

# 大力实施“四大战略” 整体提升“七个能力” 在全省支点建设中当先锋、打头阵、立新功

## ——“开局起步‘十五五’加力奋进建支点”系列新闻发布会荆州专场问答摘要

□ 记者 熊丹 夏雨彬 陈雪玲 肖丹

5月15日,湖北省政府新闻办“开局起步‘十五五’加力奋进建支点”系列新闻发布会荆州专场在武汉洪山礼堂举行,集中介绍“十五五”时期荆州经济社会发展总体思路和重点任务。

一个小时的发布会上,中省媒体记者踊跃提问,市委副书记、市长李迎伟,市政府秘书长胡成宏,市发改委主任李义,市经信局局长李浩,市交通运输局局长李平,市文旅局局长杨帆,就记者关心的问题一一作答。

### 以实施“四大战略”为着力点 推动荆州复兴崛起取得决定性进展

湖北发布记者:刚才谈到,到“十五五”末,荆州复兴崛起要取得决定性进展,具体要实现哪些标志性、决定性成果?

李迎伟:站在新的历史起点,我们基于“十五五”时期荆州所处的历史方位、基本定位和阶段性特征,鲜明提出“推动荆州复兴崛起取得决定性进展”的总体目标。这个决定性进展,其中最重要、最关键的是“产业强基、枢纽壮腰、文化铸魂、绿色崛起”四个方面。

一是产业强基方面,实现从“传统农业大市”到“先进制造业中心”的历史性跨越。深入推动科技创新、产业创新与金融创新深度融合,确保长江大学“双一流”建设取得重大突破,洪湖实验室等重大创新平台建成运行,全省科技创新协同区建设结出硕果。聚焦智能钻采装备与自动化、半导体新材料、生物遗传育种等方向,突破一批关键核心技术。培育形成两千亿级开发区、千亿级特色产业园和一批百亿级龙头企业,“23515”现代化产业体系基本建成。

二是枢纽壮腰方面,实现从“区域流通节点”到“综合交通物流中心”的功能性重塑。着力完善现代物流“通道+枢纽+网络”布局规划,推动荆岳高铁、武张高铁(江汉平原段)等取得重大进展,完成荆州沙市机场一期改扩建,推动“八纵三横三环”高速公路网和“一隧十四桥”过江通道布局落地,港口型国家物流枢纽和全国性邮政快递枢纽全面成型,“铁水公空”多式联运体系更加完善,内陆开放新高地加速崛起。

三是文化铸魂方面,实现从“历史文化名城”到“荆楚文化保护传承中心”的实质性升华。持续放大楚文化、三国文化、长江文化、红色文化为核心的文化影响力,高标准建成楚文化博物馆等一批重大项目,保持文旅热度,增加引流力度,变流量为留量,变网红为长红,推动文旅产业跃升为战略性支柱产业,基本建成全国知名文化旅游目的地。

四是绿色崛起方面,实现从“滨江生态屏障”到“两山实践创新中心”的跃升性转变。确保长江干流荆州区水质稳定保持Ⅱ类,洪湖、长湖等重点湖泊水质全面达标,特别是洪湖,我们将毫不动摇锚定省委明确的“五年大变化”目标,在去年稳定Ⅳ类水质的基础上,争取今年有更多月份达到Ⅲ类水质。此外,还要全面消除县级以上黑臭水体,让生态优势加速转化为发展优势,实现空间格局、产业结构、生产方式、消费模式全面向绿色低碳转型。

### 锚定三个“聚焦”加快建设农业强市 打造新时代江汉平原“鱼米之乡”

中国新闻记者:荆州是全国闻名的农业大市。请问“十五五”期间,荆州将如何进一步提升农业发展质效,打造新时代江汉平原“鱼米之乡”?

