

(上接第3版)

推动生产性服务业专业化高端化发展。推动生产性服务业与先进制造业深度融合,提升产业链现代化水平。鼓励制造业企业服务化转型,发展定制化解决方案、全生命周期管理等服务模式,支持服务业企业嵌入制造环节,提供工业互联网、智能制造系统集成等服务。聚焦物流、金融、科技、商贸、软件、商务等领域,强化枢纽功能、资本赋能、技术支撑与专业服务,构建支撑高质量发展的生产性服务生态圈。

专栏4 生产性服务业赋能先进制造行动

- 01 现代物流与供应链管理。加快发展江海直达、铁水联运,建成江汉平原物流供应链中心。引进培育平台型供应链企业,为造纸、化工、家电等产业提供一体化供应链解决方案。
- 02 现代金融与科创服务。提升产业引导基金撬动社会资本投向重点产业链水平。创新知识产权质押、产业链金融等产品,提升金融服务实体经济的能力。引导金融企业集聚发展,建成区域金融服务中心。
- 03 软件与信息技术服务。夯实“荆楚云”、电信天翼云数据中心等算力底座。大力发展工业软件、嵌入式系统、行业应用软件。支持企业“上云用数赋智”,建设工业互联网平台。
- 04 科技服务与商务咨询。集聚研发设计、检验检测、技术转移等科技服务业,构建全链条科技服务体系,推动科技成果转化。积极引进和培育管理咨询、会计、法律等商务服务机构。力争技术市场成交额达到600亿元。

推动生活性服务业高品质多样化发展。推动生活性服务业向精细化、个性化、体验化升级,提升居民生活品质和城市吸引力。强化数字赋能与融合创新,加快生活服务数字化转型,推动商贸、文旅、健康、家政等场景数字化。培育“服务+”融合新业态,推动生活性服务业与农业、制造业、文化产业跨界融合,发展创意农业、工业旅游、定制服务等。突出文旅融合、商贸提质、健康养老、普惠民生,打造高品质生活服务典范区。

专栏5 生活性服务业赋能城市魅力提升行动

- 01 文化旅游业。推动文旅深度融合,打造楚文化标识性旅游目的地。加快建设重大文旅项目,开发精品旅游线路。培育扶持“荆州礼物”文创品牌。发展文博文创、数字文旅、研学旅游,系统构建现代文旅服务体系。
- 02 现代商贸业。提质扩容核心商圈,大力发展首店经济和沉浸式体验业态,繁荣假日经济和夜间经济。全面提升城市商业能级与消费吸引力。完善城乡流通网络,激发县域商业活力。
- 03 健康养老服务。推动医养融合与医养结合,全面提升中医药服务能力。发展智慧养老托育等多元业态。依托生态资源优势,支持纪南文旅区、松滋、石首、洪湖等地发展生态康养、旅居养老。
- 04 居民家庭服务业。推动家政服务提质扩容,发展员工制家政企业。鼓励发展社区照料、婴幼儿照护、普惠托育、家庭教育等多样化服务。

推动新兴服务业突破性集群化发展。坚持创新引领、要素集聚、开放合作,大力培育新兴服务业态。积极布局 and 大力支持平台经济、共享经济、体验经济等新经济形态,以及基于人工智能、大数据、元宇宙的新模式、新业态发展。聚焦绿色、检测、人力、会展、贸易六大方向,塑造面向未来的服务业竞争新优势,为经济持续增长注入新动能。

专栏6 新兴服务业塑造发展新优势行动

- 01 总部经济与楼宇经济。在纪南文旅区、荆州新城、荆州大学城等区域规划建设总部经济集聚区,培育“亿元楼宇”。
- 02 平台经济与共享经济。发展产业赋能型平台和民生服务型共享模式。发展多式联运物流信息平台。发展数字文创产业,打造荆楚文化IP授权与数字内容交易平台。规范发展共享出行、共享办公等新业态。
- 03 生态环境服务。发展节能环保、再生资源回收、碳咨询、碳交易服务,构建绿色服务链条。
- 04 数字创意产业。聚焦动漫游戏、数字娱乐、创意设计等产业,做强纪南文旅区楚文化数字产业园、沙市码头文创园,建设数字创意孵化基地。
- 05 检验检测认证服务。加强计量、检测技术、检测装备等能力建设,发展全过程检验检测认证服务。
- 06 会展服务业。建成江汉平原产业交流中心,积极主办、培育和引进专业品牌展会、论坛及赛事活动,打造会展名城。

