

把顶层设计和问计于民统一起来

——习近平总书记重要指示为“十五五”规划编制工作指明方向

习近平总书记近日对“十五五”规划编制工作作出重要指示，强调坚持科学决策、民主决策、依法决策，高质量完成“十五五”规划编制工作。

大家表示，要以习近平总书记重要指示精神为根本遵循，聚焦推进中国式现代化，加强调查研究，广泛凝聚共识，为科学谋划“十五五”时期经济社会发展贡献智慧和力量。

科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。我国将于2026年开始实施“十五五”规划，目前党中央正在组织起草“十五五”规划建议。

“习近平总书记强调，编制和实施‘十五五’规划，对于全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴意义重大。我们将深入学习领会总书记重要指示精神，提高规划编制的科学化、民主化、法治化、规范化水平，加强对主要目标指标、重大战略任务、重大政策举措、重大工程项目的论证比选，健全专家咨询论证制度，充分发挥科研机构、智库等的辅助支持作用，通过多种途径和方式广泛听取各方面意见。”国家发展改革委发展规划和规划司副司长相伟说。

五年规划编制涉及经济和社会发展的方方面面，同人民群众生产生活息息相关。集中民智、反映民意，才能更好地凝聚民心、形成合力。

习近平总书记指出，“要坚持科学决策、民主决策、依法决策，把顶层设计和问计于民统一起来”。黑龙江省生态环境厅一级巡视员林奇昌对此深有感触。

“加强顶层设计和坚持问计于民相统一，是中国发展规划体系的鲜明特点，也是中国特色社会主义制度优势的重要体现。通过科学决策、民主决策、依法决策，充分吸收社会各界的意见建议，能够准确把握发展形势变化，顺应人民期待和时代要求，更好编制发展规划，推动高质量发展。”林奇昌说。

在四川成都，外卖骑手赵全每天要送30多单。入行3年多来，他几乎跑遍了成都的大街小巷。“习近平总书记指出要以多种方式听取人民群众和社会各界的意见建议，让我感到非常暖心。我将积极建言，推动政策层面进一步补齐权益保障短板，让新就业形态劳动者更有获得感。”赵全说。

“充分吸收干部群众在实践中创造的新鲜经验”，习近平总书记的这一重要要求，让扎根乡村教育30年的云

南省临沧市耿马县耿马镇培承学校校长周永梅深受鼓舞：“办好人民满意的教育，是国家发展规划的重要内容。我将从课堂实际出发，把孩子们遇到的真问题、教学中想到的实建议，通过‘十五五’规划建言渠道反映上去，让乡村教育展新颜，让孩子们的笑脸更灿烂。”

面对外部不确定性，江苏省无锡市金茂对外贸易有限公司主动作为，在拓展海外市场的同时，适应国内市场需求，扩大产品销路。习近平总书记的重要指示让企业负责人杨南充满信心：“‘十五五’规划涉及企业投资融资、创新发展等方面，必将为企业发展提供更多机遇，我们将积极创新发展，开拓市场，加快打造合作竞争新优势。”

“我们将按照习近平总书记重要指示要求，开门问策、集思广益，通过省政府门户网站、主流媒体、问卷调查等多种方式，深入开展建言‘十五五’公众参与活动，更好践行全过程人民民主，以高质量规划编制助力打造北方地区经济重要增长极。”山东省发展改革委主任孙爱军说。

推进中国式现代化是一个系统工程，需要统筹兼顾、系统谋划、整体

推进。

“习近平总书记指出，要‘注重目标任务和政策举措的系统性整体性协同性’，这是我们做好规划编制工作的重要方法论。编制‘十五五’规划，要强化系统思维，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，对各方面的目标任务，要深入分析论证，确保科学精准、能够如期实现。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

在安徽省滁州市凤阳县小岗村，蓝莓种植基地再获丰收，岗上花开休闲田园、希望田野游学乐园等农村综合性改革试点试验项目建设正酣。

小岗村党委书记周群之表示：“我们将继续沿着习近平总书记指引的方向，锚定乡村全面振兴目标，全力推进乡村产业提质增效，擦亮小岗旅游品牌，让乡亲们日子更加红火。”

