

# 筑牢发展安全根基 守住风险防控底线

## ——解码中国经济稳健前行的底气

安全是发展的前提,发展是安全的保障。

今年以来,面对纷繁复杂的内外部环境,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,我国统筹好发展和安全两件大事,夯实安全发展基础,重点领域风险化解取得积极进展,经济发展的安全性稳定性不断增强,应对各类风险挑战的底气更足。

新起点上,坚持统筹发展和安全,推动高质量发展不停步,维护高水平安全不放松,就一定能够推动中国经济航船劈波斩浪、行稳致远。

### 固本夯基 筑牢高质量发展的安全基石

10月30日,我国最大盆地超高压电力环网——新疆环塔里木盆地750千伏输电工程全线投入运行,为我国能源安全再添新力量。

能源安全是经济高质量发展的战略基石。

从能源基地到口岸枢纽,从田间地头到产业前沿,今年以来,我国锚定重点领域持续发力,加强安全能力建设,推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

稳住基本盘,端牢粮食、能源“两个饭碗”——

沃野良田,夏粮产量达2994.8亿斤,早稻增产6.8亿斤,秋粮播种面积稳中有增;

捷报频传,重大能源工程持续上新:全球最大单体绿氨装置在吉林大安投产、中国海上最大规模浅层岩性油田正式进入生产阶段……

从关键领域着手,构建与高质量发展相适应的安全保障体系,才能吃下安心谋发展的“定心丸”。

全力打好秋收秋种硬仗,高质量推进高标准农田建设,深入实施种业振兴行动,中国人的饭碗牢牢端在自己手中;坚持先立后破、通盘谋划,统筹化石能源清洁高效利用与新能源加快发展,我国能源安全保障能力更加稳固。

锻造“强筋骨”,提升产业链供应链韧性

全球首款!今年4月,宁德时代发布可实现大规模量产的钠离子电池,行业话语权进一步增强。

产业链供应链是经济体系的“筋骨”。面对复杂国际环境,提升产业链供应链韧性和安全水平至关重要。实施新一轮十大重点行业稳增长

行动、培育先进制造业集群、加快关键核心技术攻关……一系列举措扎实推进产业结构优化,产业基础更加牢固,重点产业自主可控水平稳步提升。

数据见证成效:前三季度,我国规模以上高技术制造业增加值同比增长9.6%;全世界504种主要工业产品中,我国大多数产品产量位居第一。

完善基础设施,构筑大国经济“硬支撑”——

重大基础设施是安全发展的“压舱石”。政策“组合拳”精准发力:安排超长期特别国债8000亿元支持“两重”建设,投放5000亿元新型政策性金融工具资金,鼓励引导更多民间资本参与,形成强大合力。

水利工程建设进程加快,交通枢纽愈发畅通,城市地下管网焕新升级,信息网络织就未来……一个个项目兼顾当下稳增长与长远强动能,持续夯实安全之基,为发展注入更足底气、更强韧性。

2025年,面对外部环境不确定性增加,我国经济始终稳健前行——全年经济总量有望达到140万亿元,世界第二大经济体的地位巩固提升。

“不论国际形势如何变幻,都要保持战略定力,加强国家安全战略谋划和前瞻布局,以新安全格局保障新发展格局。”中国社会科学院学部委员张宇燕表示。

### 守牢底线 有效防范化解重点领域风险

11月底,重庆沙坪坝区佳寓·微电园店投入运营,1386套保障性租赁住房投向市场。

从险些烂尾到变身品牌公寓,背后是我国持续防范化解重点领域风险的努力。

下好先手棋,打好主动仗。

今年以来,针对重点领域风险隐患,我国坚持标本兼治、远近结合,牢牢守住不发生系统性风险的底线,为高质量发展筑牢稳定基石。

供需两端发力,促进房地产市场平稳健康发展——

房地产业链条长、涉及面广,关系人民群众切身利益和经济社会发展大局。

超60个城市出台购房补贴或以“以旧换新”类政策,保障性住房再贷款拓宽使用范围,城市房地产融资协调机制“白名单”项目贷款超7万亿元……各地各部门从供需两端综合施策,精准支持刚性和改善性住房需求,推动房地

