

# 为建设先行区、当好排头兵提供坚实法治保障

## ——市人大常委会工作报告解读



### 2025 工作回顾

2025年是“十四五”决胜收官、“十五五”谋篇布局之年。在市委的坚强领导下,市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧紧依靠全体人大代表,忠实践行全过程人民民主重大理念,聚焦中心大局和民生关切履职尽责,推动立法、监督、代表等各项工作扎实开展。

代表,忠实践行全过程人民民主重大理念,聚焦中心大局和民生关切履职尽责,推动立法、监督、代表等各项工作扎实开展。

全年出台地方性法规 **1** 件  
听取审议专项工作报告 **25** 件  
组织专题调研视察 **37** 次  
开展执法检查 **4** 项  
专题询问 **1** 项



荆州市人大地方立法、专题询问、代表工作等 **8** 个方面的工作经验分别在全国、全省人大系统工作会议上交流。

顺利完成市六届人大四次会议确定的各项任务

### 坚持同向同行,把牢政治方向

#### ▶ 坚持党的领导把方向

认真落实市委有关要求,依法任免国家机关工作人员 **124** 人次,组织宪法宣誓 **30** 人次。召开全市人大工作座谈会,动员全市各级人大代表积极投身支点建设,为荆州复兴崛起汇聚磅礴力量。

#### ▶ 抓实学习教育强根基

扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,推行“六学联动”机制,坚持“七查七看”一体推进学查改,确保问题整改到位。常委会及机关两级班子成员领办 **12** 件民生实事、包保 **8** 个重点信访事项,推动解决一批群众急难愁盼问题。

#### ▶ 服务中心大局善作为

积极参与“五联五促”工作,主任会议成员牵头联系纺织服装、石油石化装备等 **6** 条重点产业链,开展专题调研和常态化督办。扎实推进洪湖流域综合治理、民主法制领域改革、历史遗留问题化解和“两清行动”等重点工作。

### 坚持因时因需,推进良法善治

#### ▶ 加快推进重点领域立法

针对群众关切的餐饮油烟污染防治问题,精心制定《荆州市餐饮服务油烟污染防治条例》,通过 **四次** 审议和表决批准,条例已经颁布、即将正式施行。审慎推进《荆州市洪湖保护条例》立法工作,围绕重大问题深入调研论证,广泛听取各方意见,积极争取上级指导和支持,调研座谈 **65** 次,征求意见 **380** 条,目前已完成三审。前瞻性开展城镇排水管理、楚纪南城遗址保护等项目立法调研,科学谋划年度立法工作计划,确保立法资源聚焦发展所需。

推动民主立法走深走实,基层立法联系点增至 **11** 家,实现县市区 **全覆盖**。

#### ▶ 推动地方性法规有效实施

听取审议市政府关于《荆州市长湖保护条例》实施情况报告,压实法定责任。对《荆州市中心城区机动车停车条例》开展执法检查,梳理 **18** 项检查清单,实地查访 **43** 个停车场,发现并推动整改 **4** 大类 **15** 个具体问题,增强了监督实效。

#### ▶ 切实维护国家法治统一

依法审查涉及劳动者权益、养老服务等领域规范性文件 **22** 件,对其中 **2** 件提出修改意见。加强对基层备案审查工作业务指导,在全市 **15** 个乡镇(街道)开展试点,清理文件 **10984** 件,认定规范性文件 **240** 件,推动备案审查工作向基层延伸。对国家、省征求意见的 **31** 件法律法规草案,提出修改建议 **160** 条,积极传递基层声音。

### 坚持有力有效,担当监督之责

#### ▶ 强化监督提质增效

加强对计划、预算、审计、国有资产管理等方面的常态化监督,助力经济持续健康发展。强化政府债务全口径、全过程、全覆盖监督,听取审议政府债务管理情况报告并开展 **两次** 专题调研。围绕推动化解不动产登记难开展专题询问,推动全市不动产登记效率 **明显提升**。

服务枢纽壮腰,协助人大代表向全国人大提交荆岳铁路、过江通道等高质量建议,积极争取国家对荆州交通建设的支持。

#### ▶ 助力“四大战略”实施

围绕产业强基,开展“十四五”规划实施与“十五五”规划编制专题调研,审议中心城区年度投资项目计划编制及实施情况报告,调研科技创新供应链平台建设和民营经济发展情况,助推产业升级与项目落地。

研民族乡村特色产业高质量发展情况,促进农业增效、农村添活力、农民增收。

#### ▶ 推动社会公平正义

跟进监督教育联体建设,推动全市义务教育阶段学校 **100%** 纳入教育联体管理,融合型占比达 **53.74%**,位居 **全省前列**。开展公共文化服务保障“一法一条例”执法检查,促进公共文化服务规范化、制度化发展。