第四节 深化产业链群协同提质

坚持把链群发展作为产业强基的重要模式和组织形态,加快完善产业发展矩阵、企业梯队矩阵、空间载体矩阵,增强现代化产业体系的完整性、先进性、安全性。

强化产业链群协作。实施产业链现代化水平提升行动,“一链一策”支持智能装备、农产品、新型建材、新能源新材料等重点产业加强产业链延伸、供应链整合、本地化配套。探索推进荆州区和荆州高新区融合发展,延伸石油装备和农产品精深加工产业链价值链。推进沙市区、荆州经开区协同发展,发挥“铁水空”多式联运枢纽优势,发展智能家电、化工新材料等临港偏好型产业。推动江汉平原深度合作区,推动精细化工、新能源新材料等产业集聚发展。支持松滋深度参与“宜荆荆”磷化工先进制造业集群建设,推动“当枝松宜东”等县域产业融合发展。支持石首、公安携手做大做强建筑防水、体育产业。支持监利、洪湖加强产业分工协作,做强农产品精深加工品牌。支持洪湖与武汉共建新滩经合区,积极承接汽车零部件、食品精深加工等产业转移。

培育做强经营主体。集中政策和资金加快培育新质生产力,在专精特新企业中遴选一批重点“种子选手”开展定向培育,对现有科创“新物种”企业实施精准滴灌。抢抓政策机遇增强政府引导基金撬动作用,引进和培育一批未来产业领域高新技术企业。健全创新型中小企业、专精特新中小企业、专精特新“小巨人”、制造业单项冠军培育体系和路径,到2030年规模以上工业企业突破2600家,省级及以上专精特新企业达600家,产值突破百亿元企业达20家,打造1-2家国家级、2-3家省级中小企业特色产业集群。

优化产业载体空间。完善开发区空间布局 and 数量规模,形成布局合理、错位发展、功能协调的全市开发区发展格局,进一步增强产业载体功能优势。引导各类开发区差异、特色发展,推动产业要素集聚,努力打造一批战略性新兴产业集聚区和产业示范基地。支持荆州高新区聚焦农产品精深加工、智能装备制造、生物技术,壮大主导产业链,建设国家级农产品物流交易与加工中心。支持荆州经开区建设智能家电、汽车零部件、化工新材料、纺织印染基地,积极培育新兴产业和未来产业赛道。支持洪湖经开区建设特色水产智能化加工创新型产业集群。支持松滋经开区做优现代化工及新能源新材料产业集群。规范荆州经开区、松滋市、江陵县等7家省级化工园区建设,联手做强千亿绿色化工产业。

第三章 提升创新体系整体效能,引领发展新质生产力

统筹推进教育育市、科技强市、人才强市建设,着力打造区域科技创新策源地、成果转化承载地、创新生态新高地,不

断催生新质生产力,加快建设全省最具竞争力的科技创新协同区。

第一节 构筑协同高效的创新体系

聚焦科技创新主战场,加快构建科技力量矩阵、创新主体雁阵,系统推进创新链、产业链、资金链、人才链深度融合,提升科技创新整体效能。

科技力量矩阵。加快构建“全国重点实验室+湖北省重点实验室+省部级技术创新平台+市级创新平台”科技力量矩阵。高质量运行低碳催化与二氧化碳利用全国重点实验室、崖州湾国家实验室荆州粮油作物试验基地,提升先进光学石英材料技术、油气钻采工程等湖北省重点实验室创新能力,充分发挥湖北省现代煤化工产业技术创新联合体、湖北省油田化学产业技术研究院等新型研发机构效能。支持企业和高校院所创建湖北省重点实验室、新型研发机构、技术创新中心,力争洪湖实验室纳入湖北实验室体系布局。

培育高水平创新主体雁阵。建立健全科技型中小企业-高新技术企业-科创“新物种”企业全生命周期培育机制,培育一批专精特新、全省高新技术企业百强等高级别科创企业。推动企业高标准建设一批省级技术创新中心、产业创新中心、制造业创新中心、企业技术中心等各类创新平台,积极争创国家级科创创新平台。落实政府采购、企业研发费用加计扣除等财税政策,促进各类创新要素向企业集聚。