产市场平稳健康发展。

1至10月,全国新建商品房销售面积和销售额同比降幅分别比去年同期收窄9个和11.3个百分点,商品房待售面积连续8个月减少,房地产去库存稳步推进。

分类施策,稳妥处置中小金融机构风险——

今年5月,内蒙古农商行挂牌成立,一次性整合了120家农信机构,风险抵御能力大大增强。

金融稳,经济稳。防控风险是金融工作的永恒主题。稳妥处置中小金融机构风险是重中之重。

今年以来,重点地区“一省一策”形成中小金融机构改革化险方案,综合采取兼并重组、在线修复、市场退出等多种方式稳妥推进。

金融监管总局局长李雪涛表示,当前,无论是高风险机构数量还是高风险资产规模,都较峰值大幅下降,在金融体系中的占比都较小,风险完全可控。

持续推进化债,助力地方卸下包袱、轻装上阵——

安排2万亿元地方政府债务限额置换存量隐性债务,安排8000亿元新增地方政府专项债券专门支持地方用于化债、加快推动融资平台改革转型、完善地方政府专项债券管理制度……今年一系列有力举措,推动地方政府债务风险得到有效化解。

一次性增加的6万亿元专项债务限额已累计发行4万亿元,各地置换后,可节约利息支出超过4500亿元,直接缓解偿债压力。

“把防风险摆在突出位置,打好化险为夷、转危为机的战略主动仗,定能不断增强经济和社会韧性。”清华大学国家金融研究院院长轩轩说。

### 统筹推进 更好掌握发展和安全主动权

全球关税运作在即,海南自贸港吸引全球目光。着眼高水平提升监管和风控能力,近期海南组织多轮封关前压力测试,确保“放得活”又“管得好”。

发展和安全如鸟之两翼、车之两轮,相辅相成,不可偏废。

党的二十届四中全会把“坚持统筹发展和安全”明确为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一,围绕“在发展中中国安全,在安全中谋发展”作出一系列战略部署。

“要坚持系统观念,科学谋划发展

政策,防范化解风险挑战,在统筹推进中牢牢掌握发展进步的主动权。”

国家发展改革委经济研究所副研究员申现杰表示。

在强化底线思维中应对复杂形势——

今年,财政部专门发行5000亿元特别国债,积极支持四家国有大行补充核心一级资本。

这一前瞻性安排,通过夯实国有大行资本基础,既提升金融体系抗风险能力,又有助于撬动信贷资金支持实体经济。

形势越是复杂多变,越是要积极作为,为高质量发展筑牢好底线。

“突出保障事关国家长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安全”,“十五五”规划建议明确要求。

在进一步全面深化改革中破解难题——

10月13日,南方电网180万千瓦清洁能源通过青霄直流通道驰援长三角地区。以改革之力突破区域界限之墙,全国电力统一大市场建设迈出重要一步。

破解发展难题、化解风险挑战,深化改革是关键举措。

加快构建房地产发展新模式,加快完善要素市场化配置体制机制,一体推进教育科技人才发展……一项项改革部署着眼破解深层次矛盾,让高质量发展动力更足、韧性更强。

在立足自身发展中塑造新优势——

全球电子通信产业迎来超高速增长“中国标尺”!今年10月,历经长期研发攻坚,我国新一代超高速实时示波器正式发布。这一突破将为我国半导体、6G通信等领域发展提供硬核支撑。