#### ▶ 促进民生福祉改善

聚焦乡村全面振兴,听取审议巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作情况报告,调

强化对监察工作的监督,听取审议市监察委员会专项工作报告。

#### ▶ 推动社会公平正义

加强司法工作监督,分别听取市“两院”半年工作报告,调研法院执行工作和未成年人检察工作,督促提升司法效能。

### 坚持用心用情,做实代表工作

#### ▶ 持续增强代表履职活力

深化拓展“两个联系”,常委会组成人员固定联系基层代表,主任会议成员深入基层走访代表,全年联系代表 **420** 余人次,邀请代表列席常委会会议、参与视察调研等工作 **320** 余人次,统筹推进市“一府一委两院”邀请代表参与座谈、庭审、开放日、电视问政等活动 **310** 余人次。密切代表与人民群众的联系,推行“线上+线下”双轨模式,依托“家站点”平台开展接待选民、述职评议等活动。

#### ▶ 精心组织代表行动

坚持三级人大联动、五级代表参与,以“聚力绿色发展 建功支点建设”为主题,深入开展生态筑基、科创引领、产业转型、文化赋能、民生提质 **五大行动**。发挥专业和地域代表小组优势,全年组织活动 **2300** 余场,推动扩大洪湖莲藕品牌影响力等 **746** 个问题取得积极进展,使全过程人民民主更加可感可及。

两会前组织代表围绕建议的必要性、可行性、操作性深入开展调研,服务代表向全国人大、省人大提交 **74** 件高质量的意见建议,助推更多荆州元素融入国家和省级战略。

#### ▶ 着力提升代表建议工作质量

开展建议办理“回头看”,对上一年度答复为基本满意的 **2** 件建议及 **2** 件跨年度建议进行再督办,切实提高建议办理质量。市六届人大四次会议期间代表提出的 **112** 件建议,办结 **52** 件,当年办结率较上年提升 **6** 个百分点。

### 坚持从严从实,提升履职效能

#### ▶ 加强能力作风建设

紧扣“干部素质提升年”要求,全年组织各类专题讲座、培训、读书班 **18** 期,着力提升干部队伍综合素质。深入推进制度建设,以巡视巡察整改为契机,修订完善常委会党组工作规则、常委会执法检查工作流程等 **12** 项制度,推动人大工作科学化、规范化。持续深化作风建设,严格落实全面从严治党要求,优化会议组织、考察调研、公文处理、公务接待等流程。

#### ▶ 加强调研宣传工作

组织开展全市人大系统调研成果评比,形成了一批优秀调研成果。深化与中省主流媒体合作,统筹用好“一网一微一刊”自有宣传平台,全年刊发各类宣传稿件 **458** 篇。其中,在《中国人大》杂志及新华网、全国人大官网等国家级媒体刊发稿件 **24** 篇次, **3** 件作品获第30届湖北省宣传人民代表大会制度好新闻奖。

自觉接受市人大常委会指导,积极配合省人大常委会来荆开展执法检查、调研视察 **15** 批次。

#### ▶ 加强工作协同联动

加强与市“一府一委两院”及相关部门常态化联系,推动人大监督与党内监督、审计监督等贯通协调,邀请派驻纪检监察人员参与执法检查等活动,增强监督合力。强化对县乡人大工作的指导,持续做实民生实事项目代表票决制、局长·人大代表·选民面对面、代表“码”上见等特色工作,形成了上下联动、协同发展的良好局面。

### 2026 主要任务

2026年是“十五五”开局之年,也是荆州建设先行区、当好排头兵加压奋进之年。市人大常委会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,全面贯彻党的二十届二中全会精神和习近平总书记关于湖北重要讲话精神,认真落实党中央决策部署和省委、市委工作要求,不断丰富和发展全过程人民民主荆州实践,守正创新、稳中求进推动人大工作高质量发展,为建设先行区、当好排头兵提供坚实法治保障。

#### ● 以更高站位坚持党的全面领导



持续强化党的创新理论武装,巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果,推进作风建设常态化长效化。严格执行重大事项请示报告制度,确保市委部署要求在大人大工作中落地落实。依法行使重大事项决定权和人事任免权。

#### ● 以更强担当服务市委中心大局

进一步强化支点意识,紧紧围绕“十五五”规划实施,紧扣市委“147”总体发展思路,有力有序推进人大各项工作。推进高质量立法,审议通过《荆州市洪湖保护条例》,做好《荆州市生活垃圾分类管理条例》立法工作,开展历史文化街区保护等项目的立法调研,科学编制五年立法规划。坚持正确监督、有效监督、依法监督,综合运用听取审议报告、执法检查、专题询问等监督方式,加强对重点领域和民生关切的监督。



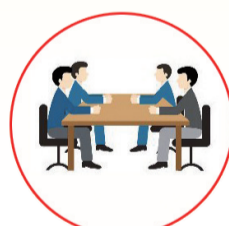
#### ● 以更优服务支持代表依法履职



加强代表履职学习培训,扩大代表对常委会立法、监督等工作的参与。建好用好代表之家、代表联络站、基层立法联系点等履职平台,畅通社情民意表达渠道。持续深化代表行动,进一步发挥地域、专业代表小组作用,引导代表积极建言献策、建功立业。

#### ● 以更实作风加强常委会自身建设

全面落实新时代党的建设总要求,认真履行全面从严治党主体责任。切实加强人大干部队伍建设,全面提升依法履职能力。创新工作方式方法,深入开展调查研究,提高会议审议质量,强化审议意见跟踪督办,推动人大工作提质增效。



本版整理:记者 潇潇