

坚持推进民主法治建设 为高质量发展夯基固本

——“十四五”时期经济社会发展实践与启示述评之五

人民民主是社会主义的生命,是全面建设社会主义现代化国家的应有之义。全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障。

“十四五”时期,以习近平同志为核心的党中央坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,持续推进中国特色社会主义政治制度自我完善和发展,为更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展夯基固本。

实践证明,社会主义民主法治建设稳步前行,是我们应对风险挑战、保障人民福祉、塑造发展新优势的坚实保障。

发扬民主：为党和国家事业发展汇集智慧力量

今年5月20日至6月20日,“十四五”规划编制工作网络征求意见活动累计收到网民建言超311.3万条。

习近平总书记就研究吸收网民对“十四五”规划编制工作意见建议作出重要指示强调,“参与度广、覆盖面广,是全过程人民民主的一次生动实践”。

“建立与完善AI技术在互联网平台的使用规范制度”“优化中西部地区师资配置,为中西部发展提供人才”……一条条睿智、务实之言,让亿万人民所思所想融入国家发展的顶层设计和决策部署。

积力之所举,则无不胜也;众智之所为,则无不成也。

“十四五”时期,以习近平同志为核心的党中央对民主政治发展规律的认识更加深化。全过程人民民主壮阔画卷徐徐铺展,为经济社会高质量发展凝聚共识、汇聚力量。

党的历史上首次召开的中央人大工作会议上,习近平总书记系统阐释全过程人民民主重大理念和实践,对不断发展全过程人民民主作出重大部署,提出明确要求。

5年来,人民当家作主的制度体系更加完善,中国特色社会主义政治制度优越性得到更好发挥——

人民代表大会制度更加成熟定型,把制度优势更好转化为国家治理效能,护航高质量发展,激活经济活力。

54个基层立法联系点让接地气的“金点子”直达最高立法机关,成为高质量发展的“催化器”;加强全国人大常委会同代表、代表同人民群众的联系,把代表反映的民意诉求体现落实到国家各方面工作中……

社会主义协商民主涌动蓬勃生机,为推进中国式现代化广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

“十四五”期间,截至今年8月共召开政协协商会议49次,有效凝聚共识,促进科学决策;全国政协以高质量协商助推高质量发展,5年来,围绕构建高水平社会主义市场经济体制,建设现代化产业体系等,提出相关提案6000余件……

5年来,全过程人民民主更加好用管用,让经济社会发展与百姓期盼同频共振——

“村里的老旧房屋整治怎么做?”“整体村貌如何提升?”……3年前,浙江温岭松门镇松建村举行了一场“未来乡村建设项目”为主题的民主恳谈。

吸收各方建言,村里近年来加快老屋“翻新”,为共同富裕注入新动能。“民主恳谈,不是为谈而谈,而是为解决实际问题。”村干部说。

广泛而真实的全过程人民民主,更加充分调动人民积极性、主动性、创造性,不断增强经济社会生机活力。

十四届全国人大以来,已有80件次法律草案通过中国人大网向社会公开征求意见,参与人次近19万。

2024年,国务院各部门共采纳全国人大代表、政协委员所提意见建议5000余条,出台相关政策措施2000余项。

从决战脱贫攻坚,到应对人口老龄化;从守护“舌尖上的安全”,到维护网络空间风清气正,国家“大事”和身边“小事”,都充分听取百姓意见,回应群众期盼。

城乡社区民主管理让百姓充分参与基层公共事务和公益事业管理,政府部门广开言路让重大行政决策更加顺应民意,探索村(居)民议事会、线上“议事群”……全过程人民民主的形式不断丰富、渠道不断拓宽,更加“触手可及”。

“民主”与“民心”相通。全过程人民民主落在国家治理体系和治理能力现代化的各环节,为党和国家事业发展提供长期性制度保障。

厉行法治：护航经济社会高质量发展行稳致远

判决政府部门向企业支付800余万元补偿!

