

做好国土整治大文章 描绘乡村振兴新画卷

——市国土整治与征地事务中心推进全域国土综合整治工作综述

□ 记者 叶力铭 潘路 通讯员 鲁小军 冯丹丹

自2019年11月湖北省政府部署全域国土综合整治工作,我省成为全国第二个全域推进国土综合整治的省份以来,荆州市积极响应,高度重视国土综合整治工作。市国土整治与征地事务中心创新提出“大占补”工作理念,统筹推进农用地整治、建设用地整治、生态保护修复和乡村历史文化保护,努力实现国土空间格局优化、资源利用效率提升、人居环境改善的多赢目标。

截至目前,全市已实施全域国土综合整治项目14个,总规模超117万亩,投入资金近54亿元。如今,在荆州各个乡镇,随处可见乡村村容村貌、农村道路和农业基础设施都发生了显著变化,一幅和谐、宜居的美丽画卷正徐徐展开。9月25日,2025年湖北省全域国土综合整治交流分享会在荆州召开,为全省乃至全国提供了可复制、可推广的“荆州经验”,也为全域国土综合整治和乡村振兴提供了重要支撑。

科学规划

锚定项目实施“总坐标”

日前,走进江陵县沙河镇全域国土综合整治项目现场,一片繁忙而有序的景象映入眼帘。该项目预算投资达5.14亿元,覆盖面积8.6万亩,涉及10个村(场、社)。秉持“山水林田湖路村”系统治理理念,致力于打造“百里画廊、千里荷塘”江汉平原现代农业示范区。同时,深入挖掘当地丰富的红色文化资源,助力“红色+”特色小镇建设,让红色基因在乡村大地焕发出生机与活力。

同步开展的江陵县普济镇项目则聚焦特色产业,定位为“聚集提升类”。预算投资2.72亿元,整治面积3.04万亩,涉及5个村。项目紧紧围绕优质水稻等特色产业,积极推动农村一二三产业深度融合,为农业现代化发展搭建坚实平台,助力乡村产业迈向更高水平。



沙岗白鹤湖湿地公园风景美不胜收。(记者 梅闻 摄)

通过全域国土综合整治项目,荆州区八岭山镇盘活存量建设用地资源104.92亩,其中位于杨场村、朱家岭村、北湖桥村、三桥村的共计5宗地已入市交易,总面积41.97亩,成交总价1498.7万元,成交单价35.71万元/亩。入市后主要涉及餐饮民宿、采摘园、加工合作社等,增加了当地的经营性收益。

“我们通过科学规划,锚定项目实施‘总坐标’,通过一系列有效举措,使全市农业用地更加集约高效、空间布局得到优化。通过流转的方式把土地集约起来,让土地价值和产能‘活’起来,实现村民和村集体经济增收。”市国土整治与征地事务中心主任彭晓军介绍,目前我市全域国土综合整治项目建设总体进度为72%,其中,2018年度公安县孟家溪镇全域国土综合整治项目、2020年度沙市区岑河镇全域国土综合整治项目已进入验收阶段,项目建设成效明显,项目区群众已开始受益。结合全域国土综合整治,全市正开展万亩“小田并大田”、小流域综合治理、共同缔造等三项试点工作,已基本形成荆州区项目的“集体经营性土地入市”、沙市区项目的“共同缔造”、公安县项目的“小田并大田、一户一田”“稻虾蟹共生”等特色亮点,各项项目成效显著。

高效推进

跑出项目建设“加速度”

今年初春,在荆州区全域国土综合整治项目现场之一的八岭山镇朱家岭村农田,多台挖掘机、推土机在田间有条不紊地进行平整复垦、回填堰塘、修砌田埂等作业。在机械相互配合下,转眼间,一块块方正的农田连片呈现。在江陵县沙河镇方乐寺村,大片稻田在湛蓝的天空下涌动阵阵绿意,秧苗在平整的田块里吸收养分肆意生长。然而,在一年多前,方乐寺村大部分田块还是高低不平、零散分布,不利于机械作业和田间日常管护。

2022年底,市国土整治与征地事务中心率先在公安县麻豪口镇流域型全域国土综合整治试点区的黄岭村3组开展大田块打造,将全组承包田集中流转到大田块合作社,开展“小田并大田”,再分田到户,推动农业适度规模经营。

整治前,黄岭村3组原有耕地542亩,由48户村民经营148块零散的田块,户均3.6块地、11.3亩;整治后形成10个大田块、30个耕作田块,平均每个作业田块19亩。在黄岭村3组试点取得成功的经验基础上,项目区各村统一摸排可实施农田整治的田块和数量,并在做好土地承包经营权流转的基础上,利用5月下旬龙虾种养结合到7月上旬水稻播种的间隙期,集中开展万亩农田综合整治“双月会战”,仅用35天就完成大田块打造面积13500亩。

得益于中心对“一户一田”改造项目的高效推进,最终,黄岭村增加集体机动地325亩,2023年通过项目实施后土地集体收入逾百万元。

“长期以来,农村地区普遍存在着农田细碎化问题,尤其在平原地区,‘巴掌田’‘插花田’比比皆是。”彭晓军说,全市各地高效开展全域国土整治项目,推行的“小田并大田”新模式,不仅能实现土地资源有效整合和高效利用,推动乡村生态环境持续改善,提供更宜居的生活环境,更为乡村经济多元化发展奠定坚实基础。

