

# 地方党政领导干部生态环境保护责任制规定(试行)

(2025年7月18日中共中央批准 2025年7月18日中共中央办公厅、国务院办公厅发布)

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《地方党政领导干部生态环境保护责任制规定(试行)》,并发出通知,要求各地区各部门认真

遵照执行。

《地方党政领导干部生态环境保护责任制规定(试行)》全文如下。

## 第一章 总则

第一条 为了坚持和加强党对生态文明建设的全面领导,健全落实生态环境保护责任制,根据有关党内法规和法律法规,制定本规定。

第二条 本规定适用于县级以上地方党委和政府领导班子成员、生态环境部门和承担重要生态环境保护职责的部门负责人(以下统称地方党政领导干部)。

第三条 实行地方党政领导干部生态环境保护责任制,参照本规定执行。

第四条 实行地方党政领导干部生态环境保护责任制,应当遵循下列原则:

- (一)坚持党政同责、齐抓共管、失职追责,增强共抓生态文明建设的整体效能;
- (二)坚持管发展必须抓环保、管生产必须抓环保、管行业必须抓环保,守土有责、守土尽责;
- (三)坚持树立和践行正确政绩观,遵循自然规律,坚决摒弃以牺牲生态环境换取一时一地经济增长的做法;
- (四)坚持以人民为中心,加快解决群众反映强烈的突出生态环境问题,做到生态惠民、生态利民、生态为民;
- (五)坚持激励和约束并重,健全精准科学的追责机制,激励干部敢于担

## 第二章 职责

第五条 县级以上地方党委和政府应当深入学习贯彻习近平生态文明思想,贯彻落实生态文明体制改革有关决策部署,加强对生态环境保护工作的组织领导和统筹协调,强化生态环境保护责任清单作用,强化河湖长制、林长制,压实下级党委和政府、有关部门生态环境保护责任,实施有利于保护生态环境、促进人与自然和谐共生的规划、政策和措施,健全生态环境治理体系,推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展,使经济社会发展与生态环境保护相协调。

第六条 地方党委主要负责人生态环境职责主要包括:

- (一)认真贯彻落实党中央关于生态文明建设和生态环境保护的方针政策、决策部署、上级党委和政府有关决策部署,对分管行业或者领域的生态环境保护工作负领导责任;
- (二)推动将生态环境保护融入经

济社会发展全局,加强生态环境保护工作调查研究,调度督促经济社会发展全面绿色转型重要目标任务进展情况,推动构建绿色低碳高质量发展空间格局;

(三)组织推动生态环境保护督察整改,研究缓解本地区生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力的重大措施;

(四)统筹协调各方抓好生态环境保护工作,督促推动党委和政府领导班子成员及有关部门落实生态环境保护责任,支持人大、政协监督生态环境保护工作。

第七条 县级以上地方党委和政府主要负责人生态环境职责主要包括:

- (一)认真贯彻执行党中央、国务院关于生态文明建设和生态环境保护的方针政策、决策部署,上级党委和政府、本级党委和政府有关党内法规、法律法规,落实深化生态文明体制改革任务要求;
- (二)组织制定生态环境保护规划并纳入国民经济和社会发展规划,按照规定组织编制发布省级、市级生态环境保护分区管控方案,保证生态环境分区管控方案落实主体功能区战略、充分衔接国土空间规划和用途管制;作出重大行政决策应当对环境影响和经济效益进行科学预测,推动产业结构、能源结构、交通运输结构和城乡建设发展绿色转型;
- (三)督促推动政府领导班子成员、政府有关部门及其负责人落实生态环境保护责任;
- (四)组织推动生态环境保护督察整改,开展生态环境保护工作专题调查研究,定期分析生态环境形势、研判生态环境安全风险,调度督促生态环境质量改善、减排等方面约束性指标完成情况,研究解决生态环境保护重大问题;
- (五)强化财政对美丽中国建设的投入保障,确保投入规模同建设任务相匹配;
- (六)统筹推进生态环境治理责任