发展是解决我国一切问题的基础和关键。面对外部风云变幻,坚定不移做好自己的事,通过发展成果提升安全实力,才能为实现高水平安全提供更为牢固的基础和条件。

“保持制造业合理比重”“重点领域核心技术攻关取得决定性突破”“提升农业综合生产能力和质量效益”“加快建设新型能源体系”“加强应急指挥、安全生产、食品药品安全等工作”……“十五五”规划建议一系列部署,着力推动中国经济在复杂多变中守牢安全底线,开拓发展空间。

既抓好发展这个“第一要务”,又办好安全这个“头等大事”,筑牢高质量发展的根基,增强攻坚克难的底气,中国经济必将在新征程中赢得主动、赢得未来。

(新华社北京12月9日电)

# 李强同主要国际经济组织负责人举行“1+10”对话会

新华社北京12月9日电 12月9日,国务院总理李强在北京钓鱼台国宾馆同主要国际经济组织负责人举行“1+10”对话会。新开发银行行长罗塞芙、世界银行行长彭安杰、国际货币基金组织总裁格奥尔基耶娃、世贸组织总干事伊世拉、联合国贸发会议秘书长格林斯潘、国际劳工组织总干事洪博、国际清算银行总经理德科斯、金融稳定理事会主席贝利、亚投行行长金立群、经合组织副秘书长鲁日奇卡出席。

李强指出,今年9月,习近平主席郑重提出全球治理倡议,为国际社会合力应对世界变局、破解紧迫难题提供了中国智慧和方案。这次对话会以“共商全球治理,共谋全球发展”为主题,就是为了进一步凝聚广泛共识,推动各方协调采取有力行动,构建更加公正合理的全球治理体系,促进共同发展。

李强表示,2025年的世界经济可谓波谲云诡,在逆境中艰难前行。一些新情况新动向的出现,对改革完善全球治理、维护国际经贸秩序提出了迫切需求。开放合作是关键切入口,也是落实全球治理倡议的重要路径。唯有开放合作才能创造更大增量空间、保持产业链供应链稳定畅通,加快技术和产业升级。我们应当加大市场相互开放,避免经贸问题泛政治化、泛安全化,加强创新国际合作,共同培育壮大发展新动能。

李强强调,中国始终是开放合作的坚定践行者和推动者。今年中国经济顶压前行,取得新的发展成绩,我们有信心有能力完成全年经济社会发展目标任务。前不久,中共二十届四中全会审议通过“十五五”规划建议,对中国未来5年的发展作出战略擘画。中国经济将保持稳健向好势头,经济总量将再上新台阶,产业升级将创造新的发展空间,超大规模市场潜力将加快释放。中国开放的大门将越开越大,欢迎更多外国企业来华开拓市场。

李强表示,中方愿同各方一道筑牢互利共赢的国际经贸格局,推动经济全球化深入发展,提升多边机制权威和效能,汇聚促进共同发展的更大合力。中国将继续积极承担与自身能力相匹配的国际义务,建设性参与国际交流合作,提供更多公共产品,为推动世界经济健康稳定发展贡献更大力量。

国际经济组织负责人表示,过去一年,中国经济持续稳健增长,为世界经济增长作出重大贡献。中国“十五五”规划同国际经济贸易增长高度契合,将为全球发展注入信心和新动能。中国坚定支持多边主义,支持全球南方发展,推动构建人类命运共同体,为世界树立了典范。各方愿同中方在贸易投资、绿色发展、人工智能、民生就业、金融稳定、可持续发展等领域加强沟通协作,维护多边主义和自由贸易体制,共促全球经济发展。

吴政隆参加上述活动。

## 中国制造全动飞行模拟机首次进入欧洲市场

新华社巴黎12月9日电 上海华模科技有限公司8日在巴黎夏尔·戴高乐机场旁的飞行训练中心,将空客A320 D级全动飞行模拟机交付给法国Simaero公司,标志着中国制造的全动飞行模拟机首次进入欧洲市场。

