

# 坚持新发展理念 持续推动高质量发展

## ——“十四五”时期经济社会发展实践与启示述评之三

发展是解决我国一切问题的基础和关键,高质量发展是体现新发展理念的发展。

习近平总书记深刻指出:“我国发展已经站在新的历史起点上,要根据新发展阶段的新要求,坚持问题导向,更加精准地贯彻新发展理念,举措要更加精准务实,切实解决好发展不平衡不充分的问题,真正实现高质量发展。”

“十四五”时期,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,全党全国各族人民完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,高质量发展不断取得新成效、迈上新台阶。

一个启示愈发深入人心:唯有始终以新发展理念为引领,方能破解发展难题、厚植发展优势,确保中国号巨轮沿着高质量发展航道穿越风雨、破浪前行。

### 科学指引,完整准确全面贯彻新发展理念

10月的乌梁素海,碧波荡漾,海鸥起舞。

这一位于内蒙古自治区的“塞外明珠”,曾一度因环境污染被称为“酱油湖”,通过系统的生态修复治理,如今变身为“候鸟家园”。

2021年3月5日,“十四五”开局之年,习近平总书记参加十三届全国人大四次会议内蒙古代表团审议时,谈及乌梁素海治理“还要久久为功”,并在会上提出:新发展理念是一个整体,必须完整、准确、全面理解和贯彻,着力服务和融入新发展格局。

“完整、准确、全面”——这是“十四五”时期习近平总书记谈及贯彻新发展理念反复强调的关键词。从“治湖泊”到“治流域”的乌梁素海“华丽转身”,正是落实这一要求的生动写照。

“发展理念是发展行动的先导,发展理念是否对头,从根本上决定着发展成效乃至成败。”

2015年,党的十八届五中全会首次提出“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念,为中国经济高质量发展注入强劲动力。

进入“十四五”时期,我们党对新发展理念的认识进一步深化:“新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念,必须是高质量发展”;“新发展理念和高质量发展是内在统一的,高质量发展就是体现新发展理念的发展”;“全党必须完整、准确、全面贯彻新发展理念”……

习近平总书记的一系列重要讲话,传递一个鲜明指向:“十四五”乃至今后更长时期,以新发展理念为引领,以推动高质量发展为主题,在国家发展的各领域和全过程。

时代浪潮奔涌不息,思想理论创新不止。

这五年,聚焦发展的痛点难点,新发展理念内涵不断丰富。

“新质生产力”——2023年9月,习近平总书记首次提出这个令人耳目一新的概念,随后作出“特点是创新,关键在质优,本质是先进生产力”的深入阐释。这一生产力理论的重大创新,背后是发展理念的深刻变革。

只有更深刻地认识问题,才能更精准找到破解之道。

提出“以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生的现代化”,将碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局;在持续深化商品和要素流动型开放的同时,强调“稳步推进制度型开放”;提出“在高质量发展中促进共同富裕”,在教育、医疗、就业、社会保障等方面部署一系列重大举措……五年砥砺,新发展理念始终与实践同频,在回应时代之问、破解发展难题中持续焕新。

这五年,以加快构建新发展格局为路径,确保新发展理念更好落地生根。面对疫情冲击下“大进大出的环境条件已发生变化”,习近平总书记根据新的形势,提出“构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”。

“应对新发展阶段机遇和挑战,贯彻新发展理念的选项选择”——习近平总书记深刻阐明这一部署的深远意义。

“构建新发展格局的关键在于经

济循环的畅通无阻”“要牢牢把握扩大内需这个战略基点”“以国际循环提升国内大循环效率和水平,改善我国生产要素质量和配置水平”……一系列前瞻性谋划,体现了完整、准确、全面贯彻新发展理念,彰显谋事与谋势、谋当下与谋未来的内在统一。

理念一新,天地更宽。

透过“十四五”沉甸甸的成绩单,更能感受高质量发展成色凸显——

过去4年,最终消费对经济增长的平均贡献率达到56.2%,比“十三五”期间提高8.6个百分点;2025年首次跻身全球创新指数前十,2024年全社会研发投入稳居世界第二;单位GDP能耗4年累计降低11.6%,相当于减少11亿吨二氧化碳排放,为全球应对气候变化和绿色转型作出巨大贡献……

国际货币基金组织(IMF)发布报告指出,中国经济正逐步向更高质量、更加平衡、更具可持续性的增长模式转变。多位国际人士评价,新发展理念显示中国在经济高质量发展中优先考虑可持续和平衡,不仅对中国影响重大,也对世界有重要意义。