构建协同联动创新格局。加强与长江中游城市群、汉襄宜“金三角”等区域创新联动,加大承接粤港澳大湾区、长三角等发达经济区的创新要素转移,积极探索“东借武汉、西融宜昌、南联常岳、北承襄荆”的协同路径,探索成立区域创新共同体和创新联盟。高水平建设运营荆州科创走廊和荆州(武汉)离岸科创中心。推动各县市区与高校院所建立结对合作机制,全面激发县域创新活力。

第二节 推动科技创新和产业创新深度融合

强化企业科技创新主体地位,坚持以科技创新驱动产业升级,促进创新成果高效转化和产业化,催生新业态、新模式、新动能。

强化关键核心技术攻关。加强基础研究,提升原始创新能力。聚焦智能钻采装备与自动化、工业无人机、半导体新材料、作物遗传育种等方向,积极争取尖刀工程等重点,突破一批关键核心技术。建立企业主导的科技项目生成机制,支持链主企业与高校院所密切合作,组建产业技术创新联合体,强化大中小企业协同创新,推进“政产学研金服用”深度融合。建立动态敏捷高效的科技计划组织机制,强化有组织科研,探索创新“揭榜制”等新型项目组织方式。

专栏7 关键核心技术攻关

- 01 高端智能装备。石油钻采装备自动化与智能化,新能源汽车关键零部件轻量化与高性能制造,高端工程机械与智能家电等。
- 02 农产品加工。粮油、水产、畜禽等大宗农产品低温保鲜、副产物提取、功能性食品开发。
- 03 现代化工。煤基新材料绿色合成与耦合利用,磷系资源高值化与循环利用,硅烷中间体研发,高端精细化学品与电子化学品制备,废纺再生聚酯、化学资源循环利用等。
- 04 新型建材。磷石膏等大宗固废规模化高值化利用、低碳节能建筑材料与智能家居等。
- 05 新能源新材料。高纯石英砂、光掩膜基板、稀有金属等半导体材料,改性工程塑料、绿色阻燃剂、生物基材料等高性能化工新材料,新能源电池关键材料与循环利用等。
- 06 纺织服装。高端纺织材料与绿色印染,智能化纺织工艺等。
- 07 医药健康。化学原料药与高端制剂,现代中药与生物技术产品,智能医疗设备等。
- 08 光电子信息。半导体配套材料与器件、半导体封装,新型显示与智能传感、低空智能感知与管控系统等。

优化产业链群创新布局。发挥产业链龙头企业带动作用,完善产业链群生态,促进产业链上下游企业协同发展,大中小企业融通创新。鼓励企业联合高校院所共建链条产业创新平台体系,聚力打造深地钻采设备、高纯新材料、生物育种三大特色科技产业地标。做强重大成套设备制造国家级创新型产业集群,做优电子信息及智能家电、生物医药、特色水产智能化加工等省级创新型产业集群,培育生铝基材料、现代煤化工等省级创新型产业集群。

构建全链条成果转化体系。用好国家技术转移中部中心荆州分中心、长江大学概念验证中心、湖北省科技创新服务联盟省市科技协同创新服务联合体(荆州)。优化完善检验检测公共服务平台。支持长江大学科技园创建国家级大学科技园。引育一批市场化技术转移机构和高水平技术经理人队伍,推动现有科技企业孵化器、众创空间提档升级,新建一批概念验证中心、中试平台、科技企业孵化器、场景创新促进中心等科技成果转化平台载体,优先支持新兴产业和未来产业技术成果转化和孵化。持续开展科技产业“融合惠转”等供需对接活动,承接转化湖北实验室和部省高校重大创新成果,打造科技成果转化承载地。

第三节 营造热带雨林式创新生态

加快构建以政策阳光为引导、要素土壤为基础、文化空气为滋养、服务水分为支撑的科技创新体制机制,激发创新内生动力与市场活力。

强化科技服务体系支撑作用。提升科技金融服务质效,优化科技金融体系,推动投早、投小、投未来、投硬科技。发挥政府产业投资基金的引导与撬动作用,积极应对省级科创基金,壮大科创子基金。持续用好科技型企业信息价值信用贷、商业价值信用贷,完善“股债投担保”联动金融服务体系。做大科技服务信用,引育一批科技经纪、知识产权运营、科技战略咨询、检验检测认证等服务机构。

