

更好发挥经济体制改革对推动高质量发展的牵引作用

□ 史育龙

改革开放是我国经济社会发展的动力。党的十八大以来,习近平总书记亲自领导、亲自部署、亲自推动全面深化改革工作,深刻把握改革规律,运用马克思主义的立场观点方法,创造性提出关于全面深化改革的一系列新思想新观点新论断,其中许多都收入到《习近平经济文选》第一卷中。比如,《关于〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的说明》指出:“面对新形势新任务,我们必须通过全面深化改革,着力解决我国发展面临的一系列突出矛盾和问题,不断推进中国特色社会主义制度自我完善和发展”;《稳中求进工作总基调是做好经济工作的方法论》指出:“要积极推动全面深化改革,坚持问题导向,勇于突破创新,以改革促发展、促转变、调结构、促民生改善”;《进一步全面深化改革中的几个重大理论和实践问题》指出:“改革是一个破旧立新的过程,破是手段,立是目的”;等等。习近平总书记的重要论述,为新时代新征程进一步全面深化改革提供了根本遵循。

党的二十届四中全会对“十五五”时期经济社会发展作出顶层设计和战略擘画。党的二十届四中全会《建议》提出了“十五五”时期经济社会发展必须遵循的重要原则,其中包括“坚持全面深化改革”,要求“聚焦制约高质量发展的体制机制障碍,推进深层次改革”;对“加快构建高水平社会主义市场经济体制,增强高质量发展动力”作出系统部署,提出“更好发挥经济体制改革牵引作用,完善宏观经济治理体系,确保高质量发展行稳致远”。习近平总书记在党的二十届四中全会第二次全体会议上明确要求:“进一步全面深化改革,着力破除制约高质量发展的体制机制障碍,努力在重点领域和关键环节取得新突破。”把习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署落到实处,要深刻理解、准确把握经济体制改革的丰富内涵和重要意义,更好发挥其牵引作用,为以高质量发展全面推进中国式现代化提供强大动力和制度保障。

以经济体制改革为牵引推动改革能够成为发展增动力、激活力

习近平总书记在《深入学习贯彻党的二十届三中全会精神》中指出:“围绕党的中心任务谋划和推进改革,是改革取得成功的重要经验”;在《关于〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的说明》中指出:“注重发挥经济体制改革牵引作用。”这些重要论述,深刻揭示了改革对于发展的重大作用和重大意义,蕴含着深刻的理论逻辑、历史逻辑、实践逻辑,为我们在“十五五”时期更好发挥经济体制改革牵引作用,聚焦解决制约高质量发展的体制机制障碍推进深层次改革提供了科学指引。

从理论逻辑看,以经济体制改革为牵引推动改革,以马克思主义的世界观和方法论揭示了改革和发展之间的深层关系。生产力决定生产关系、经济基础决定上层建筑,同时生产关系反作用于生产力、上层建筑反作用于经济基础,这是马克思主义的基本观点,也揭示了改革和发展的内在联系和辩证关系。改革就是根据生产力发展的需要,调整和优化生产关系及上层建筑,从而解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力。深刻把握改革与发展的内在联系和辩证关系,是我们党领导改革取得重大成就的一条重要经验。以进一步全面深化改革推动“十五五”时期经济社会发展,涉及的领域很广,不能没有主次、不加区别,而应紧紧围绕主要矛盾和中心任务,优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面,以此带动其他矛盾的解决。经济工作是党和国家的工作中心,经济体制改革对其他方面改革具有重要传导作用。在进一步全面深化改革中,许多领域的改革都需要经济体制改革的牵引带动才能更加顺利地推进,也有很多方面体制改革的速度取决于经济体制改革的进度。经济体制改革的这种先导性、基础性作用,决定了它具有“牵一发而动全身”的重要影响。牢牢把握这个“牛鼻子”,把以高质量发展为推动经济社会全面发展同以经济体制改革为牵引贯通起来,才能更好发挥改

革的重要作用,以重点突破带动经济社会发展水平整体跃升。

从历史经验看,以经济体制改革为牵引不断形成和发展符合当代中国实际、充满活力的体制机制,是我国改革开放取得成功的一条宝贵经验。从党的十四大明确提出建立社会主义市场经济体制的改革目标,到党的十八届三中全会明确“经济体制改革是全面深化改革的重点,核心问题是处理好政府和市场的关系”、党的十九届四中全会进一步明确“充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用”,再到党的二十届三中全会提出“以经济体制改革为牵引,以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,更加注重系统集成,更加注重突出重点,更加注重改革实效”,我们党突出经济体制改革这个重点,牵引各领域改革持续深化,为创造“两大奇迹”提供了坚实制度保障,推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。实践证明,紧紧扭住解放和发展社会生产力推动改革,就能为其他各方面改革提供强大牵引。以进一步全面深化改革推动“十五五”时期经济社会发展,必须坚持好运用好这条经验,注重运用改革办法破解发展难题,以经济体制改革为牵引,完善宏观经济治理体系,增强高质量发展动力活力,为推进和拓展中国式现代化提供强大支撑。

