

推动经济实现质的有效提升和量的合理增长

——从中央经济工作会议看“十五五”开局之年中国经济着力点

中央经济工作会议12月10日至11日在北京举行。习近平总书记出席会议并发表重要讲话，总结2025年经济工作，分析当前经济形势，部署2026年经济工作，为实现“十五五”良好开局定向领航。

不断深化新形势下做好经济工作的规律性认识

2025年是“十四五”规划收官之年，在中国式现代化进程中具有重要意义。

会议总结今年经济运行情况，指出“经济社会发展主要目标将顺利实现”“‘十四五’即将圆满收官，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局”。

会议认为，通过实践，我们对做好新形势下经济工作有了新的认识和体会：必须充分挖掘经济潜能，必须坚持政策支持和改革创新并举，必须做到既“放得活”又“管得好”，必须坚持投资于物和投资于人紧密结合，必须以苦练内功来应对外部挑战。

新时代以来的中央经济工作会议，一贯重视理论总结，用以指导经济发展实践。随着形势变化，中央经济工作会议持续深化对经济工作的规律性认识，2021年提出“四个必须”，2022年提出“六个坚持”，2023年提出“五个必须”，2024年提出“根本保证”“五个必须统筹”。

“今年会议提出的‘五个必须’，是党中央在深入总结今年经济工作实践和准确研判明年发展趋势的基础上得出的，进一步丰富和发展了习近平经济思想，为做好明年经济工作提供根本遵循。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山表示。

“尊重经济规律、掌握科学方法，才能牢牢把握发展主动权。”“五个必须”相互贯通、有机统一，是认识与实践的有机统一，要深刻把握和运用，切实贯彻落实到经济工作各方面、全过程。”习近平经济思想研究中心研究一部主任顾严说。

围绕做好明年经济工作，会议指出，“更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全”“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”“推动经济实现质的有效提升和量的合理增长”。

“会议的系列部署统筹当前和长远、兼顾激发内生动力和拓展外部空间，释放了以高质量发展的确定性应对各种不确定性的鲜明信号。”顾严说。

实施更加积极有为的宏观政策

会议明确了明年政策取向，指出“实施更加积极有为的宏观政策”“坚持稳中求进、提质增效”“加大逆周期和跨周期调节力度”。

中国财政科学研究院院长杨志勇表示，宏观政策加大调控力度，增强政策前瞻性针对性协同性，将更好引导经济社会发展预期。

会议指出，要继续实施更加积极的财政政策。

张林山表示，会议提出“保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量”“优化财政支出结构”，同时重视解决地方财政困难，强调“兜牢基层‘三保’底线”，体现了财政政策加力提效与防范风险并重的思路，有助于充分释放和提升财政政策效能。

“要继续实施适度宽松的货币政策”“灵活高效运用降准降息等多种政策工具”……会议对明年货币政策作出明确安排。

“这些安排体现了宏观政策的连续性、稳定性，有利于提振市场信心。”清华大学国家金融研究院院长田轩表示，适度宽松的货币政策有助于保持社会融资条件相对宽松，能在更大程度上配合更加积极的财政政策，增强宏观政策取向一致性和有效性。

金融是实体经济的血脉。田轩表示，会议明确金融支持的着力点，提出“引导金融机构加力支持扩内需、科技创新、中小微企业等重点领域”，这将

不断增强高质量发展内生动力。

建设强大国内市场

强大国内市场是中国式现代化的战略依托。会议将“坚持内需主导，建设强大国内市场”摆在明年8项重点任务之首。

“当前，国内有效需求不足的矛盾仍然突出。”国务院发展研究中心市场经济研究所所长陈丽芬表示，建设强大国内市场，增强国内大循环内生动力和可靠性，是夯实经济发展根基、应对外部不确定性的必然选择。

“深入实施提振消费专项行动”“扩大优质商品和服务供给”“优化‘两新’政策实施”“清理消费领域不合理限制措施”……聚焦提振消费，会议作出一系列部署。

陈丽芬表示，会议部署从提升消费能力、增强消费意愿、优化消费环境等方面综合发力，旨在以高质量供给创造有效需求，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

投资是稳增长、促发展的重要途径和有效手段。受外部环境复杂严峻、投资收益下降等因素影响，今年前10个月，全国固定资产投资同比下降1.7%。

会议指出，推动投资止跌回稳，适当增加中央预算内投资规模，优化实施“两重”项目，优化地方政府专项债券用途管理，继续发挥新型政策性金融工具作用，有效激发民间投资活力。