胡成宏:“十五五”期间,我们将锚定农业农村现代化目标,着力做到三个“聚焦”。

一是聚焦提质增效,推动乡村产业高质量发展。更好统筹产能和产量,坚持藏粮于地、藏粮于技,力争“十五五”期间将全域永久基本农田全部建成高标准农田,依托崖州湾国家实验室、洪湖实验室等创新平台,促进良种、良机、良法集成增效,着力提高农业生产的机械化和规模化水平,提升农业比较效益。更好统筹生产和生态,全面推广“撒改集、水改旱”绿色养殖模式,推进化肥农药减量增效和秸秆综合利用,推动农业绿色转型。更好统筹增产和增收,大力发展农产品加工业,不断提升淡水渔业、优质稻米、禽蛋、莲藕四条重点农业产业链发展质效,促进“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”转化增值,做强“荆州味道”“江汉大米”“洪湖莲藕”等区域公用品牌,打造一批有影响力的“村播基地”,推动更多荆州特色农产品触网出圈、进村进城。

二是聚焦宜居宜业,打造高品质乡村建设样板。提升基础设施完备度,巩固提升农村自来水普及率、电网供电可靠率、寄递物流站点行政村覆盖率、6G网络普及率,推进“四好农村路”村级全覆盖。提升公共服务便利度,推动城乡教育一体化发展,加快农村医疗卫生服务体系提档升级。提升人居环境舒适度,健全农村垃圾收运处置体系,加速补齐农村生活污水治理短板,以钉钉子精神统筹推进农村人居环境整治,用三年左右时间实现和美乡村建设全覆盖。

三是聚焦深化改革,全面提升乡村发展活力。解决好“人”的问题,充分调动种粮农民的积极性,做好大规模返乡创业人员服务工作,激励科技人才、高校毕业生等群体踊跃投身新时代“三农”事业,让希望的田野见到更多年轻的生力军。解决好“地”的问题,稳妥推进承包地、集体经营性建设用地等制度改革,强化农村集体“三资”监管,促进新型农村集体经济健康发展。解决好“钱”的问题,用好“投、补、贷、保”农业政策工具,稳步推进个人和农村资产信用贷款增量扩面,让源源不断的金融活水浇灌广大农村的千山万水,培育更多的雨后春笋、参天大树。

### 联网 补短 提能 力争跻身全国性综合交通枢纽

湖北广播电视台记者:“十四五”时期,荆州交通建设在“水铁公空”各方面都迈入了发展快车道,“十五五”规划中又提出打造“内陆开放新高地”。未来五年,荆州交通运输工作



5月15日,湖北省政府新闻办“开局起步‘十五五’加力奋进建支点”系列新闻发布会荆州专场在武汉洪山礼堂举行。(记者 夏雨彬 摄)

将迎来哪些新变化?

李平:荆州地处长江中游重要门户,南北大通道关键节点,距离京津冀、长三角、大湾区和成渝经济圈四大增长极均为1000公里左右,具备“买全国、卖全国”的最佳辐射半径。“十五五”期间,我们将充分发挥“黄金水道+战略通道+产业腹地”多重优势,认真落实“枢纽壮腰”战略,统筹推进“铁水公空”综合交通运输体系建设,加快建成港口型国家物流枢纽,力争跻身全国性综合交通枢纽。重点从三个方面发力。

一是联网。高速公路方面,扩容改造二广高速、沪渝高速荆州段,贯通松滋至石门、公安至安乡、石首至南县、监利至华容等省际通道,新增通车里程300公里,总里程超1000公里,初步建成“八纵三横三环”的高速公路网布局。水运航道方面,积极争取长江荆州段6米水深航道整治工程纳入国家“十五五”规划并开工建设,实现万吨级船舶直达荆州;力争开工松西河航道整治工程,打通“汉湘桂”南北水运大通道荆州段。

二是补短。重点补齐县市区铁路覆盖不足的短板,力争荆岳高铁、武张高铁(江汉平原段)纳入国家“十五五”规划并开工建设,建成宜常高铁荆州段,加快推动“县县通铁路”。补齐中心城区过江通道不足的短板,谋划和推动盐卡过江通道建设,缓解过江交通压力,推动城区跨江发展。

三是提能。着力提升港口综合服务效率和能力,重点建设水沉洲、公安、石首等港口铁路专用线,力争集装箱铁水联运量年均增长15%以上,港口货物吞吐量达到1.5亿吨,集装箱吞吐量超过40万标箱。突破性发展多式联运,稳定开行荆州港至日韩、俄罗斯等国际直航航线,开辟“荆州港至东盟”等多式联运航线,推动荆州保税物流中心(B型)获批运营。加快打造江汉平原航空门户枢纽,完成荆州沙市机场改扩建,力争旅客吞吐量突破200万人次。

### 变“网红”为“长红” 建设全国知名文化旅游目的地

光明日报记者:“五一”期间,荆州、洪湖文旅火爆出圈,未来五年荆州文旅将如何由“网红”变“长红”?

