

# 《习近平外交思想学习纲要》(2025年版)出版发行

新华社北京11月28日电 为把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平外交思想不断引向深入,中央宣传部、外交部对2021年出版的《习近平外交思想学习纲要》(以下简称《纲要》)一书,已由人民出版社、学习出版社联合出版,即日起在全国发行。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党深刻把握新时代中国和世界发展大势,在对外工作上进行一系列重大理论和实践创新,领导我国对外工作取得历史性成就,发生历史性变革,形成了习近平外交思想。习近平外交思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是马克思主义基本原理同中国特色大国外交具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的重大理论成果,是以习近平同志为核心的党中央治国理政思想在外交领域的集中体现,是新时代我国对外工作的根本遵循和行动指南。

《纲要》(2025年版)共14章、50目、132条、10.3万字。全书全面反映习近平新时代中国特色社会主义思想在外交领域的原创性贡献和最新发展,系统阐释习近平外交思想的时代背景、深刻内涵、理论品格和光辉实践,为广大党员、干部、群众深入学习贯彻习近平外交思想提供了权威辅助读物。

中央宣传部发出通知,要求推动把《纲要》(2025年版)作为党委(党组)理论学习中心组学习、干部培训、党员学习的重要内容,做到深学笃信、精思细悟、知行合一,进一步学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,深入学习贯彻习近平外交思想,不断开创新时代中国特色大国外交新局面,为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而努力奋斗。

## 首批国家水土保持示范创建工作启动

新华社北京11月28日电 记者从水利部获悉,水利部近日印发相关通知,部署开展第一批国家水土保持示范创建工作。

水利部相关负责人介绍,国家水土保持示范创建类型包括国家水土保持示范县、国家水土保持科技示范园、国家水土保持示范工程。创建工作将按照“组织申报、择优推荐、推动创建、评估验收、公示认定、总结推广”六步推进。创建指标围绕组织管理、基础条件、工作成效等方面设置,根据不同创建类型各有侧重。

通知明确,各级水行政主管部门将提供政策支持、指导监督和培训引导;创建单位需立足实际,注重实效,严禁弄虚作假;被认定的国家水土保持示范单位应发挥辐射带动作用;示范创建活动相关经费要通过现有渠道解决,不得以任何形式向创建对象收费;参与示范创建活动的单位或人员要严格遵守纪律要求。

据介绍,国家水土保持示范创建将注重体制、机制、技术创新,体现先进性、代表性、时代性,充分发挥示范引领作用。

## 我国将加强人工智能专利伦理审查

新华社北京11月28日电 记者从国家知识产权局新闻发布会上获悉,我国将在专利审查过程中,加强人工智能伦理审查,引导“智能向善”。

国家知识产权局专利局审查业务管理部部长蒋彤首次,最新修改的专利审查指南首次以“人工智能、大数据”为主题设立专门章节,明确人工智能相关的数据采集、规则设置等技术方案的实施应符合法律、社会公德和公共利益要求。

此外,针对人工智能模型“黑盒”特点可能带来的技术方案公开不充分问题,明确了模型构建、模型训练等情形下说明书的撰写要求,细化了充分公开的判断标准,促进人工智能领域技术的传播与应用。

据悉,最新修改的专利审查指南将于2026年1月1日起施行。

我国将加强人工智能专利伦理审查,引导“智能向善”。

国家知识产权局专利局审查业务管理部部长蒋彤首次,最新修改的专利审查指南首次以“人工智能、大数据”为主题设立专门章节,明确人工智能相关的数据采集、规则设置等技术方案的实施应符合法律、社会公德和公共利益要求。

此外,针对人工智能模型“黑盒”特点可能带来的技术方案公开不充分问题,明确了模型构建、模型训练等情形下说明书的撰写要求,细化了充分公开的判断标准,促进人工智能领域技术的传播与应用。