浙江省经济和信息化厅厅长詹敏学习习近平总书记重要指示后进一步明晰了工作重点：“要把总书记的最新指示要求落细落小，找准在全国大局中的坐标定位，在关键目标任务上谋深谋细政策举措，着力在‘十五五’时期再创新优势。”

(新华社北京5月19日电)

完善政策工具箱 必要时及时出台实施

——国家发展改革委解读当前经济热点

当前经济运行态势如何？稳外资有哪些新举措？如何进一步优化营商环境？围绕经济热点问题，国家发展改革委20日举行新闻发布会，国家发展改革委政策研究室副主任、新闻发言人李超进行深入分析和解读。

经济运行向新向好

李超说，4月份，面对复杂严峻的外部环境，中国经济总体仍保持平稳增长，经济运行向新向好，展现出强大的抗压能力和内生动力。

内需空间不断拓展，外需市场更加多元。前4个月，社会消费品零售总额达到16.2万亿元，同比增长4.7%；实物商品网上零售额增长5.8%。固定资产投资持续扩大，制造业投资增长较快。4月份，货物进出口总额同比增长6.6%，其中出口增长9.3%，保持较快增长。

生产供给较快增长，新动能持续释放。4月份，高技术制造业、装备制造业持续保持高速增长，服务器产量增长近两倍，工业机器人产量增长15.1%。

“也要看到，外部环境仍然复杂严峻，具有不确定性。”李超表示，国家发展改革委将在加快落实既定政策的基础上，会同有关部门加快推出稳就业稳经济推动高质量发展的若干举措。目前有关部门正在抓紧落实，大部分政策举措将按计划于6月底前落

地。同时，将坚持常态化、敞口式开展政策预研储备，不断完善稳就业稳经济的政策工具箱，确保必要时能够及时出台实施。

力争6月底前下达完毕今年“两重”建设项目清单

2024年以来，国家发展改革委会同有关部门，加快推进“两重”（国家重大战略实施和重点领域安全能力建设）重点任务高质量落实。

李超表示，在“硬投资”方面，2024年共安排超长期特别国债7000亿元，2025年已安排近5000亿元，支持沿江交通基础设施、农业转移人口市民化、高标准农田建设等一批重大项目。在“软建设”方面，通过编规划、出政策、创新体制机制等方式，促进形成项目建设实施和运营维护的长效机制，提高投入效率。

据介绍，下一步，国家发展改革委将联合有关行业主管部门，突出“两重”项目的战略性、前瞻性、全局性，统筹“硬投资”和“软建设”，力争6月底前下达完毕今年全部“两重”建设项目清单，高标准抓好组织实施，同时持续推进“软建设”措施，完善投入机制，提高投入效率。

重点从四方面发力稳定外资信心

李超表示，国家发展改革委将按

照党中央、国务院决策部署，更大力度吸引和利用外资，继续为跨国公司在华投资发展创造良好条件。

具体来看，一是修订扩大鼓励外商投资产业目录。目前，已完成对社会公开征求意见，正在根据社会各界的反馈意见进行修改完善。各方面关心的高端制造业、数字经济等领域，都将在新版鼓励目录中得到充分体现。

二是将研究制定鼓励外资企业境内再投资政策措施，从强化要素保障、优化金融支持、提升再投资便利度、做好再投资项目全流程服务保障等方面支持外资企业开展再投资。

三是将继续发挥重大外资项目工作专班作用，在规划、用地、用海、环评、能耗等方面开辟绿色通道，加快推进项目落地实施。

四是持续开展服务外资企业专项行动。国家发展改革委建立了重点外资企业“一单一”走访工作机制，跟踪企业在华投资经营动态，及时听取意见建议，推动解决实际问题。

“中国将持续是外资企业投资兴业的沃土，我们也呼吁有关国家尽快回到多边主义、自由贸易的正确轨道上来，共同为世界经济注入确定性。”李超说。

深入开展营商环境改进提升行动

优化营商环境是提振社会信心、

激发市场活力、增强发展后劲的重要抓手。李超表示，国家发展改革委将聚焦突出问题，深入开展营商环境改进提升行动。

据介绍，在放宽市场准入方面，国家发展改革委会同有关方面，加快完善市场准入制度。同时，将指导各地针对新领域新业态，制定更加符合实际、具有前瞻性的准入标准，推动生产要素创新性配置，提高准入效率。