### 勇毅笃行,把新发展理念贯彻到经济社会发展全过程和各领域

先进思想照亮非凡事业,科学理论指引崭新实践。

五年来,在新发展理念指引下,高质量发展不断迈出新步伐、取得新成效。

近日,宇树科技发布视频展示人形机器人G1的最新“技能”:连续空翻和抗冲击起身。科技企业产品频频“上新”的背后,是中国创新不断跑出“加速度”。

抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未来。

组建中央科技委员会,加快构建支持全面创新体制机制;不断创新“揭榜挂帅”“赛马制”等模式,支持科学家大胆探索;推出科技金融政策“组合拳”,把政府、市场、社会等各方面力量拧成一股绳……“十四五”期

间,一系列奠基之举、长远之策,为推动创新发展、建设科技强国指明前进方向。

五年来,中国站上一个又一个创新制高点,国产大飞机C919翱翔蓝天,“天宫”“嫦娥”等大国重器惊艳世界,杭州“六小龙”等一批科技企业“出圈”……

创新驱动点燃发展动力,协调发展撬动发展潜能。

今年10月,长三角城市群一体化又有新“动作”——一份列出30项具体任务举措的行动方案正式印发,聚焦基础设施、科技产业创新、生态环境等领域,进一步放大上海、南京、杭州、苏锡常、合肥、宁波等6个都市圈的协同联动效应。

围绕东北、中部、西部等不同区域板块作出系统部署,推动京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区更好发挥辐射带动作用,进一步推动长江经济带高质量发展、全面推动黄河流域生态保护和高质量发展……五年来,一系列举措进一步深化区域协调发展,为中国经济发展打开纵深空间。

在全局上谋势、在关键处落子。今天的中国版图上,既有联通南北东西的经济轴带,也有引领高质量发展的重大动力源,协同发展势头更加鲜明。

坚定不移扩大对外开放,与世界共享发展机遇。

海南洋浦国际集装箱码头,集卡穿梭不息。今年12月18日,海南自贸港全岛封关将正式启动,加速绘就开放新图景。

制造业领域外资准入限制措施全面“清零”;在医疗、增值电信业务等领域开展扩大对外开放试点;连续多年举办进博会、广交会、服贸会、消博会等;单方面免签“朋友圈”扩大至47国……

“十四五”以来,中国加快建设更高水平开放型经济新体制,以实实在在的行动,践行“开放的大门将越开越大”的坚定诺言。

五年来,绿色成为发展更鲜明的底色。构建起全球最大、发展最快的可再生能源体系,全社会消费的每3度电中就有1度是绿电,新能源汽车

产销量连续10年全球第一……我国以更大力度、更实举措,持续推动经济社会发展全面绿色转型。

五年来,发展成果更多更公平惠及全体人民。新型城镇化战略五年行动计划落地实施,壮大县域经济;出台《教育强国建设规划纲要(2024-2035年)》,有序推进市域义务教育优质均衡发展;面向育龄家庭全国范围直接发放现金补贴……人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

创新成为第一动力,协调成为内生特点,绿色成为普遍形态,开放成为必由之路,共享成为根本目的,新发展理念引领中国经济迈上高质量发展的宽阔大道。

### 接续奋斗,以新发展理念引领高质量发展再上新台阶

“十四五”收官在即,“十五五”即将开启。驶入新征程的中国经济面对更多逆风逆水的外部环境,国内发展不平衡不充分问题依然存在,有待从完善体制机制上推动解决。

今年9月29日,中共中央政治局召开会议,研究制定国民经济和社会发展第十五个五年规划重大问题,明确提出要“坚持高质量发展,以新发展理念引领高质量发展”。

循道而行,方能致远。实践证明:新发展理念是科学的、正确的,未来推动高质量发展,仍要以新发展理念为根本遵循。

面向未来,要以纵深推进改革拓展发展空间。

今年9月,国务院批准北京城市副中心、苏南重点城市、杭甬温、合肥都市圈等10个地区开展要素市场化配置综合改革试点,旨在破除堵点、更好提升资源配置效率。

习近平总书记强调:“既要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,又要通过深化改革为完整、准确、全面贯彻新发展理念提供体制机制保障。”

聚焦核心技术攻关,推动科技创

新和产业创新深度融合;瞄准消除地方保护和地方市场分割,加快推进全国统一大市场建设;针对人才供给质量不足问题,加快推进教育科技人才体制机制一体改革……

抓住“牛鼻子”、把握“关键处”,在进一步全面深化改革中践行新发展理念,必将为塑造中国经济发展新动能厚植优势。

面向未来,要以系统集成施策形成更大合力。

“要树立全面的观念,克服单打一思想”“完整、准确、全面贯彻新发展理念,必须坚持系统观念”……习近平总书记对发展的谋划饱含辩证思维。

新发展理念的要求是全方位的、多层次的,必须坚持系统观念,把近期、中期、远期目标统筹起来谋划,不断提高推动高质量发展的系统性、整体性、协同性。

树立“一盘棋”思想,以全局观念和系统思维谋划推进,处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系,切实增强政策整体效能,产生“1+1>2”的效果。