据悉,最新修改的专利审查指南将于2026年1月1日起施行。

## 我国将促进“四机一脑”等退役装备规范拆解和回收利用

新华社北京11月28日电 随着“两新”政策持续加力实施和新能源产业快速发展,全国淘汰报废的电视机、电冰箱、洗衣机、空调和电脑等“四机一脑”,报废的机动车、动力电池、光伏组件及风机叶片等“新三样”退役装备数量不断增加。生态环境部将加强监管力度,促进相关退役装备规范拆解和回收利用。

在生态环境部28日举行的新闻发布会上,生态环境部固体废物与化学品司司长郭伊均表示,相关部门在推动报废机电产品及装备规范拆解能力建设的同时,将依法规范拆解废弃机电产品,包括“四机一脑”、报废机动车、“新三样”退役装备,纳入非法倾倒处置固体废物专项整治范围,促进规范拆解,取得较好效果。

他介绍,自去年1月1日起,“四机一脑”基金后,财政部继续安排专项资金通过“以奖代补”方式对符合规定的拆解企业给予补助,确保回收拆解持续规范有序开展。据统计,全国纳入财政专项资金支持范围的拆解企业90余家,形成废弃“四机一脑”年规范回收拆解能力约1.8

亿台(套)。2024年共规范拆解废弃“四机一脑”约9500万台(套),实际拆解量约占产能的一半,产出近200万吨再生资源;今年1至10月共规范拆解约8600万台(套),产出约190万吨再生资源。

同时,我国报废机动车规范回收处理数量快速增长。全国目前具备资质的报废机动车回收拆解企业超过1900家,2024年全国报废机动车回收量达到846万辆,同比增长64%。

此外,“新三样”退役装备回收利用能力提升较快。总体上看,回收利用能力均超过实际退役量。郭伊均表示,生态环境部将立立职责,进一步加大环境监管力度,促进报废机电产品及装备规范回收拆解,防治环境污染,促进资源回收利用。不断完善污染控制技术规范,同时加强拆解企业常态化执法检查,严厉打击环境违法行为。继续将非法拆解处置行为纳入非法倾倒处置固体废物专项整治行动,推动更多退役设备流入正规回收利用企业,畅通资源循环利用。

# 十个维度看未来五年我国职业新图景



2025年10月24日,在合肥乐聚机器人技术有限公司,机器人应用开发工程师张鸿伟在实验室内调试机器人。(新华社发)

近日公布的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)描绘我国未来五年发展蓝图。这份纲领性文件关乎国家宏观战略,也与劳动者的职业未来息息相关。

中国就业市场正站在结构性重塑的关键节点。未来五年,产业升级、技术变革、人口结构调整等多重浪潮交织,就业生态的核心逻辑将被改写。新华社记者广泛采访,从十个维度观察,勾勒中国就业市场的变化和机遇,提供立体的未来职业趋势“导航图”。

## 新兴产业:催生覆盖研发、制造、运营全链条新岗位

《建议》提出“培育壮大新兴产业和未来产业”,部署“加快新能源、新材料、航空航天、低空经济等战略性新兴产业集群发展”,推动“量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信”等6大产业成为新的经济增长点。

专家认为,这些产业的培育壮大,将催生覆盖产业研发、制造、运营全链条的新岗位,构造新的就业蓄水池。

以低空经济为例,据测算该产业仅无人机操控员的人才缺口就有100万人。工信部赛迪研究院产业研究所所长王昊表示,到2030年我国低空经济市场规模有望突破万亿元,将催生覆盖全产业链的新岗位,包括研发制造端的装备总体设计师、飞控算法工程师、适航工程师等,运营服务端的无人机群飞行规划员、低空飞行器调度平台研发工程师等,基础设施端的电气工程师、低空通航飞行程序设计师等。