从实践要求看,发挥经济体制改革牵引作用,推动标志性改革举措落地见效,是新征程上推动高质量发展、更好适应社会主要矛盾变化的客观要求。进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化,经济发展阶段也在发生历史性变化,发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上。这就要求我们更加重视并着力提升发展质量和效益。“十四五”时期,我们党坚定不移以经济体制改革为牵引推动全面深化改革,进一步破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾,为经济发展提供新机遇、拓展新空间、塑造新动能。我国经济总量连续跨越新关口,增速在主要经济体中位居前列,发展的平衡性、协调性、可持续性显著增强。新征程上,我国改革进入深水区、攻坚期,同时发展不平衡不充分问题仍然突出。有效解决这些问题,必须动真格、敢碰硬。以进一步全面深化改革推动“十五五”时期经济社会发展,必须更好发挥经济体制改革的牵引作用,进一步巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,更好统筹质的有效提升和量的合理增长。这样才能不断壮大我国经济实力、科技实力、综合国力,以自身高质量发展的确定性更好应对外部环境变化的不确定性。

抓住重点,更好发挥经济体制改革牵引作用,为“十五五”时期实现高质量发展取得显著成效的目标提供制度保障

习近平总书记在《关于〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的说明》中指出:“深化经济体制改革仍是进一步全面深化改革的重点”;在《进一步全面深化改革中的几个重大理论和实践问题》中指出:“中国式现代化的内涵十分丰富,进一步全面深化改革也必然是全方位的。”党的二十届四中全会《建议》继续推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题,要求坚持以经济建设为中心,完整准确全面贯彻新发展理念,实现质的有效提升和量的合理增长。

应当看到,“十五五”时期推动高质量发展,我们既具有优势也面临挑战。从优势来看,我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,中国特色社会主义制度优势、超大市场规模优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。这为“十五五”时期实现高质量发展取得显著成效的目标提供了坚实基础。从挑战来看,我国发展不平衡不充分问题仍然突出,同时国内经济下行压力加大,还面临供需矛盾突出、国内大循环存在卡点堵点、新旧动能转换任务艰巨、人口结构变化给经济社会发展提出新课题、重点领域存在风险隐患等。这些都是社会主要矛盾变化的反映,是发展中、转型

中的问题,必须通过改革从体制机制上推动解决。坚持问题导向和目标导向相结合,既发挥经济体制改革的牵引作用,又全面协调推进各方面改革,才能汇聚起以高质量发展全面推进中国式现代化的合力。

围绕处理好政府和市场关系,加快形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。市场作用和政府作用是相辅相成、相互促进、互为补充的。发展社会主义市场经济,既要发挥市场作用,也要发挥政府作用。构建高水平社会主义市场经济体制,必须推动有效市场和有为政府更好结合,加快形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。应当认识到,“放”是为了破除影响生产力发展的体制机制障碍,“管”要求建设社会主义法治经济、信用经济,规范市场秩序。为此,要正确处理政府和市场的关系,坚持和落实“两个毫不动摇”,促进各种所有制经济优势互补、共同发展;同时,加快建设法治经济、信用经济,完善市场规则,着力纠正市场失灵,规范竞争秩序,使全国统一大市场成为各类经营主体公平竞争的大舞台。

围绕建设强大国内市场,努力提高国民经济循环质量和效率,助力实现内外联通、互促共进。大国经济具有内需为主导、内部可循环的独特优势。当前和今后一个时期,把发展立足点更多放在做强国内大循环上,让内需成为经济发展的主动力,有利于以国内循环的稳定性对冲国际循环的不确定性。党的二十届四中全会《建议》提出“加快完善要素市场化配置体制机制”等并作出部署,去年底召开的中央经济工作会议把“坚持内需主导,建设强大国内市场”列为今年经济工作要抓好的重点任务的首位。落实这一部署,要按照“五统一、一开放”的基本要求,纵深推进全国统一大市场建设,完善市场准入、公平竞争等基础制度,综合整治“内卷式”竞争,破除地方保护和市场分割,畅通国内经济循环;建立健全城乡统一的建设用地市场、功能完善的资本市场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技术市场,推动各类资源高效配置、市场潜力充分释放。