近年来,中心还通过农田治理、连通水系、完善排灌体系、配套基础设施,改善区域生态等措施,为引进发展农业新产业、进一步壮大村集体经济、增加农民收入提供良好条件。同时,加大



江陵县普济镇全域国土整治项目成效斐然。(记者 梅闻 摄)

农村基础设施建设力度,提升农村公共服务水平,跑出项目建设“加速度”。

农村基础设施的改善,更是让广大乡村面貌焕然一新。道路变得更加宽敞平坦,水利设施得到升级改造,保障了农田的灌溉和排水需求。生态修复与环境治理工程的实施,使村容村貌焕然一新。曾经杂草丛生的荒地变成了美丽的公园,污水横流的小河变得清澈见底,乡村宜居度显著提升。不少村民纷纷表示,现在乡村环境越来越好,生活也越来越舒适。

成果惠民

激活乡村振兴“新动能”

全域国土综合整治项目的深入推进,如同一场及时雨,给全市带来了看得见、摸得着的变化,更激活了乡村振兴“新动能”。

去年入冬后,公安县崇湖国家湿地公园内,候鸟时而立干浅滩觅食嬉戏,时而飞跃湖面翩翩起舞。近年来,每年11月中旬至12月下旬,约有7万只国家二级保护鸟类栖息于此。

荆州市河湖众多,水网密布,是全国内陆水域最广、水网密度最高的地区之一。“环境好不好,鸟类最清楚。”据介绍,曾经的崇湖被大量围垦造田、围网养鱼,导致水面锐减、水质污染。随着全域国土综合整治项目的推进,通过实施农田生态和湿地生态综合治理,如今的崇湖草木丰茂、群鸟毕至,处处生机盎然。

崇湖小流域是全省流域综合治理的5个试点之一。近年来,市国土整治与征地事务中心通过巩固生态系统、改善流域水质、治理养殖尾水等措施,对湖泊岸线进行生态保护修复项目,恢

复植被,治理水土流失,退耕还湿,保持和恢复了湿地原生态。该项目的实施,使大量越冬鸟类到崇湖觅食休憩,流域内现有鸟类达131种、7万只以上,濒危青头潜鸭数量已由当初的十余只繁衍到百余只。2023年2月,崇湖湿地被国家林草局指定为国际重要湿地。

为促进人与自然和谐共生,市国土整治与征地事务中心秉承人与自然和谐共生的理念,以“生态美、产业强、百姓富”为根本遵循,充分发挥部门职能,扎实推进全域国土综合整治项目工程建设,实施农田生态和湿地生态综合治理,改善项目区整体生态环境,优化国土空间布局,促进“四化同步”有序发展。

其中,公安县麻豪口镇全域国土综合整治项目因结合本地实际需求,立足资源禀赋,在服务乡村振兴、耕地保护、产业发展、空间治理、重点项目落地等方面,探索了一系列特色鲜明、成效显著、可复制、可借鉴的成功模式和先进经验,成功获评2024年湖北省全域国土综合整治优秀范例。

“我们将始终坚持以人民为中心,以全域国土整治为抓手,有效破解耕地保护难题,激活乡村资源要素,形成可复制、可推广的‘荆州模式’。”彭晓军表示,2025年湖北省全域国土综合整治交流分享会在荆州召开既是肯定,更是鞭策。下一步,中心将继续以全域国土综合整治为重要抓手,持续优化工作方法,强化要素保障,确保各类项目早日全面竣工。同时,积极总结经验,不断创新工作方法,努力打造全域国土综合整治项目的“荆州经验”,为全域国土综合整治和乡村振兴提供重要支撑,为荆州建设先行区、当好排头兵贡献力量。

市测绘院：以“星”为核拓应用 以“智”赋能展新局

□ 记者 叶力铭 潘路 通讯员 文良军

在荆州这片充满活力与希望的热土上,市测绘院宛如一颗璀璨的科技之星,以创新为笔,以服务为墨,在测绘地理信息的广阔天地间绘就了一幅绚丽多彩的发展画卷。今年以来,该院认真贯彻落实市委、市政府,以及市局党组的各项决策部署,紧紧围绕测绘地理信息“两支撑、两服务”的工作定位,充分发挥专业技术优势,以抓好卫星应用为核心,采用AI技术,不断完善卫星应用技术体系和平台建设,在技术创新、平台建设、服务社会等多个方面取得了令人瞩目的成绩,实现了经济与社会效益的“双丰收”。

技术创新

保障能力显著提升

“2024年度全省耕地保护激励资金共8000万元,我市的4个县市区就获得2600万元,其中,松滋、公安两个县市就是我院做的技术支持,市局也获评耕地保护工作先进单位。这些都是技术创新的成果……”市测绘院相关负责人介绍,卫星遥感监测类项目在院属属新业务,技术含量高、业务复杂且综合性强,但卫星应用技术室的团队展现出了强大的攻坚能力。去年短短一个月内,他们凭借卫星遥感技术为松滋市局查找耕地后备资源约1万亩,彻底改变了以往被动整改的局面,极大地减轻了耕保工作压力。