体系、监管体系、市场体系、法规政策体系建设和教育培训、科技支撑等工作,组织完善分级负责、属地为主、部门协同的生态环境应急责任体系。

第八条 县级以上地方党委和政府分管生态环境保护负责人职责主要包括:

(一)协助政府主要负责人抓好生态环境保护工作,组织制定贯彻落实党中央、国务院关于生态文明建设和生态环境保护决策部署,上级以及本级党委和政府的决定和相关党内法规、法律法规的具体措施;落实深化生态环境领域体制改革部署。

(二)组织实施生态环境保护规划,制定年度重点工作计划,按照规定组织编制生态环境保护限期达标或者改善规划、方案,督促落实生态环境保护各项任务目标。

(三)组织协调生态环境部门和有关部门及时分析生态环境形势,建立健全生态环境问题发现机制,研究解决生态环境领域重点难点问题。

(四)按照党委和政府部署要求,组织开展生态环境保护监督检查、考核等工作,指导生态环境专项整治和综合执法。

(五)指导推进生态环境保护监管能力建设,提高队伍专业化水平。

(六)推动完善生态环境风险报告和预警机制,组织开展突发环境事件应急处置工作。

第十条 县级以上地方党委和政府领导班子其他成员按照职责分工,督促指导有关部门依法依规履行生态环境保护责任,动员社会力量积极参与、支持、监督生态环境保护工作。

第十一条 市级以上地方党委和政府领导班子成员生态环境职责主要包括:

(一)协助政府主要负责人抓好生态环境保护工作,组织制定贯彻落实党中央、国务院关于生态文明建设和生态环境保护决策部署,上级以及本级党委和政府的决定和相关党内法规、法律法规,组织起草生态环境保护地方性法规和地方政府规章草案,组织本部门以及下级生态环境保护部门切实履行监督责任,在职责范围内承担本地区生态环境保护工作直接责任。

第十二条 县级以上地方党委和政府分管生态环境保护负责人职责主要包括:

(一)协助政府主要负责人抓好生态环境保护工作,组织制定贯彻落实党中央、国务院关于生态文明建设和生态环境保护决策部署,上级以及本级党委和政府的决定和相关党内法规、法律法规,组织起草生态环境保护地方性法规和地方政府规章草案,组织本部门以及下级生态环境保护部门切实履行监督责任,在职责范围内承担本地区生态环境保护工作直接责任。

(二)协助政府主要负责人抓好生态环境保护工作,组织制定贯彻落实党中央、国务院关于生态文明建设和生态环境保护决策部署,上级以及本级党委和政府的决定和相关党内法规、法律法规,组织起草生态环境保护地方性法规和地方政府规章草案,组织本部门以及下级生态环境保护部门切实履行监督责任,在职责范围内承担本地区生态环境保护工作直接责任。

(三)协助政府主要负责人抓好生态环境保护工作,组织制定贯彻落实党中央、国务院关于生态文明建设和生态环境保护决策部署,上级以及本级党委和政府的决定和相关党内法规、法律法规,组织起草生态环境保护地方性法规和地方政府规章草案,组织本部门以及下级生态环境保护部门切实履行监督责任,在职责范围内承担本地区生态环境保护工作直接责任。

## 第三章 监督追责

第十三条 在中央和省、自治区、直辖市生态环境保护督察中,对地方党政领导干部生态环境保护责任落实情况,由督察组进行督察。督察组应当将督察情况作为生态环境考核评价的重要方面,加大考核结果应用和问题整改力度。

第十四条 将地方党政领导干部生态环境保护考核评价的重要方面,加大考核结果应用和问题整改力度。

第十五条 落实生态环境保护责任制,应当控制开展监督检查的总量和频次,优化精简考核体系、指标和方式,力戒形式主义、官僚主义,切实减轻基层负担。

第十六条 党委组织部在考察地

方党政领导干部时,应当按照规定把生态文明建设情况作为考察评价的重要内容。

第十七条 地方党政领导干部在生态环境保护工作中不履行或者不正确履行职责,有下列情形之一的,应当依法依规追究责任:涉嫌职务违法、职务犯罪的,依法追究有关责任:

- (一)贯彻落实党中央、国务院关于生态文明建设和生态环境保护的决策部署不力,做选择、搞变通、打折扣;
- (二)落实生态环境保护责任不到位,搞形式主义、官僚主义,敷衍塞责,失职失责;
- (三)作出的决策违反生态文明建设和生态环境保护的政策和相关党内法规、法律法规;
- (四)致使生态环境问题突出、生态环境状况恶化,发生严重生态环境损害;
- (五)其他应当追究责任的情形。

第十八条 地方党政领导干部及时报告失职行为并主动采取补救措施,有效预防或者减少生态破坏和环境污染,挽回生态环境损害损失或者消除不良影响,或者积极配合问责调查、主动承担责任的,可以依法依规从轻或者减轻追究责任。

对党中央以及上级党组织生态文明建设和生态环境保护决策部署不执行或者执行不力、不顾生态环境盲目决策,突破生态保护红线、环境质量底线和资源利用上线,造成严重后果或者严重社会影响的,应当依法依规从重或者加重追究责任。

## 第四章 附则

第十九条 本规定由生态环境部商中央组织部解释。

第二十条 本规定自发布之日起施行。

(新华社北京7月29日电)

# 建设文化强国的壮美实践

## ——浙江20年持续推进文化建设“八项工程”纪事

“随风潜入夜,润物细无声”,文化的滋养悄然浸润之江大地。浙江,既是经济热土,也是“文化名邦”,建设文化大省责无旁贷。如何将文化底蕴与时代精神有机结合,通过传承发展优秀传统文化,生发出绵绵不绝的创造力?20年前的宏大蓝图,至今熠熠生辉,指引航向。

2005年7月,在时任浙江省委书记习近平同志的主导下,中共浙江省委十一届八次全会作出《中共浙江省委关于加快建设文化大省的决定》,提出大力实施文明素质工程、文化精品工程、文化保护工程、文化阵地工程、文化传播工程、文化人才工程等“八项工程”。

20年,久久为功,“八项工程”形成了丰厚的实践和理论成果,指引浙江建设文化大省、文化强省,绘就了“千岩竞秀,万壑争流,云从足下生”的美丽画卷,不断为建设文化强国贡献省域创新实践与经验。

## 以文兴省,文化建设硕果累累

习近平同志曾在《之江新语》里写过一篇《文化是灵魂》,深刻指出:“文化力量对政治制度、政治体制的导向和引领作用十分明显。”

正是紧紧抓住了这个“灵魂”,浙江省以文化建设“八项工程”为统领,20年一张蓝图绘到底,一个在文化事业主要发展指标上都走在全国前列的文化大省跃然在东海之滨。

在沉浸式体验空间感受古画“由静化动”,看高清打样稿档案感受“科技+人文”的力量,走进位于杭州市余杭区良渚街道的“中国历代绘画大系”典藏馆,中国古代绘画艺术的辉煌成就尽收眼底。

“中国历代绘画大系”由浙江大学、浙江省文物局编纂出版,是一项规模宏大、纵贯历史、横跨中外的国家重大文化工程,共收录1.2万余件(套)中国历代绘画藏品,出版60卷226册。这同时也是浙江文化研究工程的一项重要成果。

浙江文化研究工程围绕“今、古、人、文”四大主题,20年间,累计立项课题2000余项,吸引了国内外万余名专家学者参与其中,投入财政资金2.6亿元,预计形成学术专著约6000部,形成了省级大型哲学社会科学创新载体,打出了新时代“浙学”品牌,是浙江文化建设“八项工程”的一个缩影。

放眼之江大地,文化建设硕果累累:——文化遗产保护传承卓有成效。3处世界文化遗产、5个国家考古遗址公园、281处全国重点文物保护单位、10座国家历史文化名城、701处中国传统村落、449家备案博物馆、926家乡村博物馆……文化遗产保护网络纵横交错,纲举目张。