面向未来,要以压茬推进确保高质量发展取得新成效。

高质量发展不是一时一事的要

求,而是必须长期坚持的要求。20年来,在“绿水青山就是金山银山”理念的指引下,浙江安吉余村实现绿色蝶变,正是以“钉钉子”精神确保蓝图落地的生动案例。

新征程上,更多村庄像余村一样正接续奋斗,铺展生态美、产业兴、百姓富的壮丽画卷。

一茬接着一茬干,一张蓝图绘到底,中国迈向高质量发展的步伐更加铿锵有力。

鼓足干劲、奋发进取,久久为功、善作善成。

面向“十五五”乃至更长时间,以新发展理念为引领,加快构建新发展格局,持续推动高质量发展,中国经济必将在不断跃升的新征程中赢得主动、赢得未来。

(新华社北京10月16日电)

# 坚持深化改革开放 持续增强发展动力和活力

## ——“十四五”时期经济社会发展实践与启示述评之四

改革开放是当代中国最显著的特征、最壮丽的气象。

“推进中国式现代化,必须进一步全面深化改革,不断解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力”……

“十四五”时期,以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气坚定不移推进改革、扩大开放,加快构建新发展格局,展现出高质量发展的光明前景。

实现新时代新征程的目标任务,更要把进一步全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力,创造让世界刮目相看的新的更大奇迹。

### 深化改革开放应变局、开新局

2024年7月,党的二十届三中全会再次吹响新征程上的改革号角——

全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出系统部署,推出300多项改革举措,描绘未来5年改革宏伟蓝图。

从“全面深化改革”到“进一步全面深化改革”——既彰显改革决心与方向的一以贯之,又蕴含改革事业发展的与时俱进。

就在全会召开前2个月,2024年5月,山东济南,习近平总书记主持召开企业和专家座谈会,深刻阐明进一步全面深化改革的方向:

“改革无论怎么改,坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政等根本的东西绝对不能动摇,同时要敢于创新,把该改的、能改的改好、改到位,看准了就坚定不移不移抓。”

守正创新——习近平总书记谈改革多次强调的一个关键词,这是全面深化改革的鲜明特色,也是重要原则。

回答了改革什么旗、走什么路、向什么目标前进等根本性问题,才能确保改革开放之路走得正、走得稳。激发出敢闯敢试、敢为人先的创新斗志,才能不错失改革机遇、把握引领

时代潮流。

从福利到权利、从生存到发展、从物质到精神,人民对美好生活的向往已从“有没有”转向“好不好”。

民有所呼、政有所应,改革的价值观始终不动摇。

健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度,开放开放除个别超大城市外的落户限制,跨省直接结算门诊慢特病从无到有,逐步推行免费学前教育,实施渐进式延迟法定退休年龄政策……

一项项改革以人民群众急难愁盼问题为发力点和突破口,不断破解“发展不平衡不充分”的制约,持续呈现“抓改革、促发展,归根到底就是为了让人民过上更好的日子”的坚定承诺,不断激发人民的创造伟力。

以应变、科学谋划,改革方法更科学。

直面复杂多变内外部环境,习近平总书记清醒研判:“新时代改革开放具有许多新的内涵和特点,其中很重要的一点就是制度建设分量更重”“要解决我们面临的突出矛盾和问题,仅仅依靠单个领域、单个层次的改革难以奏效”。

把制度建设和治理能力建设摆到更加突出的位置,以经济体制改革为牵引,推动其他方面改革;推动要素市场化配置综合改革试点、推进服务业扩大开放综合试点等,坚持试点先行和全面推进相促进;与时俱进修改立法法,“立法法应当适应改革需要”明确写入法律……

从“坚持改革和法治相统一”到“突出破立并举、先立后破”,再到“更加注重系统性、整体性、协同性”,一系列改革中蕴含的辩证思维、科学方法,为进一步全面深化改革的理论创新和实践创新注入强大力量。