杨帆:刚刚过去的“五一”假期,全市各大景区创新玩法,老街区烟火气升腾,人气集聚,荆州古城开城仪式、洪湖瞿家湾“这一仗打得真漂亮”实景演艺5次登上央视,音乐节上3分钟暖心“生命通道”温情刷屏全网。未来五年,我们将锚定建设全国知名文化旅游目的地,把文化旅游业培育成为支柱产业、民生产业、幸福产业,重点抓好四个方面工作。

一是活化荆楚文脉,打好四张“文化牌”。荆州是全国首批历史文化名城,是楚文化发祥地,三国文化荟萃地,红色文化富集地、长江文化展示地。我们将立足荆州深厚的历史文化底蕴,加快建成楚文化博物馆,活化楚纪南故城等考古遗址公园,让荆楚文脉在新时代重新焕发生机。以绣花功夫打造古城完整景区,让千年古城既有三国风云的厚重,又有市井烟火的温情。依托湘鄂西苏区革命遗址,打造可触、可感、可参与的“红色实景课堂”。深入发掘长江文化的时代价值,谱写大美荆江新篇章。

二是发展全域旅游,统筹市县“一盘棋”。今年“五一”假期,荆州古城游客云集,洪湖老人山人海,一幅更大的文旅画卷正在荆州徐徐铺展开来。我们将主动对接“赤黄红”文旅主轴和“荆襄随”文化走廊,把纪南文旅区的楚风楚韵、石首的江豚生态、松滋的青山绿水、洪湖监利的红色记忆,一颗一颗串珠成链,形成既有繁星满天、又有众星拱月的全域旅游图景。

三是激活消费市场,燃爆文旅“融合戏”。大力发展演艺经济、夜间经济、假日经济,让每个节假日都成为彰显城市魅力的精彩舞台,精心打造“荆州十二时辰”“荆州战国袍”等特色文旅IP,一节接着一节搭台唱戏,季季有主题、月月有活动、周周有场景,为市民游客献上一系列兼具“文化韵”与“烟火气”的文旅盛宴。

四是擦亮城市名片,唱响宣传“组合曲”。我们将持续办好楚文化节、荆州马拉松、中国龙舟公开赛等赛事节会活动,以赛引客、以节会友、以文促旅,我们将加强对武汉都市圈、宜荆荆恩、环洞庭湖、粤港澳大湾区等重点客源地的精准营销,以“朋友圈”拓展“经济圈”,讲好荆州故事,让楚韵风华唱

响全国。

### 抓牢“硬杠杠”“主载体”“指挥棒” 推动经济发展与民生改善良性循环、同频共振

中央广播电视总台记者:五年的宏伟蓝图值得憧憬,荆州将如何把宏观发展目标转化为群众可感可及的民生获得感?

李迎伟:我们将始终坚持以人民为中心的发展思想,把群众的获得感、幸福感、安全感作为检验一切工作的根本标尺,抓住一条“硬杠杠”,一个“主载体”,一根“指挥棒”,推动共同富裕取得更为明显的实质性进展。

“硬杠杠”,就是把民生指标作为最有分量的发展目标。我市“十五五”规划将民生权重摆在了最突出位置。我们始终坚持以“在发展中保障和改善民生”,通过产业发展和招商引资稳岗扩岗,通过消费提振和文旅引爆带动就业增收,通过城市更新和市政建设提升生活品质,最终实现经济发展与民生改善良性循环、同频共振。

“主载体”,就是把民生实事作为最首要的政府工作。我们将全力打造“幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶”的民生“七有”升级版。在“幼有善育”上,加快构建市域统筹、以社区为基本单元的“1+N”普惠托育体系;在“学有优教”上,构建与人口变化相适应的基础教育资源统筹调配机制,推动义务教育优质均衡发展,职业教育融通融合,高等教育提质扩容;在“劳有厚得”上,健全劳动保障机制,加强重点群体创业政策支持,完善技能人才薪酬激励机制;在“病有良医”上,推动优质医疗资源下沉,深化医保改革;在“老有颐养”上,构建以居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养结合的多元供给格局;在“住有宜居”上,加快构建房地产发展新模式,强化物业服务管理,不断推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设;在“弱有众扶”上,推动多层次养老保险体系均衡发展,健全与社会发展相适应的社会救助标准自然调整机制,加强对残疾人、高龄老人、空巢老人、妇女和未成年人的关爱帮扶。