——公共文化服务体系健全完善。目前,全省已经有102座文化馆、102座公共图书馆、1367座乡镇(街道)综合文化站、1.86万家农村文化礼堂,形成了从省到村的五级完善的公共文化服务体系。

——文化产业蓬勃发展。以东阳横店为代表,全省有影视制作机构5000余家,20年间,浙江文化及相关产业增加值由442亿元增加到6150亿元,占地区生产总值比重从3%出头增加到7%以上,成为名副其实的支柱产业。

——精品迭出人才辈出。浙江小百花越剧院出品的青春越剧《我的大观园》完成了全国十城巡演,观众7.2万人次,在戏曲界掀起了“青春旋风”。从2003年以来,浙江文艺界共获得了国家级权威奖项500余项,涌现了一大批国家级文艺人才。

当下的之江大地,历经20年“八项工程”建设,文化愈发丰厚而从容。

## 以文育人,文化建设浸润民心

曾几何时,文化建设在一些地方陷入“说起来重要,做起来次要,忙起来可以不要”的困境。而在20年前,习近平同志在擘画浙江文化建设“八项工程”时就指出,“要化解人与自然、人与人、人与社会的各种矛盾,必须依靠文化的熏陶、教化、激励作用”。

在湖州市吴兴区织里镇,老镇长王金法从农技知识、安全生产到党的政策,乡音宣讲从未间断,“最美妈妈”吴菊萍与当年救下的女孩姐姐,至今仍保持着每年相聚的约定;“8090和00后新时代宣讲团”从衢州的一支队伍发展到全省1000多支,5万余名青年宣讲员活跃在基层一线。

从2022年起,浙江在全省启动了“浙江有礼”省域文明新实践。三年来,“浙江有礼”已经成为浙江建设文明素质工程、推进精神共富的重要品牌载体,“浙江有礼”“浙礼”品牌深入人心。

“礼让斑马线”成为杭州名片,宁波北仑为3万名集装箱卡车司机建设“司机之家”,衢州尼山小学的学生们坚持制作“论语书签”。全省已建成近1.4万个“15分钟品质文化生活圈”,城乡居民步行不超过15分钟就能享受文化服务。

“这个暑假,我们社区许多小孩都跑到‘树兰书房’看书做作业,家长叫他们吃饭都不肯回去。”绍兴市越城区府山街道越越社区党委书记诸妙茵是一位工作了24年的“小巷总理”,她告诉记者,社区的生活圈里有绍兴博物馆、徐渭艺术馆等公共文化场馆,也有30多个基层服务阵地,“从老到小,都能在家门口享受文化服务”。

在湖州市长兴县煤山镇,来新四军苏浙军区纪念馆参观的观众络绎不绝。讲解员史佳璐的爷爷是一名新四军



游客在东阳市横店影视城秦王宫景区游览(2025年1月30日摄,无人机照片)。(新华社发)

战士,还参加了解放战争和抗美援朝战争。她告诉记者:“看到纪念馆周边村容村貌日新月异,村民依托红色文化资源发展旅游,我现在更能体会爷爷当时为什么跟着新四军走,跟着共产党走。”

20年来,浙江城乡群众文明素养和社会文明程度得到了显著提升。全省11个设区市全部创建全国文明城市,获评“时代楷模”6位,“全国道德模范(含提名奖)”85位,“中国好人”663位。