上海华模科技有限公司董事长纪广平表示,该模拟机顺利通过法国国民航空总局严格审定,标志着中国飞行模拟机技术已达到国际一流水平。期待以此为契机,深化中法在航空培训领域合作,为全球客户提供更可靠、高效的训练解决方案。

Simaero是世界领先的全动飞行模

拟机飞行员培训和模拟机工程解决方案提供商,总部位于法国,在全球设有5个培训中心。作为上海华模科技有限公司在海外的重要战略合作伙伴,Simaero将依托交付设备为欧洲航空公司及学员提供高标准A320机型训练。

“模拟机在技术上要求极高,同时还必须满足非常严格的监管标准。本次交付的这款产品非常可靠、高效,华模科技的专业水准和活力给我们留下深刻印象。中国技术仍在蓬勃发展,我们期待看到华模科技带来更多创新。”Simaero首席执行官尼古拉·穆泰对新华社记者说。

## 我国首个国家级陆相页岩油示范区建设任务全面完成

新华社乌鲁木齐12月9日电 中国石油集团12月9日发布消息,我国首个国家级陆相页岩油示范区——新疆吉木萨尔国家级陆相页岩油示范区今年原油产量突破170万吨,标志着其国家级示范工程建设任务全面完成。

页岩油是国际上公认的极难开采的非常规油气资源。吉木萨尔页岩油藏具有埋藏深(超过3800米)、渗透率低(仅为常规油藏的万分之一)等特点,勘探开发面临多项世界级技术挑战。新疆吉木萨尔国家级陆相页岩油示范区于2020年经国家能源局、自然资源部联合批复设立,面积达1278平方公里,资源量超过10亿吨。

“2020年以来,我们累计新钻井472口,压裂451口井,推动示范区年产量从2019年的11.6万吨增产到今年

的170万吨以上,今年提前22天完成产量任务。”中国石油新疆油田吉庆油田作业区经理杜雪彪介绍,示范区由新疆油田与吐哈油田联合开发,根据规划,至2025年示范区建成,其中,新疆油田完成年产量140万吨、吐哈油田完成年产量30万吨。

依托持续技术攻关,科研人员攻克难题,形成40余项行业标准,构建陆相页岩油全产业链技术体系,成功解决了陆相页岩油的国际共性难题,实现了规模化开发技术空白。

目前,我国已成立3个国家级页岩油示范区,包括新疆吉木萨尔国家级陆相页岩油示范区、大庆油田古龙陆相页岩油国家级示范区、胜利济阳页岩油国家级示范区。

## 解决无人机“谁能飞”“谁在飞” 两项强制性新国标发布

新华社北京12月9日电 记者12月9日从市场监管总局获悉,《民用无人驾驶航空器实名登记和激活要求》和《民用无人驾驶航空器系统运行识别规范》两项强制性国家标准近日批准发布,两项标准将于2026年5月1日起正式实施。

《民用无人驾驶航空器实名登记和激活要求》国家标准规定了无人机实名登记和激活的工作流程,提出登记主体、登记管理、查询、注销、数据交换接口、等级保护等方面的规定,明确要求无人机在激活前和取消激活后均不能

具备飞行能力。

《民用无人驾驶航空器系统运行识别规范》国家标准规定了无人机应在开机后和飞行全过程中主动向监管方报送自身身份、位置、速度、状态等信息,以便监管方全程实时掌握无人机的飞行状态。

据介绍,两项强制性国家标准的发布实施,将从技术上解决无人机“谁能飞”和“谁在飞”等问题,支撑《无人驾驶航空器飞行管理暂行条例》有效实施,为无人机行业安全有序发展提供了重要保障。

### 城乡规划方案批前公告

建设单位:长江大学文理学院  
申请事项:荆州大学城(城市更新)科创园数字产业创新中心建设项目(调整)

建设地址:荆州区学思路以东,乘风路以南,荆江大道以北。

上述规划申请,我局已受理。根据《关于城乡规划公示的规定》第十六条的规定,特向社会公告相关规划方案情况。方案详情请见项目所在地现场公示牌或登录荆州市自然资源和城乡建设局网站(zrzyj.jingzhou.gov.cn)查询。