面对人员严重不足、技术难题等重重困难,卫星应用技术室全体人员主动提升业务技能,勇挑重担,高标准完成了全年任务。去年累计承担8项市场任务,全年新签合同额245万元,同比增加196万元,增长率达400%。此外,还承担了省卫星中心的省市联动项目1项。目前,该院已实现核心区0.3米卫星影像覆盖;重点区域0.5米卫星影像半年覆盖;0.8米卫星影像季度覆盖;2米卫星影像季度覆盖。通过一系列技术创新举措,业务保障能力得到显著提升。

加强建设

形成快速生产能力

经过一年多的精心建设,市测绘院已构建起完善的卫星应用服务平台,卫星数据能力不断增强,初步实现了卫星影像数据“统一管理—生产—共享—应用”的全流程信息化、自动



卫星应用技术室工作人员开展业务工作。(记者 张梦瑶 摄)

化、智能化,高分辨率卫星遥感的覆盖范围也在不断扩大。

根据市场任务需求,该院将0.5米商业卫星影像覆盖范围延伸到重点县市;优化遥感影像产品生产系统,持续改进生产流程,形成了卫星影像快速生产能力。在国土空间规划和地图编制工作中,该院成果丰硕,圆满完成了《荆州市地图》《荆州区影像图》《沙市区影像图》等编制工作,目前正在更新荆州市政区图。同时,还编制了各种调研地图以及其他企事业单位的服务用图100余幅。

此外,该院通过总结提炼耕地遥感监测、生态修复等方面的遥感监测工作经验,形成了自身特色,并向全市推广。根据市局统一工作部署,该院积极开展“技术下沉”工作,协助申报建设县级卫星中心,提供中心建设方案编制、运行指导服务,收集整理县市区遥感应用需求。在为县级中心提供卫星影像数据管理、生产和应用服务相关技术咨询以及开展技术交流培训的过程中,不断为县级中心建设和运行赋能。

AI赋能

测绘工作增效降本

在油菜花遥感监测研究项目中,市测绘院创新运用AI技术,通过机器学习结合多时相遥感影像,开展松滋市、石首市油菜开花期自动解译工作,提取耕地后备资源。这一创新举措成效显著,不仅利用AI算法实现了开花期油菜自动识别,精度高达90%以上,还大大缩短了传统人工目视判读时间,使效率提升10余倍,生产成本降低50%。

同时,该院加大卫星应用服务平台建设力度。建成标准化遥感影像数据库,数据处理时效大幅提升,初步实现卫星影像“当日接收、当日生产、当日发布”。完成图斑管理系统、耕地保护2个专题系统开发及部署工作。完成不动产数据实时更新优化工作,初步实现土地数据、房产数据“一键入库”,更新环节精简70%,更新效率显著提升,提升幅度超60%。

创新成果

更好服务社会发展

在湖北省测绘地理信息学会2024年学术年会上,市测绘院申报的成果“地理信息服务共享建设关键技术研究”荣获“湖北省测绘科技进步奖”三等奖。这一奖项是我省地理信息行业的最高科技成果奖项之一,由省科技奖励主管部门和省测绘行政主管部门批准设立,主要授予在测绘科学技术进步活动中做出突出贡献的个人和组织。

该创新成果已达省内领先水平,设计了基础地理信息数据管理统筹与处理模式和方法,基于云计算分布式地图瓦片生成和调度技术,研发了基础地理信息数据管理系统、基础地理信息服务平台等多个原型系统,实现基础地理信息数据的分布式计算,打通云环境下基础地理信息数据的生产、管理、处理、应用、共享的全周期过程,实现数据生产即时展示,满足了用户对基础地理信息数据的高时效性需求。今年,该院“规划编制三维立体数据采集”项目获省优秀测绘工程奖项。同时,还获得“2025年

湖北省自然资源科普讲解大赛”三等奖,这也是该院连续三年在省自然资源科普讲解大赛中荣获佳绩。此外,该院今年成功申报2025年度湖北省自然资源科技项目1项。

据悉,今年在基础测绘工作中,市测绘院也成效斐然。已完成“多测合一”项目44个,其他规划项目80个,土地图件共397宗,房产项目31个。完成2024年规划编制项目的技术设计书编写和市局信息中心城镇数据库的日常更新数据入库480个项目,所有入库240宗,农经权入库3100宗。在荆州市“多测合一”信息管理与服务系统上补充了48个项目的测绘成果,完成海洋测绘资质申报工作。

展望未来,市测绘院将继续秉承“科技创新、服务社会”的宗旨,以转型升级为主线,以高质量发展为主题,立足测绘地理信息“两支撑、两服务”的工作定位,砥砺前行、开拓创新。持续提升测绘地理信息数据要素保障能力,以更加饱满的热情、更加坚定的信心、更加务实的作风,更好地服务自然资源管理和荆州经济社会发展,在新时代的征程中书写更加辉煌的篇章。