围绕提升宏观经济治理效能,加快推动宏观政策协同发力、形成合力。随着我国经济体量不断扩大,结构不断优化,宏观经济治理的复杂性明显上升。坚持用系统思维、系统方法和系统措施优化政策资源和工具的配置组合,才能释放更大的政策效能。党的二十届四中全会《建议》和去年底召开的中央经济工作会议都提出“提升宏观经济治理效能”。为此,要用足用好我国经济发展的优势,积极拓展宏观政策空间,增强人流、物流、资金流、信息流等的高效协同,盘活存量,做优增量,提高效益;创新政策工具,创新方式方法,在打好重大战略、重大规划、重大改革、重大政策、重大项目“组合拳”的同时,做好与微观主体和社会公众的沟通交流,健全预期管理机制,做到市场有所呼、政策有所应;发挥存量政策和增量政策集成效应,将各类经济政策和非经济政策、存量政策和增量政策纳入宏观政策取向一致性评估,使各类政策相互衔接、有机统一。同时,加快建设金融强国,完善中央银行制度,构建科学稳健的货币政策体系和覆盖全面的宏观审慎管理体系,健全投资和融资相协调的资本市场功能,共同促进经济社会持续健康发展。

围绕健全因地制宜发展新质生产力体制机制,加快塑造发展新动能新优势。发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。无论是否推动到2035年人均国内生产总值达到中等发达国家水平,还是在百年变局加速演进中赢得战略主动,都需要推动新质生产力加速发展,不断塑造发展新动能新优势。去年底召开的中央经济工作会议提出“坚持创新驱动,加快培育壮大新动能”。为此,要以新发展理念引领改革,坚决破除影响和制约高质量发展的体制机制弊端,完善与新质生产力更相适应的生产关系,促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚;打通影响和制约全面创新的卡点堵点,统筹推进教育科技人才体制机制一体改革;坚持智能化、绿色化、融合化方向,加强新领域新业态制度供给,推动科技创新和产业创新深度融合,优化提升传统产业,培育壮大新兴产业和

未来产业,完善发展服务业体制机制,构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

在突出经济体制改革这个重点的同时,也要顺应时代发展新趋势、实践发展新要求、人民群众新期待,全面协调推进各方面改革。比如,把高质量充分就业作为经济社会发展的优先目标,离不开支持发展吸纳就业能力强的产业和企业等,使高质量发展的过程成为就业提质扩容的过程。这就要求在深化经济体制改革的同时,加强产业和就业协同,推动财政、货币、投资、消费、产业、区域等政策与就业政策协调联动、同向发力。总的来看,我们要科学把握经济体制改革和其他各方面改革之间的关系,聚焦重点领域和关键环节推动经济体制改革率先取得突破,其他各方面改革及时跟进、协同发力。同时,要直面矛盾问题,勇于铲除顽瘴痼疾,敢于打破利益藩篱,以破釜沉舟的勇气奋力打开新天地,为协同高效推进改革营造氛围、创造条件,确保高质量发展行稳致远。

更好发挥经济体制改革牵引作用需要注意的问题和掌握的方法

习近平总书记在《进一步全面深化改革中的几个重大理论和实践问题》中指出:“改革是一项系统工程,需要处理好方方面面的关系,需要讲求科学方法。”更好发挥经济体制改革牵引作用,必须以习近平经济思想为指引,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,把党的领导贯穿改革各方面全过程,提高党领导经济社会发展能力和水平,确保改革始终沿着正确政治方向前进。在此基础上,深刻领悟和把握进一步全面深化改革的原则,聚焦制约高质量发展的体制机制障碍推进深层次改革,为高质量发展注入源源不断的动力和活力。

尊重客观规律。经济发展有其规律,是阶段性和连续性的统一。尊重经济发展规律,把握发展大势,抓住历史变革时机,顺势而为,奋发有为推进改革,我们就能够更好前进。进一步全面深化改革是循序渐进的工作,既要敢于突破,又要一步一步坚定走,一个阶段一个阶段向前推进,从而不断积小胜为大胜,不能违背规律一哄而上。以经济体制改革为牵引,聚焦制约高质量发展的体制机制障碍推进深层次改革,要妥善处理好改革和发展、改革和开放、当前和长远的关系,统筹推进深层次改革和高水平开放,推动改革与开放互促共进,既立足当下又着眼长远,把推改革指向,坚定不移予以推进。