此外，在强化融资增信方面，国家发展改革委将会同有关方面，继续用好支持小微企业融资协调工作机制，精准做好银企对接；强化信用信息共享，深入开展“信易贷”工作。在清理拖欠企业账款方面，将会同有关方面，健全政府诚信履约机制，完善政府拖欠行为认定标准和失信惩戒措施，强化合同履约跟踪核实，将政府签订和指导签订的合同履约情况归集至全国信用信息共享平台。

民营经济促进法20日起正式施行。李超表示，为推动各方面学好用好民营经济促进法，国家发展改革委将重点从全面开展法律宣贯活动、加快推动配套政策措施落地见效、会同有关部门和地方切实推动解决民营企业关心的问题等三方面做好法律实施相关工作。

(新华社北京5月20日电)

时事 新闻

全球首个！

我国成立港口码头标准化技术机构

新华社北京5月20日电 记者20日从交通运输部举行的专题新闻发布会上获悉，我国于当天成立了国际标准化组织(ISO)港口码头分会。这是ISO成立以来在全球范围内首个专注于港口码头标准化的技术机构。

交通运输部科技司司长徐文强介绍，新成立的ISO港口码头分会将以推动全球港口码头基础设施“硬联通”、规则标准“软联通”为工作方向，着力在港口码头生产作业、系统建设、技术应用等方面引领全球港口绿色、智能化发展。

“目前，港口码头分会共有23个积极参与成员国和27个观察员国。”徐文强说。

港口码头是保障全球供应链产业链稳定的重要物流支点。推进港口码头综合竞争力提升、促进港口码头治理体系和治理能力现代化，标准化建设在其中发挥着重要作用。

徐文强表示，通过不断实践和创新，我国港口建设运营特别是码头建设指南、作业要求、操作规范、绿色低碳等领域形成了一整套先进实用的技术成果，构建了以安全、绿色、智能、高效为主要特征的标准体系。

“分会的成立，标志着全球港口码头领域标准化工作迈出了坚实的一步，为构建高效、安全、可持续的全球航运网络注入了强劲动力。”交通运输部新闻发言人李颖说。

今年夏粮收购开秤在即！各地工作准备就绪

新华社北京5月20日电 记者20日从国家粮食和物资储备局获悉，随着小麦陆续开镰、油菜籽零星上市，各地夏粮收购工作准备就绪，旺季收购工作即将全面展开。

初步预计，今年新季夏粮收购量将达到2000亿斤左右，其中小麦1700亿斤，早稻稻250亿斤。

夏粮收购是全年粮食收购首战，做好夏粮收购事关种粮农民利益和粮食市场平稳运行。相关部门的调度显示，今年以来，全国平均降雨量较常年同期偏少，部分夏粮主产区出现一定程度旱情，但夏粮长势总体正常。

国家粮食和物资储备局粮食储备司司长罗守全表示，目前，湖北、四川等地小麦已陆续上市，质量总体较

好。油菜籽开秤价格同比持平略涨。早稻收购预计仍以市场化为主，启动托市收购的可能性不大。调度显示，河南、安徽等6个小麦主产区已累计准备仓容1600亿斤，能够满足夏粮收购需要。

今年以来，在一系列收储调控措施共同作用下，国内粮食市场价格整体稳中有升。下一步，国家粮食和物资储备局将围绕“有人收粮、有钱收粮、有仓收粮、有运收粮”，认真做好收储调控工作，及时在符合条件的地区启动小麦和稻谷最低收购价执行预案，精心组织市场化收购，激发粮食购销活力，创新优化收购服务，推动粮食价格保持在合理水平，牢牢守住农民“种粮卖得出”的底线。

工农中建等多家银行下调存款挂牌利率

新华社北京5月20日电 工行、农行、中行、建行、招行等多家银行20日下调存款挂牌利率，活期存款、定期存款利率均有下调。其中，活期存款利率下调至0.05%，1年期整存整取定期存款利率下调至0.95%。