一体推进教育科技人才发展。支持长江大学等在荆高校融入全省“71020”高校学科创新体系,加快人才共培养、科技创新、成果转化协同。深化产教融合与科教融汇,鼓励高校与企业共建现代产业学院、联合实验室。深入实施“千人千岗”引博计划,加快引育一批高层次人才,培养造就更多科技领军人才、卓越工程师、高技术人才等各类人才。深化项目评审、机构评估、人才评价改革,畅通高校、科研院所、企业人才交流通道,激发人才创新创业活力。

完善支持全链条创新政策体系。深化科技体制机制改革,探索以增加知识价值为导向的薪酬收入分配改革,深化职务科技成果转化股权激励,健全科技成果转化免责免责机制。完善科技人才服务体系,建立高层次人才跟踪服务机制。加大知识产权保护力度,建设知识产权强市。加快科技创新文化建设,推动科普产业化发展,培育创新文化,大力弘扬科学家精神。

第四章 全面推动数智化发展,塑造数字荆州新优势

坚持以全面数智化为牵引,系统推进数字经济、新型基础设施、数智治理协同发展,夯实信息、数据、安全等基础底座,建设高效协同、智慧包容、安全可信的现代智慧城市。

第一节 推动数字经济创新发展

加快发展数字经济,以人工智能赋能实体经济智改数转,推动数据要素市场化配置改革,促进数字经济和实体经济深度融合。

推动数字产业能级跃升。布局建设数字经济产业园、智能机器人与无人产业基地,培育发展大数据核心产业。完善智能家电、能源装备等优势产业上下游配套协同,构建“硬件+软件+服务”一体化支撑体系。建立健全公共数据资源授权运营机制。提高数据供给质量,促进公共数据平台和和服务流通交易。招引一批数据标注企业,打造江汉平原(荆州)数

据标注园区。构建活跃的数据要素市场,引育一批数据商和第三方专业服务机构,赋能千行百业创新发展。支持长江大学等高校加强数字经济相关学科专业建设与人才培养。

加速产业数字化转型。聚焦制造业数字化转型,实施分类分级改造行动,推动大中小企业梯次升级。整体推进各主导优势产业“链式”数字化转型,实施“一群一策”“一链一标杆”,建设高标准数字园区。促进数字经济与现代农业深度融合,推进种植业、养殖业、农产品加工流通业数字化发展,建成全国首个双季稻数字化种植示范带、全国淡水养殖数字化产业示范基地和华中农产品数字流通核心节点。积极发展农业低空经济,构建“低空+农业+文旅”融合生态。以5G、人工智能等数字技术赋能文化服务和旅游消费,打造一批智慧旅游示范场景。

拓展人工智能创新应用。开展“人工智能+”行动,推广物联网、云计算等数字化技术,培育服务型制造新业态。加大人工智能在智能巡检、能耗管理、供应链管理等领域广泛应用。加快服务业从数字赋能的互联网服务向智能驱动的新型服务模式演进,重点推进智能终端、工业大模型等技术在金融、物流等领域的深度应用。推动人工智能在医疗、教育、商贸、文旅、养老等社会民生领域创新应用。探索设立荆州市人工智能产业引导基金。

第二节 建设现代数智基础设施

适度超前建设新型基础设施,以“数字荆州”建设为牵引,提升自主可控水平,强化网络、算力、数据、应用、信创安全协同发展,全面提升数字基础设施服务能力和创新支撑水平。

优化新型基础设施体系。系统推进“双千兆”网络深度覆盖,分阶段布局万兆光网与5G-A商用部署,探索6G网络部署,打造“万兆园区”“万兆工厂”。以全域感知为目标,构建空天地水“一张网”,推动重点领域物联网感知设备、商用密码保障体系规模化部署,推进农业生产销售、物流运输、监管执法等场景感知数据、商用密码应用。建设融合云网、遥感、物联网感知、卫星地面站,推广“北斗+5G”协同精准定位和位置服务应用示范。建设智慧市政监测网络,实现对供水、供电、供气等生命线工程的实时监测与预警。