这一人才矩阵体现出低空经济“制造与服务融合、软硬件协同”的产业特征,这也是多个新兴产业共同的特点。目前,人工智能、新一代信息技术、新能源等产业的岗位需求旺盛。

## 数字经济:替代与新生交响的变奏

“黑灯工厂”、无人驾驶涌现,数据录入、搬运码垛等重复性体力劳动正被替代。然而,这样的场景并非数字经济真实全貌。AI在淘汰传统岗位时,也催生一批高附加值的新职业。

过去五年,人力资源社会保障部发布的72个新职业中,超20个与人工智能相关,预计每个新职业将在短期内带动30万至50万人就业。

《建议》将“深入推进数字中国建设”作为“加快高水平科技自立自强,引领发展新质生产力”的重要部署,提出“加快人工智能等数智技术创新”“全面实施‘人工智能+’行动”。

“从解决AI大模型、算法、算力等技术攻关,到推动人工智能与制造业、服务业、生物科技等深度融合,都需要大量人才。”中国人民大学重阳金融研究院副研究员丁社说。

应对技术冲击,主动拥抱数字化转型是关键。“过去汽车工厂以装配、焊接、检修为主,如今工人从‘拿扳手’转为‘调系统’,变身智能网联汽车测试员、运维员等。”王昊说。

## 服务领域:民生改善需求将吸纳更多劳动力

《建议》提出“惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”,与民生改善相关的健康、养老、育幼、家政等生活性服务业将吸纳更多劳动力。

对于《建议》提出的“扩大服务消费”,专家认为,精细化、专业化是未来服务业的发展方向,在拓展更多就业空间的同时,也倒逼服务业必须加强职业标准化、规范化治理,进一步优化体验感,以此吸引消费者。

现代物流、科技服务、数字经济等生产性服务领域快速发展,正加速成为吸纳就业的重要领域。得益于统一大市场带来的交易成本降低和服务半径扩大,而且未来还将为劳动者创造更广阔的发展空间。

加强重点液态食品道路散装运输监管,守护“舌尖上的安全”;督促连锁餐饮企业落实食品安全主体责任,规范一些连锁餐饮企业“只开店、不主体”问题;“旧国标”电动自行车全面停售……12月新规,一起来看!

## 加强重点液态食品道路散装运输监管

新修改的食品安全法12月1日起施行,明确承运的道路运输经营者应当在运输容器显著位置喷涂食品专用标识,按照国家有关规定使用运输容器并及时清洗,严禁装运食品以外的其他物质。任何单位和个人不得伪造、变造或者使用伪造、变造的重点液态食品道路散装运输记录、运输容器清洗凭证等单据。

## 加强餐饮服务连锁企业食品安全监管

《餐饮服务连锁企业落实食品安全

专家认为数字化服务类、体验经济类、社会服务类等三类新岗位有望快速扩容。这些职业对劳动者的技能需求突出“软硬结合”——硬技能包括数据分析、平台操作,软技能如情商、创意、与人共情能力等。

在我国三次产业就业人员,服务业吸纳的就业比重超过48%。“对标发达国家的服务业就业超过70%,我国服务业吸纳就业仍有很大提升空间。”对外经济贸易大学国家对外开放研究院研究员苏丽锋认为,服务业就业占比有望在未来五年上升至55%左右。

## 灵活就业:需求将更趋多元

从外卖骑手到网约车司机,从网络主播到内容创作者,灵活就业凭借其低门槛、高弹性的特点,为不同年龄、不同技能水平的劳动者提供了广阔的就业空间。

第九次全国职工队伍状况调查数据显示,全国新就业形态劳动者达8400万人。各类灵活就业人员,总人数已超2亿。中国传媒大学经济与管理学院副教授于晗表示,市场正在创造更多的高附加值、多样化的新就业形态工作岗位,满足劳动者多样化就业需求。

《建议》提出“促进高质量充分就业”,“健全社会保障体系”,部署“推动灵活就业、新就业形态健康发展”“建立健全职业伤害保障试点”“提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率”等。