利率调整后，上述多家银行3个月、6个月、1年、2年、3年、5年期整存整取定期存款挂牌利率分别为0.65%、0.85%、0.95%、1.05%、1.25%、1.30%。

这是上述银行今年首次下调存款

挂牌利率。去年7月、10月，上述银行曾两次下调存款挂牌利率。

本月8日，年内首次降息落地，公开市场7天期逆回购操作利率由此前的1.50%调整为1.40%，下降0.1个百分点。

业内专家分析，我国持续畅通货币政策传导机制，完善利率调控框架，通过下调政策利率及结构性货币政策工具利率，强化利率政策执行，带动存款贷款利率下行。

人工智能生成内容不准确与失语症类似

新华社北京5月20日电 尽管人工智能生成内容已非常流畅，但提供的信息很多时候还是不准确。日本研究人员近日在德国《先进科学》杂志发表的一项研究成果显示，这一问题与人类的语言障碍——失语症类似。新研究成果可以为研究人员改进人工智能提供参考。

智能体、聊天机器人等基于人工智能的工具正越来越多地应用于日常生活。考虑到人工智能模型在提供信息时表现出“高度自信”，如果用户对所讨论主题或领域缺乏足够了解，会很容易把其中的错误信息当成正确的。

为此，日本东京大学研究人员使用了一种名为“能量景观分析”的方法。这种方法最初由物理学家开发，旨在使磁性金属中的能量状态可视化，最近应用于神经科学。研究人员检查了不同类型失语症患者在静息状态下的脑活动模式，并将其与几个公开可用的人工智能大语言模型的内

部数据比较。

失语症患者可能会很流利地说出一些毫无意义或难以理解的话。研究人员发现，人工智能与此有相似之处。在这些人工智能模型中，数字信息或信号的流动和运作方式与某些失语症患者一些大脑信号的行为方式极为相似。

研究人员说，人工智能模型在出现严重错误时仍表达流畅，这与感觉性失语症的症状有相似之处，即说话流利却总说不出什么意思。这并不意味着聊天机器人有“脑损伤”，但它们可能被锁定在一种僵化的内部模式中，限制其灵活运用所储存知识，就像得了感觉性失语症。

研究人员表示，对神经科学来说，这项研究提供了一种可能的新方法，可以根据大脑内部活动而不仅仅是外部症状来分类和监测失语症等疾病；对人工智能研究来说，这将帮助研究人员从内到外改进人工智能系统的架构。

收入降幅收窄 支出靠前发力

——详解前4个月全国财政收支运行

财政部20日发布了全国财政收支运行的最新情况。数据显示，前4个月全国财政收入降幅继续收窄，中央收入、税收收入4月份实现正增长；财政支出保持强度，支出进度加快，彰显更加积极的财政政策靠前发力。

收入方面，今年前4个月，全国一般公共预算收入80616亿元，同比下降0.4%，降幅比一季度收窄0.7个百分点。

分中央和地方看，今年前4个月，中央一般公共预算收入同比下降3.8%，降幅比一季度收窄1.9个百分点；从单月数据来看，4月份，中央一般公共预算收入同比增长1.6%，为今年以来首次实现正增长。今年前4个月，地方一般公共预算本级收入同比增长2.2%，增幅与一季度持平。

税收收入方面，今年前4个月，全国税收收入65556亿元，同比下降2.1%，降幅比一季度收窄1.4个百分点；从单月数据来看，4月份，全国税收收入同比增长1.9%，增速由负转正。

从主要税收收入来看，今年前4个月，国内增值税26254亿元，同比增长1.8%；国内消费税6502亿元，同比增长1.8%；企业所得税17341亿元，同比下降3.1%；个人所得税5376亿元，同比增长7.4%。

“此次发布的多项数据及其增速变化显示，财政收入形势回暖。随着宏观政策效应持续显现，部分行业税收持续良好表现。”中国社科院财经战略研究院财政研究室主任、研究员何代欣说。