科学布局算力基础设施。合理布局城市数据中心、产业园区配套数据中心、分布式边缘计算中心,打造“算力、存力、载力”三者相协同的算力基础设施,争取纳入全省“1+3”算力协同区。推进算力资源共享互联“一朵云”,建设市级云资源一体化调度监管平台。统筹算力设施与业务需求、能源供给、网络能力等联动,吸引外地算力企业落户荆州,引导和培育算力服务商。

加强数字安全保护屏障。落实网络安全等级保护、关键基础设施保护、数据分类分级保护制度。加快安全监管平台、通用商用密码平台建设,强化数据合规、隐私保护。常态化开展安全监测、风险评估和监督检查,定期开展网络安全攻防演练与培训。构建覆盖网络、数据、应用一体化安全防控能力,筑牢网络安全底线。

第三节 完善数智荆州治理体系

统筹推进数字政府、数字社会、数字城市建设,以“城市智能体”为核心,以数字公共基础设施为底座,构建共建共享、智能高效的现代化治理新格局。

提升数字政府建设水平。推动数字技术与党政部门履职能力深度融合,加强在社会监督、治安防控、经济调节、市场监管、生态环保等领域重点应用。深化“一网通办”,推动政务服务从“能办”到“智办”跃升。全面推广“无证明城市”改革,实现集约高效、跨层联动。完善“一网协同”,推动政府内部业务流程再造。推动智能模型与数字人技术在行政办公、综合监管、公共资源交易等领域的应用。

拓展数字公共基础设施。完善“城市大脑”,推进公共服务重点领域数字化转型,构建普惠高效的数字民生服务体系,打造智慧教育、智慧健康、智慧就业、智慧养老和数字生活等智慧应用,提升群众获得感与幸福感。围绕荆楚特色产业、文化产品和文化体育服务开展数字化建设,打造荆风楚韵数字文化新形态。加强公共数据共享和个人隐私数据保护标准体系建设,打造安全、可信、便捷的数字公共基础设施。

推进城乡数字化治理。推进“一网统管”,构建城乡社会治理智能处置闭环。依托城市运行管理服务平台,完善“感知一研判一处置一反馈”全链条智慧管理机制。构建城市智能体,加强人工智能在监测预警、事件流转、指挥调度等辅助能力,实现智能分析、精准研判、自动处置,提升精细化治理水平。加强数字乡村建设,推进城乡数据共享和互联互通,提升乡村治理数字化水平。

专栏8 数字荆州重点工程

- 01 算力。加快推进荆州云、基础电信运营商等数据中心设备扩容和升级改造,提升存储容量和计算能力。推动荆州数字产业创新中心、湖北移动算力网络江汉平原大数据中心、荆州联通工业互联网算力中心等项目建设。
- 02 数据资源创新供给。建设一体化数据流通基础设施。建立公共数据可信空间与授权运营平台。推进江汉平原(荆州)数据标注特色园区、中部数据流通服务分中心、监利市图灵特色园区建设。
- 03 数字基础设施建设。建设智慧城市更新工程、城市生命线安全工程、物联感知基础设施等工程。推动荆州市及各县区5G-A网络全面覆盖与6G网络试点。
- 04 典型场景培育应用。在新领域新赛道、产业转型升级、行业领域深度应用、创新社会治理、民生领域等五大类20个领域,打造多层次差异化的应用场景体系。
- 05 数字政府。协同办公系统升级、惠企服务平台、全流程数字智能审批服务平台、数字公务员、智能12345政务服务便民热线、建设智慧应急、智能公安、智能交通等。
- 06 公共服务。建设江汉平原基因肿瘤检测智慧医疗中心。优化“荆州数智就业”系统,扩展“荆江人才码”应用场景。推进物流供应链平台、住房供应链信息服务平台项目建设。
- 07 城乡治理。建设荆州市AI城市智能体、城市风险预警平台、数字乡村试点。
- 08 安全保障。建设“云网数用”安全监测防护平台、数字安全公共服务平台、鄂南湖北区域公安运营中心等项目。

第五章 推进全方位扩大内需,服务构建新发展格局

坚持扩大内需这个战略基点,坚持惠民生和促消费,投资于物和投资于人紧密结合,以新需求引领新供给,以新供给创造新需求,推动经济实现良性循环。

第一节 打造江汉平原消费中心

强化消费引领带动作用,推进消费升级提质和优化市场供给有机结合,建设融合荆楚文化特色、彰显古今交融城市特质的区域性消费中心,到2030年社会消费品零售总额提升至2500亿元左右。

