

建设具有世界影响力的 中国特色自由贸易港

——“中国经济圆桌会”聚焦海南自贸港全岛封关运作

建设海南自由贸易港,是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措。

2024年12月,习近平总书记在听取海南省委和省政府工作汇报时强调,科学谋划封关前后的改革开放和高质量发展工作,继续解放思想、开拓创新,攻坚克难、稳步推进,努力把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户,奋力谱写中国式现代化海南篇章。

经党中央批准,2025年12月18日,海南自贸港全岛封关运作正式启动。封关运作的核心政策安排有哪些?封关

后,对于人们往来海南、旅游消费、企业投资会有哪些影响?如何确保各项政策落实落细,封关运作平稳有序?

新华社8日推出第二十一期“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目,邀请国家发展改革委区域协调发展司副司长蔡平、财政部关税司副司长吴京芳、商务部自贸区港建设协调司副司长蒋子军、海关总署自贸区 and 特殊区域发展司副司长杜朝新,共话海南自由贸易港全岛封关运作。

海南自贸港建设新阶段的开始

2018年4月13日,在庆祝海南建省办经济特区30周年之际,习近平总书记宣布,支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设。

自由贸易港是当今世界最高水平的开放形态。海南是我国最大的经济特区,也是相对独立的地理单元,具备成为全国改革开放试验田的独特优势。

“全岛封关运作是为了扩大开放、加快发展,是海南自贸港建设新阶段的开始。”蔡平说,海南自贸港开放发展不是简单打开大门,而是系统性构建人流、物流、资金流等要素自由便利流动的的制度环境。封关后,将有更大空间探索实施更高水平开放举措,无论是对海南高质量发展,还是为全国改革开放探路开路,都具有十分重要的意义。同时,也向世界表明,中国扩大高水平开放的决心不会变,中国开放的大门只会越开越大。

什么是全岛封关?蔡平说,全岛封关是指将海南岛建成一个海关监管特殊区域,实施以“一线”放开、“二线”管住、岛内自由”为基本特征的政策制度。“通俗地说,‘一线’就是对关外,封关后将实施一系列自由便利进出举措;‘二线’就是对内地,针对‘一线’放开的內容,实施精准管理,保障内地市场秩序。”

海南自贸港建设核心政策之一就是进口商品“零关税”制度。吴京芳介绍,财政部牵头制定了货物进出“一线”“二线”及在岛内流通的税收政策,以及海南自贸港进口征税商品目录。

据吴京芳介绍,具体来说,政策主要内容是,在海南自贸港登记注册的独立法人企业,以及在自贸港内符合条件的事业单位及民办非企业单位,都可成为受惠主体。受惠主体自境外进口货物,除进口征税商品目录以外货物,都可免征进口关税,进口环节增值税和消费税,实现“一线”放开。同时,“零关税”货物及其加工制成品,在岛内的受惠主体间流通时,可免于补缴进口税,实现“岛内自由”。此外,对属于海南自贸港鼓励类产业的企业生产的货物,在加工增值达到或超过30%时,进入内地可免征进口关税。

“现有原辅料、交通工具及游艇、自用生产设备等3项进口‘零关税’政策将纳入封关后的货物税收政策一并实施。这样,就基本确立了海南自贸港进口‘零关税’制度体系,全球优质要素可以在海南更加自由便利地集聚,更加自由便利地流通。”吴京芳说。

贸易自由化便利化是自由贸易港的典型特征。在蒋子军看来,在货物贸易领域,封关运作政策制度设计的突出特点是实施更加优惠的“零关税”政策、更加宽松的贸易管理措施,通过降低进口税率、放宽贸易管理,促进货物在海南进出流动、中转聚集。封关运作后,海关如何监管备受关注。

“海关监管的重点是,‘一线’放开什么,‘二线’就管住什么,以及监管货物在岛内如何自由流转。”杜朝新说。

全岛封关后,海关将在海口港、三亚港等设置10个“二线口岸”,供货物、人员等在海南自贸港与内地之间通行。同时,在10个“二线口岸”设置海关监管通道。

杜朝新表示,这主要是为了对出岛货物进行分类管理,将有限监管力量用在刀刃上。除“零关税”加工增值免关税、放宽贸易管理措施等三类货物要通过该通道出岛,其他货物均可通过非海关监管通道出岛,无需接受海关监管。

共享发展机遇、共享改革成果

多项封关政策,便利全世界投资者到海南投资兴业,共享中国发展机遇、共享中国改革成果。

“全岛封关后,经营主体能够享受的‘零关税’政策优惠力度

进一步加大。”吴京芳说,更多经营主体可享受“零关税”政策;受惠主体可进口更多“零关税”商品,“零关税”政策范围扩大至约6600个税目。此外,受惠主体间货物流转更加便利。这将进一步降低企业成本,有利于吸引相关产业上下游企业向自贸港聚集,推动产业链集群化发展。

不久前,商务部公布了《海南自由贸易港禁止、限制进出口货物、物品清单》。“这是立足现行货物贸易管理模式基础,对提升贸易自由化便利化作出的全新探索。对海南自贸港而言,大幅提升了其货物贸易管理的透明度和开放度。”蒋子军说。