有关单位和个人对该项目规划

方案有任何疑问和建议,请在本公告发布之日起七个工作日内书面告知我局1207办公室。请有关单位和个人在提交书面材料时,同时携带单位组织机构代码证或本人身份证等材料(身份证或户籍证明或工作证)。逾期不提出意见或建议的,视为认可该项目规划方案。(联系电话:8513805)

### 荆州市自然资源和城乡建设局 2025年12月10日 遗失声明

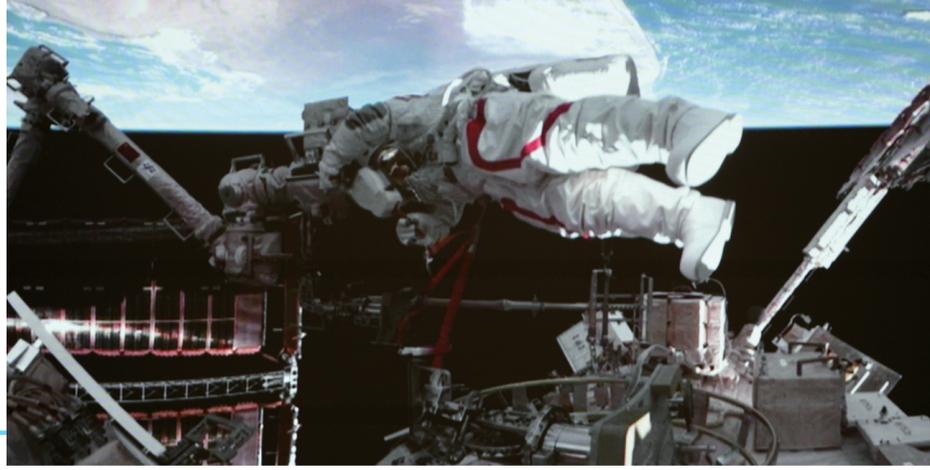
▲魏露(身份证号:421023198401200418)不慎遗失警官证,警号055315,特此声明作废。

## 神舟二十一号航天员乘组圆满完成第一次出舱活动

这是12月9日在北京航天飞行控制中心屏幕上拍摄的神舟二十一号乘组航天员张陆在舱外工作的画面。

据中国载人航天工程办公室介绍,12月9日10时28分,经过约8小时的出舱活动,神舟二十一号乘组航天员张陆、武飞、张洪章密切协同,圆满完成第一次出舱活动,完成了神舟二十号飞船返回舱舷窗巡检拍照等任务。

(新华社发)



## 求职遇到“直签保录”“高薪内推”? 别轻信!

一段时间以来,“直签保录”“高薪内推”等骗局严重侵害求职者合法权益。

今年以来,人力资源社会保障部向社会公开征集人力资源服务领域涉嫌违法违规线索,集中查处了一批“黑职介”,虚假招聘、“直签保录”“高薪内推”、“招转培”“培训贷”,违规收费等违法违规案件。典型案例通报如下:

### 非法职业中介——

重庆某电子商务有限公司在未取得人力资源服务许可的情况下,擅自通过某网络平台公司账号“某某便民”为用人单位发布招聘信息,收取服务费用。对该公司未取得人力资源服务许可证从事网络招聘服务的行为,属地人社部门依法作出行政处罚决定,没收违法所得并处罚款。

山东青岛某信息咨询有限公司法定代表人通过某网络平台转发其他用人单位招聘信息引流,以招聘服务名义收取反映人咨询费35万元。对未经许可从事职业中介活动的违法行为,属地人社部门已按程序予以行政处罚,并将涉嫌诈骗犯罪线索通报公安部门。