优化消费空间布局。加快消费新场景建设,积极发展赛事经济、会展经济、演艺经济、假日经济、夜间经济、银发经济、角经济,构建多元融合的消费供给体系。提升中心城区消费引领作用,打造北京中路、万达广场、吾悦广场等高端消费集聚区,在城市新建区域培育一批消费中心,争创国家零售业创新提升试点城市。深入实施县域商业建设行动,优化布局县域商业综合体、生活服务中心、社区商业中心等,畅通消费基础的“毛细血管”。推动历史文化街区 and 特色步行街改造提升,争创省级示范步行街、省级特色商业街、省级夜间消费集聚区。

推动消费业态创新。大力发展文旅消费,开发具有荆楚特色的文创产品、旅游商品,高质量引进和举办体育赛事、演唱会、艺术展览等活动。引导绿色低碳消费,推广新能源汽车,推动消费品以旧换新。加快发展数字消费,支持传统商贸

企业数字化转型,推广直播电商、社交电商等新业态。拓展健康消费,支持企业研发特色功能性食品,扩大健康家居用品与体育装备消费。提质扩容服务消费,支持教育培训、医疗健康、养老育幼、家政服务等服务消费加快向数字化、精细化、跨界融合转型升级。

营造放心消费环境。统筹促就业、增收入、稳预期,合理提高公共服务支出占财政支出比重,增强居民消费能力。深入实施提振消费专项行动,加大直达消费者的普惠政策力度。落实带薪错峰休假。加大市场监管和执法力度,强化消费者权益保护,完善消费投诉、消费争议多元化化解机制。加快完善公共消费基础设施。加强城市营销,持续擦亮“欢购荆州”消费品牌,整体提升消费中心知名度和美誉度。

第二节 推动有效投资扩量提质

发挥投资对稳增长、优结构、促转型的关键作用,聚焦关键领域和薄弱环节,扩大产业投资,优化基础设施投资,加强招商引资,着力优化政府投资结构、提升企业投资活力,促进投资量质齐升。

促进投资规模合理增长。加大产业投资支持力度,大力发展智能制造、绿色制造、服务型制造,加快打造一批新兴支柱产业。加强基础设施建设投资,加大“铁水空”等重点领域补短板投资力度,适度超前布局6G未来网络、算力等数字基础设施,推进绿色生态投资,加大长江、洪湖等流域水环境治理、生态修复等投资,支持循环经济、节能环保等领域投资。稳固民生福祉投资,适应人口结构变化和流动趋势,完善基础设施和公共服务设施布局,加强人力资源开发和人的全面发展投资。

推动投资结构优化。优化投资供给结构,落实重大战略实施和重点领域安全能力项目建设,实施一批重大标志性工程。统筹用好各类政府投资,合理界定政府投资范围,探索编制全口径政府投资项目计划,提升民生类政府投资比重。完善民营企业参与重大项目建设长效机制,激发民间投资活力、提高民间投资比重。建立未来产业投入增长机制,积极开辟生物制造、脑机接口、量子信息等新赛道,引导社会资本在发展新质生产力中发挥更大作用。深化投融资体制改革,加强投资项目全生命周期管理。

持续抓好招商引资。坚持招商引资“一号工程”,突出基金招商、平台招商、产业链招商、场景招商,推进市场化转型,推动招商引向“大兵团”作战向“专精特新、专业化”转型。细化招商图谱,办好推介活动,大规模推进以乡情为纽带的楚商回乡和校友回归。加大先进制造业、未来产业领域招商引资力度,靶向引进强链延链补链项目。优化招商引资服务保障,坚持招落并重,强化要素保障,落实落细签约、落地、建设达产全过程跟踪服务。

第三节 积极融入全国统一大市场

全面落实“五统一、一开放”基本要求,坚持扬长补短、抓纲带目、重点突破,实施市场拓展行动,推进以要素配置为核心的高质量市场化改革,加快构建高标准市场体系。

深化市场基础制度规则统一。全面实施公平竞争审查,建立健全抽查、考核、公示制度,清理废除歧视性、隐性壁垒市场准入限制。加大知识产权保护力度,支持企业深化专利布局和商标品牌建设。完善社会信用体系,创新公共信用信息开放应用场景,建立以信用为核心的新型监管机制。规范政府投资进行为,破除地方保护和市场分割。落实有利于融入全国统一大市场的统计、财税、考核制度,吸引更多企业总部、生产基地落户荆州。