支出方面，今年前4个月，全国一般公共预算支出93581亿元，同比增长4.6%，完成预算的31.5%，支出进度为2020年以来同期最快。

各级财政部门加大支出强度，优化支出结构，更加注重惠民生、促消费、增后劲。分中央和地方看，今年前4个月，中央一般公共预算本级支出12282亿元，同比增长9%；地方一般公共预算支出81299亿元，同比增长3.9%。

从主要支出科目来看，今年前4个月，社会保障和就业支出16852亿元，同比增长8.5%；教育支出14481亿元，同比增长7.4%；科学技术支出2953亿元，同比增长3.9%；文化旅游体育与传媒支出1110亿元，同比增长

3.2%；卫生健康支出7462亿元，同比增长3.9%；节能环保支出1687亿元，同比增长6.2%。

“今年以来，财政支出进度明显加快，社保、就业、教育、科技等重点领域支出保障有力，彰显财政政策靠前发力、更加给力。”何代欣说。

此外，数据显示，今年前4个月，全国政府性基金预算支出26136亿元，同比增长17.7%。

“今年以来，地方政府专项债券、超长期特别国债加快发行使用，推动了政府性基金预算支出增长。这些‘真金白银’不仅支持相关项目及早落地，也为地方落实更加积极的财政政策提供支撑。”何代欣说。

(新华社北京5月20日电)

“跟着气象去旅行”渐成新风尚

春有百花秋有月，夏有凉风冬有雪。不同的天气气候条件，造就具有独特观赏价值的瞬间之美与四季之景。而这，正逐渐成为我国旅游业高质量发展的新蓝海。

中国气象局副局长熊绍勇20日在河南省洛阳市举行的第三届气象旅游发展大会上说，挖掘全国各地独特的气候禀赋，将云海、雾凇、彩虹等气象奇观转化为旅游资源，打造“一地一特色”的绿色发展模式，正成为激活区域经济、推动生态价值转化的新赛道。

吉林的雾凇、庐山的云海、香山的红叶、蓬莱的海市蜃楼、峨眉山的金顶

佛光……这些地方的气象奇观闻名中外。彩虹、冰瀑、星空、极光等气象奇观，越来越受到人们追捧。跟着气象去旅行，正成为旅游新风尚。

熊绍勇表示，随着旅游消费升级，避暑避寒、冰雪运动、观星赏月、研学康养等特色体验备受青睐。

与此同时，气象部门加强科技创新，开展气候生态资源普查评估，不断发掘当地独特的气候禀赋和气象景观，越来越多气象资源正在转化为旅游资源。

中国气象服务协会2022年至2024年发布的第三批“天气气候景观观赏地”名单中，许多地方的云海、雾凇、

彩虹、冰雪、星空等气象景观在列。

专家表示，天气景观资源、气候环境资源和人文气象资源等气象旅游资源有着独特的观赏和利用价值。通过开发，可以有效丰富旅游产品，增强旅游目的地的吸引力，赋能旅游业高质量发展。

“探寻气象驱动文旅经济发展的新动能、新路径，推动‘气象+文旅’迈向更高质量的发展阶段，这既是对国家战略的积极响应，也是对人民群众高品质生活需求的切实回应。”熊绍勇说。

国务院印发的《气象高质量发展纲要(2022—2035年)》明确提出，强化

旅游资源开发、旅游出行安全气象服务供给。

熊绍勇表示，气象部门将加强科技赋能，深化产业融合，推动气象融入旅游产业发展和安全保障体系，强化气象旅游资源供给和文物保护服务，强化气候康养资源开发利用，建立文旅康养气象风险预警服务体系。

“通过多维度、多层次的业态创新，充分释放气象资源价值，满足人民群众日益增长的多元化、品质化文旅需求，推动气象与旅游产业协同高质量发展。”熊绍勇说。

(新华社郑州5月20日电)



5月20日19时50分，我国在文昌航天发射场使用长征七号改运载火箭，成功将中星3B卫星发射升空，卫星顺利进入预定轨道，发射任务获得圆满成功。这次任务是长征系列运载火箭的第577次飞行。

5月20日19时50分，我国在文昌航天发射场使用长征七号改运载火箭，成功将中星3B卫星发射升空，卫星顺利进入预定轨道，发射任务获得圆满成功。(新华社发)