### “直签保录”“高薪内推”——

吉林某人力资源有限公司以安排吉林市某集团有限公司文职内勤岗位(文字综合)为由,与反映人签订职业介绍协议,收取信息咨询服务费20万元,存在发

布虚假信息、以招聘为名牟取不正当利益等违法行为,且涉及金额巨大,涉嫌诈骗犯罪。属地人社部门将案件材料通报公安、市场监管部门依法处理,并将依法吊销该公司人力资源服务许可证。

江苏徐州某信息咨询有限公司在未取得人力资源服务许可证的情况下,通过某网络平台账号“铁路行业就业推荐”发布包括“某地铁车辆维保检修员”等招聘信息。该公司与反映人签订《就业协议书》,承诺推荐其入职某地铁公司,约定就业服务费5.8万元并缴纳定金1.8万元。后反映人因未成功入职要求退款,该公司以各种理由推脱。属地人社部门依法责令其停止从事职业中介活动,做出行政处罚,将该公司涉嫌虚假宣传等材料通报市场监管管理部门、公安机关依法处理。

陕西某人力资源有限公司以承诺办理西安市公办学校教师编制岗位为名,先后向多人收取13万元至20万元不等的中介服务费用,后未能兑现入职承诺且拒绝退费。对此,属地人社部门已对该公司依法作出行政处罚,并将涉嫌诈骗犯罪线索通报公安部门。

### “招转培”“培训贷”——

江苏盐城某教育科技有限公司未取得人力资源服务许可证,长期通过某网络平台发布视频、帖文,推荐兼职岗位并以话术诱导求职者参加培训,收取

培训费用,培训后推荐求职者在其兼职等三家公司网站平台领取兼职工作任务,求职者要求解除培训协议申请退费时,则通过短信、律师函、法院诉讼等形式催收违约金,涉嫌虚假宣传、超范围经营、诱导消费等。属地人社部门依法责令其停止从事职业中介活动,将涉嫌虚假宣传、超范围经营和诱导消费等情况通报公安机关及市场监管部门依法处理,督导网络平台下架相关招聘信息并暂停公司账号发布功能。

山东青岛某文化服务有限公司在某网络平台发布化妆师助理招聘信息,有人来面试则声称其没有工作经验,需要培训两个月。其后求职者与青岛某科技有限公司签订协议参加培训。经查,某文化服务有限公司并无化妆师助理岗位,其发布招聘化妆师助理信息且诱导求职者参加培训,存在提供虚假信息并暂停公司账号发布功能。

四川某品牌管理有限公司以招聘新媒体运营相关岗位为名,诱导求职者报名后称其无行业经验,需参加为期44天的培训,培训费用19800元,求职者通过第三方平台办理分期付款。对该公司在未取得职业培训许可可

情况下,以招聘名义诱导求职者参加培训牟取不正当利益行为,属地人社部门依法立案调查,责令该公司停止培训活动、退还所收费用。

### 违规收费——

河南某健康管理有限公司在与员工签订的劳动合同中,存在以“垫付培训费”为由约定克扣员工工资的条款,违反了《中华人民共和国劳动合同法》关于不得扣押劳动者证件、财物及不得要求劳动者提供担保以及其他名义收取财物的相关规定。针对调查发现的问题,属地人社部门责令其立即纠正劳动合同中的违法违规内容,废除有关“垫付培训费”为由克扣工资的条款,要求不再发生类似行为。

上海某劳务派遣有限公司与上海某客运有限公司签订劳务派遣协议并派遣驾驶员11人,但逐步扣除部分工资作为风险押金,违反了《中华人民共和国劳动合同法》关于不得扣押劳动者证件、财物及不得要求劳动者提供担保或者其他名义收取财物的相关规定。对此,属地人社部门督促,该公司退还收取的风险押金4.9万元。

人力资源社会保障部提醒求职者提高警惕,严防求职陷阱,如权益受到侵害,请及时向当地人力资源社会保障部门举报反映。

(新华社北京12月9日电)