坚持问题导向。历史总是在不断解决新问题中前进的,问题是时代的声音。只有正确认识、准确把握、正确解决这些问题,就能够把我们的社会不断推向前进。以经济体制改革为牵引,聚焦制约高质量发展的体制机制障碍推进深层次改革,要从现实需要出发,从最紧迫的事情抓起,在解决实践中深化理论创新、推进制度创新。必须抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,强化问题意识,奔着问题去、盯着问题改,推动标志性改革举措落地见效,破除制约高质量发展的思想观念和体制机制障碍。

注重系统集成。改革进入深水区,体制机制障碍与矛盾问题相互交织,多因一果、一因多果并存。以经济体制改革为牵引,聚焦制约高质量发展的体制机制障碍推进深层次改革,要更加注重系统集成,加强各项改革举措的协调配套,推动各领域各方面改革举措同向发力、形成合力。制定经济发展政策同步嵌入改善民生的要求,制定民生政策同步考虑促进经济发展的效应。方式分解、抽丝剥茧,找准卡点堵点难点,采用系统集成方式建立破解难题的长效机制,防止和克服各行其是、相互掣肘的现象。

鼓励探索创新。构建高水平社会主义市场经济体制是一项前无古人的开创性事业,有大量在新领域新实践中遇到的新问题。要尊重基层和群众的首创精神,鼓励结合实际探索创新,因地制宜探索破解之道。同时,及时总结和推广基层探索创新的好经验好做法,推动创新和良性互动,进一步激发发展新质生产力创造活力。

(原载2月5日《人民日报》)

推动科技创新和产业创新深度融合

□ 谭静

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上强调:“因地制宜发展新质生产力,推动科技创新和产业创新深度融合。”去年底举行的中央经济工作会议,把“围绕发展新质生产力,推动科技创新和产业创新深度融合”作为今年经济工作的一个主要着力点。科技创新和产业创新深度融合是高质量发展的战略要求。在激烈的国际竞争中赢得战略主动,不仅要比拼科学突破性、技术先进性,还要比拼产业创新力和企业竞争力。科技创新能够提升全要素生产率,催生新产业、新业态、新模式,为产业创新注入强劲动能;产业创新能够为科技创新提供应用场景和市场空间,通过产业升级促进科技迭代。深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,党中央决策部署,要把把握当前科技革命和产业变革相互促进、互为前提、相互交织、加速迭代的时代特点,畅通科技创新和产业创新的融合互促渠道,以科技创新赋能产业创新,以产业创新催生科技创新。

坚持统筹协调,构建支持全面创新的体制机制。推动科技创新和产业创新深度融合,需要注重顶层设计和战略牵引,通过机制创新破除壁垒,形成支撑科技创新和产业创新深度融合的常态化长效化体制机制。创新“揭榜挂帅”“赛马制”“链长制”等模式,构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制,推动在研发组织、考核激励、人才使用等方面实施更有突破性的制度机制。完善知识产权保护法律法规,建立覆盖全国的知识产权保护网络,健全国家知识产权运营服务体系,为创新全周期提供支持。构建与科技型企企业全生命周期融资需求更相适应的多元化、接力式金融服务体系,鼓励耐心资本、长期资本、战略资本支持创新。

坚持协同联动,推进交流合作和转化应用。推动科技创新和产业创新深度融合,对努力实现政府有为、市场有效、创新主体有担当的有机结合,进一步提高创新效能提出更高要求。要聚焦重点产业领域,搭建一站式、全链条的科技成果转化平台,深化数据资源开发利用和开放共享,构建企业主导的产学研用协同创新体系,鼓励高校、科研院所与企业加强合作,推动产学研深度融合,促进科技成果转化和产业化落地应用。探索建立多层次、分阶段、递进式企业培育体系,加快培育一批行业领军企业,持续催生新模式新业态,切实把科技创新成果转化为新质生产力。坚定不移扩大对外开放,积极参与全球数字治理合作,融入全球创新网络,广泛开展人工智能国际合作,促进创新交流和资源要素流通。

坚持面向未来,持续壮大专业队伍。人才是创新的第一资源。瞄准新一代人工智能等技术前沿和全球产业变革新趋势,建立建强面向未来的多层次复合型人才梯队,对于在激烈的国际竞争中取得显著优势具有不可或缺的作用。要进一步优化学科专业布局,瞄准战略性新兴产业和未来发展趋势,超前布局急需学科专业,加大对基础学科建设的支持力度,支持重点学科、新兴学科发展,推动学科交叉融合和跨学科研究。强化国家战略人才培养前瞻布局,提升高端人才培养能力,加大高层次人才特别是具有国际水平的战略科技人才培养力度,推动人才培养与科技创新、产业发展紧密结合。支持企业规范用好中长期激励方式“招引留用”优秀人才。在全社会营造鼓励大胆创新、勇于创新、包容创新的良好氛围,加快建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系,推动营造人才竞争公平、创新活力迸发的健康生态。