“会议系列部署方向明晰、精准务实，更好发挥政府投资的撬动作用，进一步激发民间投资活力，将推动内需潜力不断释放。”南方科技大学副校长李金说。

加紧培育壮大新动能

会议强调，“坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能”，并提出“制定一体推进国家创新战略方案”“建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心”等一系列具体部署。

中国电子信息产业发展研究院未来产业研究中心副所长李艺铭说，创新驱动是构建现代化经济体系的核心引擎。会议的一系列部署，凸显创新的系统性、协同性特征，推动科技创新与产业创新深度融合，进一步提升产业链整体效能，为高质量发展注入更充沛的动能。

会议提出“强化企业创新主体责任地位”。李艺铭说，这将有利于增强原始创新能力和技术转化能力，推动创新链和产业链紧密结合，提升国家创新体系整体效能。

科技服务业是连接科技创新与市场需求的重要桥梁。会议提出“制定服务业扩能提质行动方案”“创新科技金融服务”。

中国电子信息产业发展研究院规划研究所副所长李杨说，推动先进制造业和现代服务业深度融合是培育新质生产力、构建现代化产业体系的重要途径，二者通过全要素渗透实现价值链跃升，形成“制造强基、服务增值”的良性循环。要围绕基础研究开发、技术转移转化、企业孵化等打造科技创新生态链，加快科技成果转化和产业化，有力支撑科技创新和产业创新融合发展。

“在深化改革开放中增动力激活力”“制定全国统一大市场建设条例”

“深入整治‘内卷式’竞争”“完善营商环境促进法配套法规政策”“推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展”“拓展要素市场化改革试点”……会议提出，坚持改革攻坚，增强高质量发展动力活力。

会议提出，坚持对外开放，推动多领域合作共赢，部署“有序扩大服务领域自主开放”“优化自由贸易试验区布局范围”“鼓励支持服务出口”“推动商签更多区域和双边贸易投资协定”等具体举措。

国务院发展研究中心对外经济研究部副研究员陈红娜表示，我国对外开放的重点正在从商品和要素流动型开放向规则、规制、管理、标准等制度型开放转变。会议部署一系列开放举措，其中加快推进服务业扩大开放、促进数字贸易与绿色贸易创新发展、健全海外投资政策等是关键着力点，这不仅有利于优化营商环境，激发经营主体创造力，还能通过引入竞争规则推动国内深层次改革，为推进中国式现代化提供制度保障。

促进城乡融合和区域联动

区域协调发展是中国式现代化的内在要求。会议提出，坚持协调发展，促进城乡融合和区域联动。同时强调，统筹推进以县城为重要载体的城镇化建设和乡村全面振兴，推动县域经济高质量发展。

中国社科院学部委员、农村发展研究所原所长魏后凯说，县域是城乡融合发展的关键切入点。要从规划统筹、制度衔接、政策协同、布局优化等多方面发力，推动资源要素在城乡间双向流动，率先在县域内破除城乡二元结构。

今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一一年。会议提出，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，守牢不发生规模性返贫致贫底线。

魏后凯表示，持续抓好常态化帮扶，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，有利于提高发展的协调性、均衡性，推动经济持续健康发展。

会议提出，支持经济大省挑大梁。加强重点城市群协调联动，深化跨行政区合作。加强主要海湾整体规划，推动海洋经济高质量发展。

国家信息中心经济预测部研究员张晓兰说，会议一系列部署将有效培育和激发区域发展动能。进一步完善区域协调发展战略机制，引导各类要素在空间载体上合理流动和高效集聚，将为中国式现代化建设提供高质量的空间支撑和保障。

推动全面绿色转型

建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标。会议提出，坚持“双碳”引领，推动全面绿色转型。

深入推进重点行业节能降碳改造；制定能源强国建设规划纲要，加快新型能源体系建设；实施固体废物综合治理行动，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，强化新污染物治理……会议作出针对性部署。

“这些举措旨在更好协同推进降碳、减污、扩绿、增长，在推进减污降碳的同时扩大绿色发展规模，以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活。”国务院发展研究中心资源与环境政策研究所所长李继峰说。

“加强气象监测预警预报体系建

设，加紧补齐北方地区防洪排涝抗灾基础设施短板，提高应对极端天气能力”，会议的这一部署引起关注。

“近年来，全球极端天气呈增多趋势，建设气候适应型社会尤为重要。”中国气象局减灾服务司司长王亚伟表示，当前既要加强气象灾害风险预报预警能力，持续完善预警与响应联动机制，又要推动气候适应型城市建设，在规划中充分考虑气候变化风险，提升城市韧性。

努力为人民群众多办实事

会议指出，坚持民生为大，努力为人民群众多办实事。

“稳定高校毕业生、农民工等重点

群体就业”“增加普通高中学位供给和优质高校本科招生”“优化药品集中采购”“实施康复护理扩容提升工程”……会议多项部署聚焦人民群众急难愁盼，惠及民生。

“民生工作，关键在一个‘实’字。”