“指挥棒”,就是把民生民意作为最鲜明的评价标准。“十五五”期间,我们将持续加大民生领域财政保障力度,细化年度民生实事清单,实行项目化推进、责任化落实。同时,我们邀请人大代表、政协委员、市民代表全程监督评议,确保每一项民生承诺都落到实处、见到实效。

### 优化“六大环境” 擦亮营商环境“金字招牌”

湖北日报记者:近些年,荆州固定资产投资始终稳居全省第一方阵,站在“十五五”开局新起点,荆州将如何持续擦亮营商环境“金字招牌”,为“十五五”规划落地实施提供坚实支撑?

李义:“十四五”期间,荆州固定资产投资持续保持较高增速,这充分说明我市营商环境建设取得显著成效。2026年是“十五五”开局之年,我们将以更坚决决心、更大力度、更实举措,持续擦亮营商环境“金字招牌”,为“十五五”规划落地实施和支点建设提供坚实支撑。重点聚焦以下四个方面。

一是顶层设计“抓统筹”,系统构建“六大环境”新格局。聚焦企业“准入、运营、退出、发展、维权、安居”全生命周期,从优化市场准入、严格公平竞争审查等方面破除市场壁垒,打造公平有序的市场环境;通过规范涉企执法、推行“扫码企管”、强化产权保护等,打造稳定公正的法治环境;围绕完善产业链,培育新质生产力,打造创新协同的产业环境;创成保税物流中心(B型),提升跨境贸易便利化水平,打造包容开放的开放环境;实施“高效办成一件事”,推动惠企政策“一网通办”,打造高效便捷的政务环境;优化公共服务、培育“情绪经济”消费新场景等,打造和谐宜居的生活环境。

二是制度层面“降成本”,塑造提升“投资洼地”新优势。坚持以控制成本为核心,打出降本增效组合拳。用地方面,推行灵活供地模式,支持土地混合开发、空间复合利用;用能方面,推动能源市场化改革,支持利用价格机制,用工方面,聚焦人才“引育留用”全链条,持续落实人才“一站式”服务;融资方面,实施“金融活水润民企”行动,拓展知识价值、商业价值等信贷产品。同时,深化数据共享与“一网通办”,推进审批提

速,持续降低制度性交易成本。

三是重点领域“求突破”,加快培育“产业承载”新动能。聚焦“23515”现代产业体系,完善产业链招商图谱,推动产业链上下游集聚发展。实施创新主体培育“春晓行动”,推动产学研协同与成果转化。加快企业数智化改造,推进5G、绿色工厂建设,推动产业转型升级发展。深化政府投资基金规范化市场化运作,强化园区公共服务配套,落实“3220”项目推进机制,打造高水平产业生态、全链条要素保障和全周期项目服务,让企业“愿意来、留得住、发展好”。

四是满意评价“为标尺”,营造维护“亲清政商”新生态。聚焦经营主体急难愁盼,深入开展“解难题、稳增长、促发展”和“五联五促”等活动,健全领导包保、专班服务、帮办代办机制,推动涉企诉求“接诉即办”向“未诉先办”转变。开展优化营商环境不担当不作为专项整治,全面落实政商交往正负面清单,大力弘扬企业家精神,讲好荆州营商故事。

### 锚定“147”总体思路 加快构建“23515”现代化产业体系

经济日报记者:这次“十五五”规划纲要把“构建现代化产业体系”摆在重大战略任务的首要位置,未来五年荆州在建设现代化产业体系方面,有哪些目标和具体措施,重点突破方向是什么?