今年5月,备受社会各界关注的民营经济促进法刚刚施行不久,最高人民法院行政庭首次适用该法,在一起行政案件中依法平等保护民营企业合法权益。

以法治力量为民营企业“撑腰”。作为“十四五”时期法治建设的重要成果,民营经济促进法彰显国家以法治方式保障和推动高质量发展的坚定决心。

一个现代国家,必须是一个法治国家;国家要走向现代化,必须走向法治化。

5年来,世界百年未有之大变局加速演进,我国改革发展稳定任务艰巨繁重,高水平对外开放深入推进,更需要发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用。

举旗定向。新时代全面依法治国的指导思想更加深入人心,法治护航经济社会发展的顶层设计更加完善。

“统筹推进国内法治和涉外法治”“善于运用法治思维和法治方式推进改革”“营造市场化、法治化、国际化一流营商环境”……习近平法治思想进一步丰富和发展,为新时代新征程法治中国建设提供科学指引。

《法治中国建设规划(2020—2025年)》《法治政府建设实施纲要(2021—2025年)》《法治社会建设实施纲要(2020—2025年)》制定出台,落地见

效,“十四五”时期法治中国建设新次展开,战略部署纵深推进。

良法善治,护航干事创业。

这5年,一批经济社会发展急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律相继出台或修改,以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系日臻完善。

推进生态环境法典编纂,制定青藏高原生态保护法、个人信息保护法、乡村振兴促进法、海南自由贸易港法,修改公司法、矿产资源法……

以法为纲,循法而行。

3年来妥善处理案件212件,帮助50余家民营企业纾困解难,保障10余万职工就业……2022年7月设立以来至今年8月,北京金融法院与市工商联共建的优化营商环境工作室,交出了一份沉甸甸的答卷。

“每个案件的办理不仅关乎一纸判决的兑现,更关乎一个企业的生死、一个产业链的发展和数百个家庭的生计。”北京金融法院执行局局长雷运龙说。

从严格规范涉企行政检查,到规范平台经济发展、打击“大数据杀熟”和强制“二选一”,再到国家政务服务平台持续赋能“高效办成一件事”……法治保障贯穿于立法执法司法实践全过程,展现法治主动服务经济社会高质量发展的担当作为。

改革势如破竹,法治固本强基。这5年,法治在排除改革阻力、巩固改革成果中的积极作用得到更好发挥,为改革提供更坚实的支撑。

巩固拓展国家监察体制改革成果,监察法进一步修改完善;适应人口发展新形势,全国人大常委会表决通过关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定……

坚持在法治轨道上统筹社会力、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为,依靠法治解决各种社会矛盾和问题,确保我国社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序。

疾风知劲草,烈火见真金。从处理突发公共卫生事件,到化解经济金融风险;从抵御自然灾害,到反对单边制裁,“法治之力”如“稳定之锚”,

护航中国号巨轮穿越惊涛骇浪。

依法治国、依法执政、依法行政共同推进,法治国家、法治政府、法治社会一体建设。“十四五”时期法治中国建设蹄疾步稳,为续写经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”新篇章提供了有力保障。

砥砺前行：为推进中国式现代化提供有力制度保障

时代潮流奔涌,事业征程浩荡。“十四五”收官在即,“十五五”蓄势待发。推进中国式现代化这一前无古人的开创性事业,民主法治建设重任在肩。

2024年7月18日,党的二十届三中全会通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,其中对健全全过程人民民主制度体系、完善中国特色社会主义法治体系分别作出部署。

循大道而进,至万里之遥。

在新征程上推进社会主义民主法治建设,最根本的是坚持党的全面领导,坚定不移沿着中国特色社会主义政治发展道路奋勇前行。

2024年9月14日、20日,习近平总书记连续出席了两个重要大会:庆祝全国人民代表大会成立70周年大会和庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会。

“各级党委要加强对人大工作的全面领导”“全面发展协商民主,要坚持党的全面领导”……两次大会上,习近平总书记为我们坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路提供根本遵循,指明前进方向。

面对深刻变化的世情与国情,我们必须始终保持定力、笃定前行,确保新时代民主法治建设行稳致远,始终航行在正确航道上。

守为民初心,担时代使命。进入新时代,人民美好生活需要日益广泛,不仅对物质文化生活提出了更高要求,而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。