他介绍,清单首次全面系统列明国家现行实施禁止、限制管理措施的进出口货物、物品范围,有助于经营主体清晰便捷地了解管理边界;同时,清单放宽了对部分进口货物的管理措施,如允许38个商品编码的产品在海南自贸港开展保税维修。“经营主体将切实感受到贸易便利、开放红利。”

封关不等于封岛,更加便利的货物通关模式将在海南实施。

“给予放行是海南自贸港‘量身打造’的一种货物便利通关模式。”杜朝新说,相比现行进口货物在入“一线”时填进口报关单,需要申报105项数据,全岛封关后,对给予放行的不涉证、不涉检的“零关税”货物和保税货物,可以简化申报数据到33项,企业仅需填报必要的货物信息,大大提升了通关效率和便利性。此外,海关还将进一步优化完善加工增值免关税政策,利好企业发展和产业转型升级。

随着全岛封关运作深入推进,“‘一线’放开、‘二线’管住、岛内自由”这一基本制度设计的影响将不断显现。

对此,蔡平总结为“三变”“三不变”。“三个变化是:对企业来说,‘零关税’商品范围将大幅增加,货物进出口管理将进一步放宽,企业进口成本降低,可以更好融入全球产业链和供应链;对个人来说,大家可以购买到更多丰富的免税品,也将有更多机会参与国际交流合作,发展机会和生活品质都将得到提升;对政府来说,‘一线’管理环节大幅减少,‘二线’借助智能化手段精准施策,管理服务更加精准高效。”

蔡平说,“三不变”是:海南自贸港扩大对外开放的方向不会变,封关不是封岛,而是朝着更加开放的方向迈进;与内地便捷往来不会变,人员进出将按现行规定管理,不需要办理额外证件,对需监管的货物,也将采取多种便利化举措,确保高效通行;坚守安全的底线不会变,将始终坚持同步防范重大风险,确保海南自贸港建设方向正确、健康发展。

努力打造引领我国新时代对外开放的重要门户

全岛封关是海南自贸港建设新阶段的开始,也是一项长期持续推进的任务。

“在海南岛这么大的范围内实施封关运作,是一项复杂的系统性工程,没有现成经验可以借鉴,需要统筹兼顾多个方面,关键要把握好‘三个衔接’。”蔡平说。

她说,做好“内”与“外”的衔接,既要保持海南与内地紧密联系,又要加强与国际联通,实现内外联动、双向赋能的高质量发展;做好“放”与“管”的衔接,在“一线”放开释放活力同时,通过“二线”管住筑牢风险防线,实现开放与安全的平衡;做好“前”与“后”的衔接,统筹考虑封关前后政策差异,提前明确过渡安排,确保政策切换平稳有序、各项工作无缝对接。



▲海口出入境边防检查总站三亚边检站移民管理警察为“鼓浪屿”号邮轮旅客办理通关手续(2025年1月3日摄)。(新华社发)

蔡平说,

按照党中央、国务院部署,下一步海南自贸港建设重点是推进“五个自由便利”和“一个安全有序”,即贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、运输来往自由便利和数据安全有序流动。

吴京芳说,全岛封关后,财政部将结合海南自贸港建设实际和推进更高水平对外开放等需要,继续深化财税改革,确保政策力度持续提升,政策红利不断释放。

她介绍,下一步财税改革重点是,落实好企业所得税和个人所得税现行优惠政策,吸引更多符合自贸港建设需要的高端人才、优质企业落地海南;适时调整进口征税商品目录,不断扩大“零关税”商品范围;研究进一步优化调整离岛免税购物政策;积极研究岛内居民消费进境商品相关税收政策,适时开展对岛内居民消费的进境商品实行正面清单管理;稳步推进销售税改革研究工作。

以开放促改革、促发展,是我国发展不断取得新成就的重要法宝。数据显示,2020年至2024年,海南新增经营主体446.8万家,实际使用外资超过建省后前32年总和,货物贸易进出口总额年均增速超过30%。

蒋子军说,商务部将支持海南自贸港主动对接国际高标准经贸规则,提升制度型开放水平;继续支持海南做强各类开放平台,持续发挥开放平台叠加优势;出台更多有针对性的政策措施,支持海南补链延链强链,持续培育发展新动能。

政策越开放,越要抓紧抓实风险防控工作。杜朝新表示,坚持“管得住”才能“放得开”,一体谋划、一体部署、一体推进政策实施和风险防范,健全“早发现、早处置”机制;推动协同共管,与行业主管部门加强合作,建立受惠主体资质备案、运营管理、违规处置、联合惩戒等企业全生命周期管理制度;在口岸通关领域广泛运用智能手段,强化“一线”进出环节安全准入监管,持续提升“二线口岸”通行便利水平,切实守住不发生系统性风险底线。

蔡平说,相信随着全岛封关运作稳步实施,海南自贸港一定能在开放和创新中开拓新局,成为引领我国新时代对外开放的重要门户。

(新华社北京8月8日电)