推进市场基础设施高标准联通。健全一体衔接的流通规则和标准,高标准联通市场设施,加快推进多式联运,降低全社会物流成本。建设商贸流通网络,支持大型流通企业在荆州布局区域总部、分拨中心,积极申报国家商贸服务型物流枢纽承载城市。建设全国性邮政快递枢纽,强化枢纽面向全国的分拨、转运、仓储等功能。完善县乡村三级物流配送体系,畅通工业品下乡和农产品进城渠道。

促进各类要素资源高效配置。建立健全城乡统一的建设用地市场、功能完善的市场、流动顺畅的劳动力市场、建设高效的技术市场。落实并购、破产、置换等政策,盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施。推进行政事业单位存量国有资产盘活共享。强化金融服务保障,引导金融权力加大向民营、小微企业的信贷支持。健全统一规范的人力资源市场体系,促进劳动力、人才跨地区顺畅流动。深化公共数据授权运营改革,推动数据资产化、价值化。

着力规范不当市场竞争和市场干预行为。严格落实全国统一的地方招商引资行为清单,综合整治“内卷式”竞争。消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等全面壁垒。落实高质量发展考核体系。统一市场监管执法,加强质量监管,完善行政裁量权基准制度,强化反垄断和反不正当竞争执法司法。

第六章 深化经济体制改革,激发跨越赶超新活力

坚持以经济体制改革为牵引,更好发挥市场机制作用,推动有效市场和有为政府相结合,积极构建与高质量发展相协调的内生动力机制。

第一节 充分激发经营主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”,全面落实公平竞争政策制度,促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

深化国资国企改革。推进国有经济布局优化和结构调整,增强国有企业核心竞争力。深化国有资本投资、运营公司改革,充分发挥国有经济战略支撑作用,推动国有企业在聚集基础设施、公共服务、战略性新兴产业等重点领域,加快向投资运营型、产业引领型转型。鼓励国有企业牵头建设城市与产业综合投资运营平台,带动上下游企业协同发展。深化央地、省市合作,推动引进世界500强、央企二三级子公司及省属国企在荆布局。

发展壮大民营经济。全面贯彻落实《民营经济促进法》及湖北省相关条例,支持民营经济做大做强。支持民营资本进入城市更新、养老、托育、消费、城乡区域协调发展等领域。持续深化市场主体梯度培育计划,推动民营企业发展智能家电、现代化工、纺织服装等领域开展关键共性技术攻关。大力弘扬企业家精神,强化守信激励和失信惩戒。完善拖欠账款常态化预防和清理机制,依法保护民营企业和企业家合法权益。

第二节 持续打造一流营商环境

坚持有效市场和有为政府相结合,以经营主体需求为导向,对标国际国内先进水平,着力破除体制机制障碍,持续推进市场化、法治化、国际化一流营商环境。

建设公平有序的市场环境。深入实施市场准入负面清单制度,深化招标投标领域改革。持续降低要素、物流、制度性交易等综合成本。构建“数据融通、平台智能、服务高效”的信用荆州建设体系,实现重点领域信用监管全覆盖,不断拓展“信用+”应用场景。建设良法善治的法治环境。依法平等保护各类经营主体的合法权益,规范涉企行政执法,推行“一企一策”综合监管与柔性执法。持续提升审判质效,推进企业破产重整。强化知识产权全链条保护,常态化开展“法治体检”等服务,构建高效、便捷、多元的司法服务体系。

建设自由便利的开放环境。持续提升通关便利化。全面落实外商投资准入国民待遇、负面清单管理制度,保障外资企业平等参与市场竞争。提升知识产权、金融、法律、仲裁等专业服务国际化水平,构建与国际高标准经贸规则相衔接的支撑体系,降低合规成本。

建设高效便捷的政务环境。围绕企业、个人全生命周期,纵深推进“高效办成一件事”改革,实现政务服务办事方式多元化。深化政务服务增值化改革,推动惠企政策“免申即享”“直达快享”,为企业提供政策、金融、人才、科创等“一类事”集成服务。