取消超时罚款,通过AI安全防控系统把风险前置,扩大新就业形态人员职业伤害保障试点……政策与平台协同努力下,新就业形态劳动者权益将有更有保障。

## 跨境领域:全球化人才走俏

《建议》对今后五年扩大高水平对外开放作出系列部署。专家认为,相关政策对就业趋势的影响将体现在领域更新、空间扩大、技能升级等方面。

近年,越来越多小微企业、个体工商户通过跨境电商做起国际买卖,跨境电商也成为就业增长最快的领域之一。从前端的直播回到后台的供应链管理,再到企业的海外品牌策划、产品研发,跨境电商的人才需求多元,就业岗位多。

在持续扩大高水平开放的推动下,“服务贸易+制造能力”双轮驱动的新生态正在形成。有报告预测,到2030年中国跨境电商快速市场将直接间接创造就业岗位约4500万个,其中高校毕业生占比超30%。

《建议》明确稳步扩大制度型开放的政策基调。这意味着随着中国更大范围、更宽领域、更深层次参与全球治理,精通国际规则、具备跨文化沟通能力的全球化人才将成为稀缺资源。

例如即将封关运作的海南自贸港,正加快通过政策创新,掀起招才引智热潮,加快构建起国际化人才生态,岗位需求覆盖旅游、教育、科研、经济、金融、医疗、互联网、航天等领域。

## 田间创业:乡村振兴为新农人、农创客带来机遇

新农人、农创客带动新业态、新模式、新场景不断涌现,为乡村发展注入新活力。

# 12月起,一批新规将施行

主体责任监督管理规定》12月1日起施行。针对一些连锁餐饮企业总部只收取扩张费用,对门店食品安全管理“宽松软”等问题,规定明确,从事同一品牌餐饮服务连锁经营活动的企业应当明确一个企业总部。企业总部应当具备相应的餐饮服务连锁管理能力,依法取得经营项目包含“餐饮服务连锁管理”的食品经营许可证,对分支机构、中央厨房、门店等的食品安全承担责任。

## 12月1日起“旧国标”电动自行车全面停售

根据《国家认监委关于严格电动自行车强制性产品认证管理的公告》,12月1日起,所有销售的电动自行车产品均必须符合新版强制性国家标准,即《电动自行车安全技术规范》(GB17761-2024)。“旧国标”电动自行车全面停售。消费者在选购电动自行车时,请认准CCC认证标志和产品合格证。

## 进一步健全信用修复制度

《市场监督管理信用修复管理办法》12月25日起施行。办法进一步扩大信用修复范围,为重触和解企业恢复信用、重新开展正常经营、参与市场竞争提供有力支撑;进一步完善违法失信信息分类,按照过罚相当原则,分别设置不同的公示期限和修复条件,提升信用修复精细化水平;进一步优化办理流程,缩短信用修复的办理时限,提升信用修复效率等。

## 资源税征管新规细化计税规则

财政部、税务总局关于明确资源税有关政策执行口径的公告12月1日起施行。公告规定,各级行政机关、监察机关、审判机关、检察机关,以及法律法规

苏丽锋表示,养老行业正催生万亿规模市场,但也面临观念桎梏、技能短板与待遇保障不足等挑战。

“十五五”时期,“积极应对人口老龄化”和“积极开发老年人力资源”将双措并举。国家卫生健康委主任雷海潮表示,将推动“老有所养”和“老有所为”,发展银发经济。

27岁的樊金林在河南许昌经营着5家养老院。在这里,老人们组团打电竞、拍短视频。他还组织老年模特队、摇滚队,吸引了800多名会员。樊金林说,养老院要提供情绪价值,真正让养老变“享老”。

