面已全面完成,封关硬件设施通过国家验收,国际贸易单一窗口海关智慧监管平台等信息系统也已建好。压力测试演练方面,正扎实推进,加紧全流程、全要素、全覆盖、大样本、实战化压力测试,确保既“放得开”也“管得住”。

“当前的重中之重,就是抓政策落实。我们将准确把握封关运作使命,切实履行主体责任,按照政策项目化、任务清单化、效果可评估的方式,全力以赴抓好落实。”冯飞说。

海南省省长刘小明表示,围绕海南自贸港封关运作制度安排,将积极探索实践并及时总结提炼封关运作在制度设计、管理体制、法治保障、监管模式等方面改革创新的做法,着力构建具有国际竞争力和影响力的海关监管特殊区域。同时,科学谋划封关前后改革开放和高质量发展的,积极谋划培育推出更多具有全国示范力、影响力自贸港特殊制度的制度集成创新成果,让海南自贸港的新动能、新优势、新活力不断涌现。

(新华社北京7月23日电)

新华社北京7月23日电 中国人民解放军建军98周年即将到来之际,退役军人事务部、中央军委政治工作部、全国双拥工作领导小组办公室联合下发通知,要求各地各部队坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于双拥工作的重要论述,扎实做好节日期间拥军优属、拥政爱民工作,进一步巩固发展坚如磐石的军政军民团结,共同续写爱我人民爱我军的时代新篇。

通知指出,今年是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年,各地各部队要广泛开展以爱国主义为核心的主题鲜明、形式多样的群众性双拥宣传教育活动。大力宣传中国人民抗日战争胜利的伟大历史意义,大力宣传军政军民团结的特有优势,大力宣传全国军民弘扬伟大抗战精神、战胜一切艰难险阻、创造幸福美好生活的坚定信心。组织军民参观抗战遗址、纪念馆、主题展览,学习宣扬抗战英雄先进事迹,教育引导广大军民铭记历史、奋发有为,不断强化军国国防观念和忧患意识,积极投身强国强军伟大实践。结合新一届全国双拥模范城(县)宣传和“最美拥军人物”发布活动,集中推出一批作风过得硬、群众口碑好、示范作用强的双拥典型,在全社会推动兴起新的双拥热潮。

通知要求,各地要突出备战急需、官兵急盼筹划组织拥军工作。结合节日走访、军政座谈等时机,听取了解驻军部队在战备训练和建设改革中遇到的困难需求,想方设法协调解决。针对部队夏季演训需求,主动靠前服务,协助做好场地征用、交通警戒、军供保障等工作,助力部队练兵备战。各地要充分发挥科技、产业等资源优势,积极开展科技拥军、信息支前等行动,助推新质战斗力提升。深入开展“聚焦一线、聚力解难”“情系边海防官兵”等拥军优属活动,动员拥军企业、志愿者队伍等社会各界力量关心关爱执行重大任务、驻边远艰苦地区和高原海岛部队官兵,用心用情帮助官兵解决一批实际困难,激励官兵爱军精武、戍边卫国。

通知指出,各部队要坚决贯彻落实军队参加和支援经济社会发展领导小组年度工作部署安排,发挥军队优势支持经济社会高质量发展。突出支持乡村振兴,跟进党中央关于巩固成果、常态化帮扶机制等政策调整,及时优化军队帮扶措施,持续深化党建、教育、医疗、消费和兴边富民等援建行动,确保帮扶任务平稳有序推进。节日期间广泛组织送温暖献爱心等便民惠民活动,积极为城乡低保对象、残疾人、空巢老人和留守儿童等困难群体办实事、做好事,以实际行动维护人民子弟兵良好形象。针对汛期自然灾害频发特点,各部队要勇于承担抢险救灾等急难险重任务,积极做好应急救援各项准备,确保遇有情况迅速即行动,全力保障人民群众生命财产安全。

通知要求,各地要认真落实军人地位和权益保障法、退役军人保障法、军人抚恤优待条例等法律法规,完善相关配套措施,依法维护军人军属、退役军人和其他优抚对象合法权益。各地特别是驻军集中的地区,要在节日前后通过组织随军未就业家属专场招聘、走访关爱军人家庭等方式,集中解决一批部队官兵后顾之忧,提升军人军属荣誉感获得感。积极组织走访慰问活动,帮助优抚对象解决实际困难,传递党和政府的关心关爱。