表达民意的“直通车”能否更加畅通?全国人大常委会法工委将适量增设基层立法联系点,扩大征集意见建议覆盖面;国家大事如何更好集思广益?一大批民主党派成员、无党派人士在各级人大、政府、政协任职,积极反映所联系群众的意见建议……

面向未来,我们要进一步健全吸纳民意、汇集民智的工作机制,完善民主民意表达平台和载体,激发人民的积极性、主动性、创造性,使人民意愿贯穿国家治理全程,浸润社会生活方方面面。

蓄法治之势,行法治之力。在新征程上推进社会主义民主法治建设,必须继续完善高质量法治供给,让法治成为人民幸福生活的坚实守护。

2025年9月29日,浙江省温州市中级人民法院一审公开宣判明家犯罪集团案。11名被告人被判处死刑,多人被判处死缓、无期……

以雷霆之势涤荡黑恶,用正义之剑守护安宁。人民群众深恶痛绝的缅北电诈集团被依法严惩,有力彰显了社会主义法治的权威与尊严。

人民法院加强外商投资司法保护,依法维护“走出去”企业合法权益;检察机关公益诉讼持续完善生态环境公益保护大协同格局;公安机关深入开展规范涉企执法专项行动,营造法治化营商环境……

展望未来,法治建设将更深入融入经济社会发展全局,形成与中国式现代化相适应的法律规范体系,构建更加公正高效权威的司法制度,实现法治与发展有机统一、秩序与活力动态平衡。

五载砥砺前行,五载春华秋实。

“十四五”时期,民主法治建设以思想领航,以战略布局,以实践深耕,书写了社会主义民主法治建设的辉煌篇章。站在新的历史起点,发展全过程人民民主,扎实推进全面依法治国,必将为强国建设、民族复兴伟业提供有力制度保障,汇聚起更加磅礴的力量。

(新华社北京10月18日电)

坚持系统观念 统筹推进党和国家各项事业

——“十四五”时期经济社会发展实践与启示述评之六

不谋全局者,不足谋一域。

习近平总书记深刻指出:“系统观念是具有基础性的思想和工作方法”“必须从系统观念出发加以谋划和解决,全面协调推动各领域工作和社会主义现代化建设”。

“十四五”时期,面对百年变局加速演进与多重风险挑战交织的复杂环境,以习近平同志为核心的党中央坚持系统观念,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,团结带领全党全国各族人民勠力同心、踔厉奋发,推动经济社会发展取得新的开创性进展、突破性变革、历史性成就。

实践证明,系统观念是应对复杂局面、推动事业发展的科学思想方法。面向未来,要继续运用好这一重要思想武器,为全面建设社会主义现代化国家凝聚更强合力。

全局谋划,指引党和国家各项事业取得新突破

西藏林芝,川藏铁路色季拉山隧道建设现场机械轰鸣。

“十四五”规划开局之年,习近平总书记在西藏考察时曾到川藏铁路的重要枢纽站林芝火车站,站在维护国家统一、促进民族团结、巩固边疆稳定的高度,要求“建设好这一实现第二个百年奋斗目标进程中的标志性工程”。

协同国家战略与区域发展,统筹经济收益、社会效益和生态效益,这一重大工程实施以来进展顺利,成为“十四五”期间系统观念指导重大实践的生动缩影。

从重大工程顺利推进到8项指标进展超过预期,从经济总量连续跨越新台阶到科技创新多点突破,从民生福祉持续提升到社会治理成效显著……“十四五”时期,经济社会发展取得的成就离不开系统观念的科学指引,充分彰显这一观念的思想光辉和实践伟力。

“十四五”时期是我国全面建成小康社会之后,乘势而上为实现第二个百年奋斗目标而奋斗的第一个五年。

这五年,如何抓住难得机遇、顶

住各种挑战、拓展发展新空间?