## 绿色职业:高质量岗位兼具稳定性和成长性

绿色产业发展催生绿色新工种。《中华人民共和国职业分类大典(2022年版)》中有134个绿色职业,约占职业总数8%。近年,绿色职业相关岗位数量增长了10倍。

“双碳”领域尤其呼唤多学科交叉的复合型人才。以“绿色建筑设计师”为例,不仅需要掌握可持续材料、能耗模拟等硬技术,更要具备生态设计理念 and 跨专业协同能力。

“我国绿色低碳产业规模约11万亿元,未来五年还有翻一番乃至更大的增长空间。”国家发展改革委主任郑栅洁表示。

绿色职业正成为新蓝海,它不拼“996”而拼创新与可持续,苏丽锋表示,这些岗位主要源于“双碳”目标等政策驱动和ESG投资热潮等市场拉动,兼具稳定性和成长性。

在鄂尔多斯职业学院,校园内铺设的光伏板格外醒目。去年12月,该校新设光伏工程专业,学生尚未入学已被企业“预订”。类似“入学即入职”的“订单班”,在新能源行业不是个例。

《建议》强调“协同推进降碳、减污、扩绿、增长”。这“一加一减”,打开了就业新空间。张林山认为,绿色转型将从规模化扩张走向精细化、系统化创新,突破“内卷”困境,打开岗位创造潜力。

## 区域就业:从“孔雀东南飞”到全域共荣

李兴是一所985高校本科毕业生,他在北京闯荡2年,后回到家乡内蒙古准格尔旗,在能源企业当职业经理。返乡前,他权衡在大城市和家乡的就业前景,觉得家乡的产业特色鲜明,发展潜力大。

李兴的经历,是传统就业格局改变的一个缩影。

《建议》提出,“发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略叠加效应”。

张林山表示,伴随区域战略的施行,就业的地理空间将出现从“单向流动”到“多中心集聚”的建构,人才流动的趋势从“孔雀东南飞”“扎堆北上广”,转向全域共荣、“跟着产业地图迁徙”。

有招聘平台报告显示,产业资源正在全国核心城市群中进行扩散与再平衡。苏州、成都、长沙等城市凭借各自的制造业基础、成本优势或政策扶持,各自一线城市的技术溢出与产能布局,初步形成区域协同发展的态势。

随着成渝双城经济圈、长江中游城市群、区域性中心城市的崛起,以及东部地区加快推进现代化,未来就业机会将呈现多极化、网络化分布。人才可以在多个国家级增长极和区域中心之间进行选择。

## “订制”:银发经济推动就业扩容

49岁的王汝芳每日奔波在不同家庭,为7名失能患者提供居家照护。今年4月,王汝芳成为全国首批“长期照护师”,月薪7200元,还有五险一金,比持证前收入提高50%。

目前我国失能半失能老人超4400万人,养老护理员缺口较大,助餐助浴、康复护理等“刚性需求”仍未有效满足。

《建议》明确提出健全失能失智老年人照护体系,扩大康复护理、安宁疗护服务供给。

苏丽锋表示,养老行业正催生万亿规模市场,但也面临观念桎梏、技能短板与待遇保障不足等挑战。

“十五五”时期,“积极应对人口老龄化”和“积极开发老年人力资源”将双措并举。国家卫生健康委主任雷海潮表示,将推动“老有所养”和“老有所为”,发展银发经济。

27岁的樊金林在河南许昌经营着5家养老院。在这里,老人们组团打电竞、拍短视频。他还组织老年模特队、摇滚队,吸引了800多名会员。樊金林说,养老院要提供情绪价值,真正让养老变“享老”。