通知还要求,节日期间,各地各部队开展活动,要严格落实深入贯彻中央八项规定精神学习教育有关要求,从严从实改进作风,切实做到俭朴节约、务实有效。

我国将向中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴

新华社北京7月23日电 记者23日从民政部获悉,为降低失能老年人照护支出压力,更好满足失能老年人照护服务刚需,民政部、财政部近日联合印发《关于实施向中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴项目的通知》,在全国范围内向中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴。

通知明确,本次项目补贴对象为经统一评估为中度、重度和完全失能等级的老年人,补贴项目包括居家、社区、机构养老服务,其中居家、社区养老服务主要包括助餐、助浴、助洁、助行、助急、助医等“六助”服务,以及康复护理、日间托养等;机构养老服务包括长期服务(入住机构时间在30天以上)和短期服务(入住机构时间在30天以内)。

通知指出,项目坚持自愿申请

原则,老年人及其代办人可以通过“民政通”(含小程序、APP)注册申请。补贴资金通过“民政通”以电子消费券形式按自然月发放,中度以上失能老年人在购买养老服务时,可以在消费券额度内按比例抵扣相关费用。

据介绍,考虑到此次项目资金规模大、覆盖人数多、牵涉面广,为确保项目实施达到预期效果,项目于2025年7月起,在浙江省、山东省、重庆市以及辽宁省沈阳市、安徽省滁州市、江西省新余市、四川省成都市等试点地区先行开展,后续将根据试点情况于2025年底前在其他省份推开。各个地区的项目实施期限为12个自然月。补贴资金总体按照9:1原则实行央地共担,东部、中部、西部地区中央承担比例分别为85%、90%、95%。



高永祥:忠魂不朽望山河

在甘肃省平凉市灵台县王家庄村广场上,一座半身像静静伫立,目光坚定,英气勃发。这就是当地家家户户都熟知的高永祥,他忠于革命、保家卫国的事迹至今仍被乡亲们传颂。

高永祥原名高仓贵,生于1912年,甘肃灵台人,家里世代务农,生活贫困,但他自幼聪慧机敏、倔强刚烈、胸怀远大。

1931年春,高永祥随国民党第26路军调往江西“剿共”前线。其间,亲眼看到红军纪律严明,而国民党军队压迫百姓,对比之下,他的思想发生极大转变。

同年12月,高永祥参加了宁都起义,加入红军任红五军团连长,不久加入中国共产党。随后,他又参加了保卫中央苏区的第四、第五次反“围剿”斗争,因作战勇敢,先后被提升为营长、团长。

高永祥在中国人民抗日战争军事政治大学学习后被派往山西太原训练抗日游击骨干。期间他积极发动群众、扩大抗日武装、筹建党的组织。在“晋西事变”中,面对阎锡山重兵围攻,高永祥临危不乱,率部杀出重围,转移至晋西北,为党和人民保存了一支不可小觑的抗日武装力量。

1940年2月,日军高桥大队在一个骑兵连、第36团奉命驰援。高永祥指

挥该团二营顽强战斗,连续打垮敌人三次冲击。

遗憾的是,高永祥没能亲眼看到抗战胜利。1945年7月,高永祥率第36团和民兵,准备解放山西省神池县。战斗中,敌人组织集团冲锋直指高永祥所在的指挥所,高永祥率机关干部和警卫人员与敌展开白刃格斗,激战中,他身负重伤,后因流血过多,壮烈牺牲。

在高永祥的追悼大会上,晋绥军区二分区司令员许光达高度评价了高永祥的一生。为纪念他为人民做出的卓越贡献,五寨县横山村改名为永祥村,横山改名为永祥山。

在中共灵台工委纪念馆的高永祥专题展厅内,群众自发献上花篮摆放在高永祥照片旁。纪念馆工作人员介绍,前来吊唁的群众很多,在清明节更是鲜花满厅。

传承之火,生生不息。为了更好地弘扬抗战精神,当地学校经常组织中小学生学习纪念馆参观学习,了解高永祥的事迹与那段艰苦奋战的岁月,不少学生还主动申请做高永祥展厅的“红领巾志愿者”。

“高永祥忠于革命事业,他的英勇事迹激励着一代代灵台人传承红色血脉,树立爱国情怀,培养社会责任感。”纪念馆副馆长白双宏说。

(新华社兰州7月23日电)

三部门联合下发通知
要求做好「八一」期间拥军优属拥政爱民工作