国务院发展研究中心研究员赵峰说，一系列部署涵盖就业、教育、医疗等方面，凸显以人民为中心的发展思想，将进一步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

中国人民大学重阳金融研究院副研究员丁壮说，落实落细各项部署，要加快推进补齐民生保障的短板弱项，不断把改革发展成果转化为人民生活品质，增加政府资金用于民生保障支出，提高民生类政府投资比重，鼓励社会力量参与民生服务供给。

临近岁末，回家安心过年是人民群众实实在在的期盼。会议要求，要做好岁末年初重要民生商品保供工作，关心困难群众生产生活，坚决防范遏制重特大事故发生。

赵峰表示，把更多的资源“投资于人”，扎实做好各项民生工作，用心用情增进民生福祉，将不断满足人民日益增长的美好生活需要，实现经济发展和民生改善的良性循环。

积极稳妥化解重点领域风险

会议指出，“坚持守住牢底线，积极稳妥化解重点领域风险”，强调“着力稳定房地产市场”“积极有序化解地方政府债务风险”。

国家发展改革委宏观经济研究院研究员刘琳表示，当前房地产行业处于调整和结构重塑的关键期。会议对明年房地产工作作出明确部署，提出“因城施策控增量、去库存、优供给”“鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房”“深化住房公积金制度改革”“有序推出‘好房子’建设”等举措，坚持长短结合、标本兼治。这将有助于促进房地产行业实现平稳健康运行，加快构建房地产发展新模式，进一步推动房地产高质量发展。

会议要求，积极有序化解地方政府债务风险，督促各地主动化债，不得违规新增隐性债务。

杨志勇说，各地要全面贯彻落实会议要求，坚决遏制地方新增隐性债务，落实好一揽子化债计划，加快建立与高质量发展相适应的政府债务管理体制。在化解债务风险的实践中，坚持多措并举，厘清各方责任，积极推进地方融资平台出清，更好推动地方经济发展。

加强党对经济工作的全面领导

树立和践行正确政绩观

会议强调，要加强党对经济工作的全面领导，形成统一意志和强大合力。要坚持党中央集中统一领导，各地区各部门结合实际、因地制宜，全面落实党中央关于明年经济工作的思路、任务、政策。

清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜表示，结合实际、因地制宜，要坚持以全国“一盘棋”，确保党中央决策部署落地见效，又要立足自身产业基础和发展阶段主动谋划。各地应找准定位、精准规划，提前布局明年乃至“十五五”时期的发

展重点，以地方层面的有效突破为全国发展大局增添动力、贡献力量。

会议强调，要树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，自觉按规律办事，完善差异化考核评价体系。

张晓兰表示，树立和践行正确政绩观，要把为民造福作为最重要的政绩，把为老百姓做了多少好事实事作为检验政绩的重要标准。要从实际出发，加强调查研究、科学论证，精准设置关键性、引领性指标，完善分级分类考核，避免同质化竞争和短视行为，不折不扣把党中央各项决策部署落到实处。

（新华社北京12月11日电）

“12·13”，立碑祭奠，国行公祭。

我们以国之名，祭奠每一个不应被遗忘的生命；以史为鉴，铭记民族来路的血火淬炼；以志为炬，照亮复兴伟业的浩荡征程……从苦难中汲取力量，化作奋进的动力，挺立民族崛起的脊梁。

民族伤痕岂敢忘

“88年，88年了，忘不了啊……”11月30日，侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆内，96岁的幸存者夏淑琴，在家人的搀扶下再次走近南京大屠杀遇难者名单墙。老人枯瘦的手指，抚摸过冰凉石壁上亲人的名字，轻声嘱咐孙辈一笔一画为他们“描新”。

名单墙上，10665个遇难者姓名静静排列，这是30万遇难同胞共同的墓碑。“外婆没有一天放下过，加害者一天不道歉，她的伤口就永远无法愈合。”孙女夏媛媛说。

近代以来，日本军国主义以所谓“存亡危机事态”为由，对中国和其他亚洲国家发动侵略战争，所到之处无恶不作，累累血债骇人听闻。其中，南京大屠杀堪称人类浩劫，是人类文明史上最黑暗的一一页。

描摹姓名，是普通人寄托哀思的朴素行动；以法铭史，则是一个民族捍卫历史的坚定姿态。

2014年，我国以立法形式将12月13日设立为南京大屠杀死难者国家公祭日，将30万同胞的悲惨命运铸成不容篡改的民族记忆。

纪念馆“万人坑”遗址内，208具层层叠压的遗骸，保持着最后挣扎的姿态。吉林大学研究人员正对遗骸硬度、含水率等指标进行检测，“科技手段为遗骸长久妥善保存提供支撑，守护他们，也是守护真相。”吉林大学教授吕绍武说。