李浩:未来五年,我们将锚定“147”总体思路,坚决落实产业倍增战略,积极融入湖北“51020”先进制造业集群,加快构建独具荆州特色的“23515”现代化产业体系,力争“十五五”末实现“123”目标:规模以上工业总产值翻一番,建成20家百亿级企业和3个千亿级载体(含1个两千亿级开发区、1个千亿级特色产业园、1家千亿市值企业)。

一是“存量变革”,让传统产业“老树发新枝”。重点抓好“三个攻坚”。加快“技改提能”攻坚,以国家级制造业新型技术改造城市试点为契机,聚焦现代化工业、智能家电、汽车零部件等主导产业,实施一批重大技改项目,力争5年实现新一轮技改全覆盖,推动传统产业向智能化、绿色化、融合化蝶变。加快“智改数转”攻坚,抢抓工信部“模数共振”行动机遇,推动工业模型与数据资源协同互促,力争建成5G工厂80家、省级工业互联网平台20个。加快“绿色转型”攻坚,实施一批重点减排工程,完成全市工业园区循环化改造,建成绿色工厂100家以上。

二是“增量崛起”,让新兴产业“幼苗成大树”。重点实施“三大工程”。实施集群强链工程,依托龙头企业延链补链强链,带动配套企业共建产业集群,推动智能装备产业规模向2000亿级迈进,新能源新材料产业向千亿级冲刺。实施创新赋能工程,依托荆州大学城、荆州(武汉)离岸科创中心、院士产业园,建设高能级创新平台,突破一批关键核心技术。实施资本培优工程,构建多元化科技金融服务模式,依托200亿元政府投资基金,开展“以投促引、以投促培”,专注“投早投小投硬科技”,推动新兴产业拔节生长。

三是“变量突破”,让未来产业“星火燎原”。重点实施“三大计划”。实施赛道抢滩计划,抢抓风口实施一批新型储能、半导体材料项目,形成荆州特色的高端制造产业链。实施场景培育计划,滚动发布未来产业场景清单,开展低空物流、智能网联汽车试点,推动新产品从“首发首用”转化为“落地首用”。实施融合提升计划,加速推动制造业与生产性服务业融合共生,嵌入金融、物流、检验检测等产业链服务功能,着力提升主导产业根植性、稳固性,锻造荆州制造业发展新优势。

### 聚焦五大领域 筑牢发展根基

新华社记者:今年是“十五五”规划奠基起步、蓄势提速的关键之年,荆州将聚焦哪些重点领域精准发力,确保筑牢整个“十五五”时期的发展根基?

李迎伟:今年是“十五五”规划奠基起步、蓄势提速的关键之年,我们将坚持“稳字当头、稳中求进”,聚焦重点领域、紧盯关键环节,全力以赴抓落实、求突破。重点在五个方面发力:

一是在挖掘内需潜力上,持续发力“稳增长”。紧盯国家重大工程布局和政策窗口期,全力争取荆岳高铁、武张高铁(江汉平原段)等重大项目纳入国家、省级规划;深入实施提振消费专项行动,培育演艺经济、假日经济、银发经济等消费新热点,持续办好“楚超”、马拉松等文旅商融合活动,持续释放内需潜力、激发消费活力。

二是在促进科产融合上,精准发力“强支撑”。完善协同创新、成果转化、产业培育、科技金融四大体系,加快洪湖实验室等“六个一”高能级创新平台建设,推动荆州科创大走廊、荆州(武汉)离岸科创中心高效运行;推动政府投资基金集群进一步扩容,精准导入战略性新兴产业和未来产业,同步实施亿元以上技改项目300个,推动传统产业焕新升级。

三是在推动改革开放上,纵深发力“增动能”。扎实推进大财政体系建设,国资国企改革等重点改革任务落地;持续开展“解难题、稳增长、促发展”“五联五促”帮扶行动;全力推动荆州港正式开放,加快创建荆州保税物流中心(B型),高标准建设国家加工贸易产业园,积极争取中国(荆州)跨境电商综合试验区获批;实施“千企贸易帮扶成长”计划,培育一批内外贸一体化试点企业。

四是在统筹区域联动上,协同发力“促融合”。深度融入汉宜宜“金三角”发展格局,加快武汉经开区洪湖新滩综合区建设,联动共建“当枝松宜东”百强集聚区;实施城市品质提升“六大行动”,推动江汉平原产业交流中心等一批重点项目建成投用;深入实施“强县工程”,强化县域产业、功能、动力三大支撑,推动兴县、强县、富民有机统一。

五是在回应群众期盼上,务实发力“惠民生”。落实高质量充分就业24条措施,大力推进洪湖流域综合治理,深化大气污染防治“五源共治”,扎实做好安全生产治本攻坚三年行动收官,坚决防范遏制重特大安全事故,全力维护社会大局和谐稳定。