## 绿色职业:高质量岗位兼具稳定性和成长性

绿色产业发展催生绿色新工种。《中华人民共和国职业分类大典(2022年版)》中有134个绿色职业,约占职业总数8%。近年,绿色职业相关岗位数量增长了10倍。

“双碳”领域尤其呼唤多学科交叉的复合型人才。以“绿色建筑设计师”为例,不仅需要掌握可持续材料、能耗模拟等硬技术,更要具备生态设计理念 and 跨专业协同能力。

“我国绿色低碳产业规模约11万亿元,未来五年还有翻一番乃至更大的增长空间。”国家发展改革委主任郑栅洁表示。

绿色职业正成为新蓝海,它不拼“996”而拼创新与可持续,苏丽锋表示,这些岗位主要源于“双碳”目标等政策驱动和ESG投资热潮等市场拉动,兼具稳定性和成长性。

在鄂尔多斯职业学院,校园内铺设的光伏板格外醒目。去年12月,该校新设光伏工程专业,学生尚未入学已被企业“预订”。类似“入学即入职”的“订单班”,在新能源行业不是个例。

《建议》强调“协同推进降碳、减污、扩绿、增长”。这“一加一减”,打开了就业新空间。张林山认为,绿色转型将从规模化扩张走向精细化、系统化创新,突破“内卷”困境,打开岗位创造潜力。

## 区域就业:从“孔雀东南飞”到全域共荣

李兴是一所985高校本科毕业生,他在北京闯荡2年,后回到家乡内蒙古准格尔旗,在能源企业当职业经理。返乡前,他权衡在大城市和家乡的就业前景,觉得家乡的产业特色鲜明,发展潜力大。

李兴的经历,是传统就业格局改变的一个缩影。

《建议》提出,“发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略叠加效应”。

张林山表示,伴随区域战略的施行,就业的地理空间将出现从“单向流动”到“多中心集聚”的建构,人才流动的趋势从“孔雀东南飞”“扎堆北上广”,转向全域共荣、“跟着产业地图迁徙”。

有招聘平台报告显示,产业资源正在全国核心城市群中进行扩散与再平衡。苏州、成都、长沙等城市凭借各自的制造业基础、成本优势或政策扶持,各自一线城市的技术溢出与产能布局,初步形成区域协同发展的态势。

随着成渝双城经济圈、长江中游城市群、区域性中心城市的崛起,以及东部地区加快推进现代化,未来就业机会将呈现多极化、网络化分布。人才可以在多个国家级增长极和区域中心之间进行选择。

## “订制”:银发经济推动就业扩容

49岁的王汝芳每日奔波在不同家庭,为7名失能患者提供居家照护。今年4月,王汝芳成为全国首批“长期照护师”,月薪7200元,还有五险一金,比持证前收入提高50%。

目前我国失能半失能老人超4400万人,养老护理员缺口较大,助餐助浴、康复护理等“刚性需求”仍未有效满足。

《建议》明确提出健全失能失智老年人照护体系,扩大康复护理、安宁疗护服务供给。

《建议》强调“推进以县城为重要载体的城镇化建设”,专家认为,这将带动“县域就业圈”兴起,以县城为载体的就业圈将覆盖制造、物流、电商、文旅、养老等多业态。

## 中国就业市场的新图景正在打开,在政府、企业、教育界以及个人的共同努力下,上岗精准适配、技能持续升级、权益充分保障的高质量就业生态,将令劳动者在时代的浪潮中实现自身价值。(新华社北京11月28日电)

授权的具有管理公共事务职能的事业单位和组织依照国家有关法律法规规定、收费的资源税应税产品,不缴纳资源税。工程建设项目在批准占地范围内开采并直接用于本工程回填的砂石、粘土等矿产品,不属于开发应税资源,不缴纳资源税。

## 一次性使用医用防护口罩不应设置呼吸阀

新修订的《医用防护口罩》强制性国家标准12月1日起实施。新国标规定,一次性使用医用防护口罩不应设置呼吸阀;应配有鼻夹或替代鼻夹的设计,佩戴时起到固定和密封作用。最小销售单元应具有清晰的中文标志,包括使用期限或者失效日期;执行标准编号或产品技术要求编号;“一次性”使用字样或符号等。

(新华社北京11月28日电)