2020年10月29日,党的十九届五中全会审议通过“十四五”规划建议。

科学制定和接续实施五年规划,是我们党治国理政一条重要经验,也是坚持系统观念、谋划发展大局的重要体现。

经济发展取得新成效、改革开放迈出新步伐、社会文明程度得到新提高、生态文明建设实现新进步、民生福祉达到新水平、国家治理效能得到新提升……翻开规划建议,六个“新”描绘了“十四五”时期经济社会发展的全景图。

经济社会发展是一个系统工程,必须综合考虑政治和经济、现实和历史、物质和文化、发展和民生、资源和生态、国内和国际等多方面因素。

“要胸怀两个大局”“这是我们谋划工作的基本出发点”“一定要对国之大者心中有数,多打大算盘、算大账”……习近平总书记始终以全局眼光和战略视野引领航向,确保各项事业在系统布局中协同推进。

向内看,内需对经济增长平均贡献率超86%;向外看,货物贸易进出口总值从32.2万亿元增至43.8万亿元。激发内部动力,拓展外部空间,“十四五”时期,我国双循环格局实现历史性突破。

国内和国际、当前和长远、质与量、供与需……党和国家事业千头万绪,要坚持系统观念,善用“十个指头弹钢琴”。

从2022年中央经济工作会议提出“六个更好统筹”,到2024年提出“五个必须统筹”,以习近平同志为核心的党中央,深刻把握发展规律,立足基本国情和不同阶段发展需要,统筹处理好各种重大关系,彰显复杂严峻形势下驾驭经济工作的高超智慧。

前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,系统方法论在“十四五”的实践中结出累累硕果——

看总量,经济发展保持稳健,经济总量连续跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元大关,2025年预计达140万亿元;

看创新,新动能持续增强,关键核心技术攻关加速突破,新兴产业加速壮大;

看民生,民生福祉持续改善,建成了全球规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系;

看安全,粮食、能源、产业、国防等安全基础进一步夯实,应对各类风险挑战的底气更足;

……

实践证明,把握全局,协调各方,始终坚持系统性、整体性、协同性原则谋划和推动各项工作,才能带动经济社会发展水平整体跃升。

统筹推进,将系统观念贯穿于改革发展安全各领域

今年9月,国务院批准在北京城市副中心、苏南重点城市等10个地区开展要素市场化配置综合改革试点,旨在通过破除体制机制障碍,提升全要素生产率,实现“一子落而满盘活”的系统效应。

5年来,面对新的时代形势和课题,以习近平同志为核心的党中央瞄准重点任务、抓住关键环节,谋划推动一批战略性、引领性改革:

加快构建高水平社会主义市场经济体制,深化国资国企改革,致力于为非公有制经济发展营造良好环境;进一步深化户籍制度改革,健全进城落户农民农村权益维护政策;积极应对人口老龄化,印发实施渐进式延迟退休年龄的决定……

既定多年龄改革的统筹推进,也有单个领域改革的统筹协调:支持民营经济发,既出台民营经济促进法,又有金融政策精准滴灌;加强科技创新,既有对关键创新资源的布局,也有一体推进教育科技人才事业发展……

改革进入深水区,牵一发而动全身。

15个部分、60条,300多项重要改革举措——党的二十届三中全会审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,以“七个聚焦”标定主攻方向,统筹推进经济、政治、文化、社会、生态

文明和党的建设等各领域改革。

“全面深化改革是一项复杂的系统工程,需要加强顶层设计和整体谋划,加强各项改革关联性、系统性、可行性研究。”习近平总书记的重要论述,深刻揭示了改革与系统观念的内在统一。

秋日的浙江安吉余村,竹海青翠,溪水潺潺。这个因“绿水青山就是金山银山”理念而实现绿色蝶变的村庄,见证了从靠山吃山、污染环境到护山养山、生态富民的系统治理智慧。

“我们从解决突出生态环境问题入手,注重点面结合、标本兼治,实现由重点整治到系统治理的重大转变。”习近平总书记深刻指出。

发展面临的挑战往往是系统性的,破解之道也必须运用系统思维。

5年来,区域协调发展战略深入实施,行政区域壁垒有效打破,西部、东北、中部、东部四大区域板块发挥各自优势,积厚成势;

5年来,城乡融合发展纵深推进,脱贫攻坚成果持续巩固拓展,城乡居民收入差距不断缩小,现代化成果更多更公平惠及全体人民;