(原载2月5日《人民日报》)

保持历史耐心方能行稳致远

□ 段蕾

谋长久者方行稳,有耐心者能致远。习近平总书记多次强调“要保持历史耐心”,深刻指出“要保持历史耐心和战略定力,一张蓝图绘到底,一茬接着一茬干”“以功成不必在我的精神境界和功成必定有我的历史担当,既要谋划长远,又要干在当下”。历史耐心如同“稳定锚”“定盘星”,能让我们在攻坚克难的实践中始终锚定目标、奋勇前进。当前,中国式现代化进入关键推进期,改革发展稳定任务艰巨繁重,党员干部干好工作,尤其需要保持历史耐心。

历史耐心是一种以长时段视角审视事业发展的时间观和事业观,体现为对历史规律的清醒把握,久久为功的战略定力,立足长远、厚植根基的责任担当。唯有保持历史耐心,才能避免急功近利、急功近利的短视行为,确保事业发展不偏航、不走样。现实中,有的党员干部热衷于打造吸引眼球的“形象工程”,把精力集中于看得见、易出彩的工作上,对改善营商环境、保护生态环境等基础性、长远性工作不重视;有的在面对乡村振兴等长期任务时心浮气躁,遇到一点困难就动摇退缩。这些都是缺乏历史耐心的表现,不利于党和国家事业发展。

思想是行动的先导。缺乏历史耐心,根子在于对政绩和潜绩关系的认识出了偏差。潜绩是显绩的基础,显绩是潜绩的结果,二者辩证统一。党员干部想从政绩无可厚非,但若一味追求立竿见影、光鲜亮丽的显绩,不做夯基垒台的潜绩,那么显绩就会成为“无源之水”“无本之木”。只有做好打基础、利长远的工作,才能真正造福于民。从这个意义上说,潜绩就是最大的显绩。党员干部要正确认识和把握显绩和潜绩的关系,既不贪一时之名、一时之利,也不因一时挫折动摇信心,而要以长远眼光和高度历史责任感多做固根本、增后劲的工作,让政绩惠及当下,又泽被后世。

历史耐心建立在历史规律和实际情况的科学把握之上。20多年前,浙江广大农村普遍面临“成长的烦恼”,

虽然经济发展迅速,但乡村建设却存在较大短板。面对难题,浙江持续深入实施“千万工程”,因地制宜,遵循人与自然和谐共生、城乡融合发展的规律,从农村环境整治入手,推进到产业培育、乡风建设,由点及面、迭代升级,循序渐进、久久为功,不断绘就现代乡村新图景。浙江乡村蝶变的实践说明,只有从实际出发,按规律办事,才能善作善成。这深刻启示我们,无论推进何种工作,都要尊重“历史、现实、未来是相通的”,既以大历史观观照现实、谋划未来,避免割裂历史的短视行为,又要立足当下实际找准发展路径,让长远目标落地于具体实践。

保持历史耐心,并不意味着凡事都不着急、慢下来,而是要把握好快与慢、先与后的关系,在辩证施策中提升工作质效。比如,雄安新区设立之初,面对“千年大计”的历史重任,建设者们没有急于动土,而是注重“留白蓄力”,开展全域地质勘测、编制顶层规划,把每一寸土地都规划得清清楚楚后再开工建设。蓝图一旦绘就便按节生长:“四纵三横”路网快速延展,首批疏解央企进驻,地下、地上、云上“三座城”同步发展。雄安新区的建设,生动阐释了谋定后动与势如破竹的辩证统一。党员干部既要涵养“十年磨一剑”的韧劲、保持战略定力,又要保持时不我待的紧迫感、确保执行效率。根据工作性质和实际情况,合理把握节奏、精准施策,让快有快的道理、慢有慢的价值,实现快与慢的相得益彰。

习近平总书记指出:“没有一种历史的纵深感来把握现在做的事情和制定我们的目标,就做不好今天的工作。”历史耐心,既蕴含“等不得也急不得”的思维方法,也蕴含“历史只会眷顾坚定者、奋进者、搏击者”的自信精神。在“致广大”中把握历史规律、锚定长远目标,在“尽精微”中破解现实难题、做好当下工作,才能在乱云飞渡中推动伟大事业行稳致远。

(原载2月6日《人民日报》)