当下的浙江,历经20年“八项工程”的熏陶,文明、自信、向上的浙江人,已成为最亮丽的风景。

## 以文致远,文化建设创新向前

习近平总书记强调,“在创造性转化和创新性发展中赓续中华文脉”。

在20年久久为功落实文化建设“八项工程”不断取得丰硕成果的基础上,浙江省面向未来,以不断深化改革的精神走在文化建设的征途上。

“王充是先贤的先行者,他从小就博览群书,我也要像他一样勤奋好学。”拿着《走近王充》的书本,绍兴市上虞区王充小学的戴雨馨同学深有感触地说。

2025年,“浙江优秀历史教育丛书”走进了浙江中小学生的课堂,丛书遴选了从东汉至清末的13位历史文化名人,讲述先贤的生平事迹、思想内核

等内容,促进学生对中国优秀传统文化的理解与认同。

文化能致远,向美而行。把传统文化优势转化为独有的教育资源,是为未来的文化建设谋篇布局。

接下来,浙江还将持续深化“八项工程”,更好担负起新时代的文化使命,加快建设高水平文化强省。计划到2030年,高水平文化强省基本建成,文化创新创造活力充分涌流,物质文化与精神文明协调发展,文化软实力领跑全国。到2035年,高水平文化强省关键指标走在全国前列,人民文化权益充分保障,文化生产力高度发达,社会主义先进文化繁荣兴盛。

基层,是文化建设的落脚点。近日,杭州师范大学美术学院的师生们来到舟山市定海区干览镇新建村,和当地艺术家一起为当地的停车场绘制壁画。这是浙江美术馆馆员、文化特派员刘佳佳驻村一年多来打造“天然美术馆”的举措之一。村支书余金红高兴地说:“现在我们全村都成了艺术品。”

2024年起,省、市、县三级1500多名文化特派员深入基层播撒“文化种子”。接下来,浙江还将探索建立文化特派员联片联片、部门共商共建、闭环管理、宣传推广等机制,通过注重关心关爱、配强资源供给、加大培训力度、强

化考核激励和建设文化特派员学院等举措,持续提升他们的业务能力。

科技,是文化建设的新动能。本月初,良渚古城遗址公园推出了“良渚VR大空间·神纹之约”项目,通过虚拟现实(VR)大空间技术,带领游客“真实”走进五千年前良渚先民的世界。接下来,良渚将进一步加大数字化赋能力度,建设包括良渚色彩体系基因库、良渚纹样体系基因库在内的“良渚MEI”生活美学联盟。近年来,横店投资30亿元,建起了29个高科技摄影棚,能为剧组节约一半的制作成本。当地正在建设“影视文化产业大脑”,从招募群演、选择外景到测算成本、业务审批,用数字化为影视产业打通难点堵点。

在加快建设高水平文化强省的工作中,浙江将创新实施浙江文化数字工程,发挥国家文化和科技融合示范基地引领作用,布局打造一批文化和科技融合高能级平台。

改革,是文化建设的发动机。近年来,浙江大力培育新型文化形态,鼓励微短剧、新大众文艺等探索发展,同时,还形成了中国国际网络文学周、中国国际动漫节、浙江青年电影节等具有国内国际影响力的文化展示交流平台。

接下来,浙江将基于对当今时代文化发展的新动能、新业态、新需求的分

析,把“文化+科技”“文化+旅游”“文化+民生”作为改革创新举措,完善文化科技创新体系,优化科技赋能文化内容生产和传播机制、新型文化业态培育机制,深化文旅运行体制改革,优化文旅融合高能级平台建设机制,加快构建均等化标准化公共文化服务体系,深化优质文化资源直达基层机制改革,构建人文乡村建设推进机制。

不忘初心,方能行稳致远。南湖水波摇曳,13位一大代表相继上船,10多年前创作的油画《启航——中共一大会议》艺术性地生动再现了党的一大转移到嘉兴南湖举行的场面,被誉为新时代主旋律美术创作的名篇。

20年来,浙江美术界参与了一系列国家级和省级的主题性美术创作,《启航》作者之一、中国美院教授何红舟最近又与同事完成了新作《互鉴——举办“良渚论坛”》。他说:“通过参与一系列的现场精品创作,感受历史现场和艺术现场的双向奔赴,我们更加感受到想人民之所想、感受时代脉搏,是艺术家义不容辞的责任。”

夏日,无数游人流连在西子湖畔,自然与人文相拥,秩序井然。这个古老的湖泊20年来已经并将继续见证:“浙”里,百业兴旺,文化繁盛,一派好风光。

(新华社杭州7月29日电)