5年来,现代化产业体系加快建设,改造升级传统产业、培育壮大新兴产业、前瞻布局未来产业,产业链韧性和安全水平显著提升;

……

粮食安全是“国之大者”。

5年来,我国坚持藏粮于地、藏粮于技战略,实施最严格的耕地保护制度,坚决守住18亿亩耕地红线,粮食年产量连续稳定在1.3万亿斤以上。

“十四五”时期,面对复杂多变的内外环境,统筹发展和安全,是系统观念的必然要求和重要体现。习近平总书记多次强调“统筹发展和安全”,指出“安全是发展的基础,稳定是强盛的前提”。

在能源安全领域,坚持“先立后破”的系统思维,统筹化石能源清洁高效利用与新能源加快发展;在金融安全方面,完善系统性金融风险监测、评估和预警体系,对重点领域风险实行“精准拆弹”,金融体系稳健性

持续增强……

5年来,我国既保持经济中高速增长,又着力构建与高质量发展相适应的安全保障体系,在金融、粮食、能源、产业链等重点领域系统布局,实现了“稳增长”与“防风险”的有机结合。

当前,面临艰巨的改革、发展、稳定任务,唯有深刻把握系统观念这一基础性思想和工作方法,将其精准落实到谋划全局、制定政策、推进工作的全过程,才能把制度优势不断转化为治理效能。

协同发力,打开事业发展新天地

新的历史方位,新的发展任务。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。

山高水长不辞其远,披荆斩棘不改其志。

坚持系统观念,是党和国家各项事业取得成功的经验密码、科学方法,也是应对复杂挑战、继续前进的制胜之道。

“我们要紧紧围绕新时代新征程党的中心任务,把‘十五五’发展的目标任务和战略举措规划好实施好,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。”习近平总书记指出。

面对世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴战略全局,必须坚持系统观念,在协同发力中打开事业发展新局面。

面向未来,要打好政策“组合拳”。2024年9月26日,北京中南海,习近平总书记主持召开中共中央政治局会议。

降准降息,提振楼市股市,帮助企业渡过难关,出台投资、消费、就业等领域举措……面对当时一段时间主要经济指标增速回落的局面,会议果断部署一揽子增量政策,使社会信心有效提振,经济明显回升,全年经济社会发展主要目标任务顺利完成。

推动宏伟事业,需要充分调动一切积极因素,推动各领域各方面改革

举措同向发力。

加强财政、货币、就业、产业、区域、贸易、环保、监管等政策和改革开放举措的协调配合;把经济政策和非经济性政策统一纳入宏观政策取向一致性评估……坚持系统集成、协同配合,方能提高政策整体效能,产生“1+1>2”的效果。

面向未来,要坚持全国“一盘棋”。

2025年4月,习近平总书记在主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会,提出各地区谋划“十五五”时期经济社会发展,“要在全局大局中精准定位,加强规划衔接”。

经济社会发展工作千头万绪,要统筹好各方利益,谋划好各方定位,调动好各方积极性。

深入实施区域协调发展战略、区域重大战略,“经济大省要真正挑起重担,为稳定全国经济作出更大贡献”……牢固树立全国一盘棋思想,才能做到既为一域增光、又为全局添彩。

面向未来,要狠抓落实凝聚最大合力。

今年5月20日至6月20日,“十五五”规划编制工作开展网络征求意见活动,累计收到网民建言超过311.3万条,为编制“十五五”规划提供了有益参考。

统筹推进党和国家各项事业,需要凝聚最广泛的共识,推进最务实的行动。

“不注重抓落实,不认真抓好落实,再好的规划和部署都会沦为空中楼阁”“保持战略定力和耐心,不能把长期目标短期化、系统目标碎片化”……习近平总书记的强调务实深刻。

一以贯之谋发展、一茬接着一茬干。对历史最好的继承就是创造新的历史。新征程上,始终坚持系统观念的科学思想方法,保持战略定力,凝聚奋进合力,必将推动“中国号”巨轮劈波斩浪、一往无前!

(新华社北京10月19日电)