江苏省社科院研究员孙宅巍在耄耋之年抱病完成的《南京保卫战全纪录》，再现了南京大屠杀前的关键战役。“南京保卫战的时空范畴、兵力损耗等，与南京大屠杀的时空范畴与死难人数，有多重交叉与关联。今天研究这段历史，不仅是为了反思过去，更是对未来负责。”孙宅巍说。

昭昭前事，惕惕后人。远在美国加州的张纯如公园里，“南京祭”活动即将举行。张纯如的母亲张盈盈说，海外华人也在以仪式固化记忆，“1997年纯如用悲愤之笔唤醒世界，如今仍不过时。我们要时刻警醒，遗忘意味着二次屠杀。”她说。

和平接力永不歇

纪念馆展厅内有一面南京大屠杀在世幸存者照片墙。每当一位幸存者离世，照片就会从彩色变成黑白，灯光逐渐熄灭。

2025年，又有8张鲜活的“面孔”褪色。截至目前，登记在册的在世幸存者仅剩24位。

亲历者虽渐行渐远，但传承的脚步从未停歇。已故南京大屠杀幸存者常志强的女儿常小梅，带着南京特殊师范学院的学生，走访父亲生前常去的纪念馆、小学所在地夫子庙，生活过的张府园，以父亲的故事为蓝本创作绘本。

今年，传承者队伍迎来特殊的新成员——约翰·拉贝之孙与理查德·布莱迪的曾孙女。他们和南京安全区中方工作人员许传音的曾外孙女、南京大屠杀幸存者吴旋之女等，以跨国合力还原历史真相，以共同坚守传递和平期许。

传承形式愈发丰富，和平的力量持续汇聚。南京大学副教授吕晶晶团队著成《苦难与抗争：抗战中南京战争遗址调查》，精选二百余处抗战遗址，以实证勾勒南京的悲壮过往；舞剧《记忆深处》国际版集结多国舞者，用艺术唤醒人类共同的情感；南京编写国家公祭读本，开展从葬地祭扫等沉浸式活动，构建“课程—实践—升华”教育链条，让历史记忆浸润人心……

纪念馆的广场上，一座南京大屠杀档案纪念碑在寒风中静静伫立。2015年《南京大屠杀档案》入选《世界记忆名录》以来，南京大屠杀文献史料通过海外展览加速“出海”，这段历史不断走进国际视野。纪念馆留言簿上，“希望历史永被遗忘”“对战争保持时刻警醒”“愿世界和平”等内容被来自各国的参观者用不同语言反复书写。

“从家族记忆、国家记忆到世界记忆，这是一条将民族伤痛转化为人类共同记忆的艰辛之路，更是一条以历史之光照亮和平未来的希望之路。”纪念馆馆长周峰说。

复兴征程再奋发

今年夏天，电影《南京大屠杀》讲述小人物的抗战壮举引发观影热潮。“影片并非没有彩蛋，当你走出影院，看到今日盛世中国的真容图景，山河无恙、万家灯火，这就是电影的最大彩蛋。”网友的一条评论引发无数观众共鸣。

昔日山河破碎，今日人间繁华。11月29日，“不可忘却的记忆——南京大屠杀史实”阅读寻访行动在南京中华门启动。宏大巍峨的中华门城堡，城砖上布满累累弹痕，秦淮河游人如织。南京邮电大学学生董清远感触良多：“触摸历史真相，让我更看清青年的责任。唯有将爱国情怀转化为专业本领，才能真正守护来之不易的和平。”

伤痛是历史的烙印，点燃自强不息的火种。不久前，15岁的徐州少年于鹏走进纪念馆，捐赠了他收集的两份日军侵华铁证。“家国情怀从不是空洞的口号，而是扎根于心、付诸于行的责任担当。”这名高一学生说。

自1985年在“万人坑”遗址上建成开放以来，纪念馆40年来已接待观众1.5亿人次。“这里的每一寸砖石，都镌刻着民族的苦难记忆，人们的每一次凝视与驻足，都是在汲取前行力量，这也正是我们守护历史、永志不忘的意义。”周峰说。

“铛、铛、铛……”每天早上八点半，纪念馆的钟声总会准时响起。首批入馆的12名观众分两组撞响和平大钟13声，寓意牢记12月13日，勿忘国耻。

八十八载沧桑巨变，昔日断壁残垣已化作繁荣都会，南京的