改革攻坚,一个充满活力的中国团结奋进——

中国特色社会主义制度更加成熟更加定型,社会生产力得到进一步解放和发展,改革发展成果更多更公

平惠及全体人民,凝聚亿万人民团结奋进的磅礴力量。

开放逐渐,一个胸怀天下的中国从容自信——

已成为150多个国家和地区的主要贸易伙伴,货物贸易规模全球第一,服务贸易规模突破万亿美元,吸引外资和对外投资居世界前列,对世界经济增长的年均贡献率约30%。

实践证明,新时代党和国家事业之所以能取得历史性成就、发生历史性变革,不断于变局中开新局,一个重要原因就在于始终坚持全面深化改革开放。

### 向改革重点攻坚要动力、求突破

再减11项!今年发布的新版市场准入负面清单再次“瘦身”,清单事项数量由2022年版的117项缩减至106项。

市场准入制度是社会主义市场经济基础制度之一。“十四五”以来,针对隐性壁垒、地方保护等顽疾,市场准入制度改革突出问题导向,往深水区持续攻坚。

全面深化改革已进入了深水区、攻坚期。进一步全面深化改革,蜻蜓点水不行、浮于表面不行,要动真格、敢碰硬。

“犯其至难而图其至远”。

习近平总书记引用苏轼《思治论》中的这句话,道出新时代改革者的坚定:“向最难之处攻坚,追求最远大的目标”。

聚焦构建高水平社会主义市场经济体制,施行《公平竞争审查条例》,出台实施民营经济促进法,纵深推进全国统一大市场建设;

围绕促进人与自然和谐共生,启动全国碳排放权交易市场,推进生态环境标准制修订,健全生态环境保护督察工作体制机制,分级分类建设美丽中国先行区;

着眼担负起新的文化使命,加强党对宣传思想文化工作的全面领导,

建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态,健全文艺创作生产引导扶持机制;

锚定科技强国建设目标,推动开展职务科技成果赋权、职务科技成果单列管理、科技成果评价3项改革试点,健全因地制宜发展新质生产力体制机制;

紧紧扭住能打仗、打胜仗这个强军之要,深入实施新时代人才强军战略、科技强军战略,持续深化国防和军队改革;

……

“十四五”以来,重点领域改革持续攻坚,更加注重破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾,着力解决制约构建新发展格局和推动高质量发展的卡点堵点问题、发展环境和民生领域的痛点难点问题、有悖社会公平正义的焦点热点问题,有效防范风险挑战,有力打开发展局面。

山高水长不辞其远,披荆斩棘不改其志。

前进路上,难啃的硬骨头还有不少:打好关键核心技术攻坚战,不断破解“卡脖子”难题;深化财税体制改革,进一步理顺中央和地方财政关系;破解城乡融合壁垒,健全推进新型城镇化体制机制……

“要增强政治责任感、历史使命感,以攻坚克难、迎难而上的政治勇气,直面矛盾问题不回避,铲除顽瘴痼疾不含糊,应对风险挑战不退缩,奋力打开改革发展新天地。”习近平总书记指明方向。

展望未来,保持战略定力,迎着焦点上、盯着难点攻,勇于“破冰”、敢于“破圈”、善于“破题”,进一步全面深化改革必能实现新的更大突破。

### 以高水平对外开放促改革、促发展

今年前三季度,中国货物贸易进出口总值33.61万亿元,同比增长4%——最新出炉的中国外贸“成绩单”彰显韧性。

当前,经济全球化遭遇逆流,单边主义、保护主义抬头,中国坚定不移做好自己的事,以扩大高水平开放促改革、促发展,直面风雨坚韧前行。

过去中国经济发展是在开放条件下取得的,未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放条件下进行。习近平总书记强调:“中国扩大高水平开放的决心不会变,同世界分享发展机遇的决心不会变”“构建新发展格局是开放的国内国际双循环,不是封闭的国内单循环”。

以扩大高水平开放,促进深层次改革,推动高质量发展。

2023年7月11日,习近平总书记主持召开二十届中央全面深化改革委员会第二次会议时强调,建设更高水平开放型经济新体制是我们主动作为以开放促改革、促发展的战略举措。

这次会议审议通过了《关于建设更高水平开放型经济新体制促进构建新发展格局的意见》,释放出我国深化对外开放重点领域体制机制改革的积极信号。

完善高水平对外开放体制机制,深化外贸、外商投资和对外投资管理体制改革;对接国际高标准经贸规则,在市场监督、知识产权、数据流动等领域深化国内改革,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境……

“十四五”以来,我国实行更加积极主动的开放战略,从继续推动商品和要素流动型开放到更加注重制度型开放,有效倒逼深层次改革、推动高质量发展,也为加快构建新发展格局筑牢制度保障。

以扩大高水平开放,发挥我国超大规模市场优势,赢得更大发展空间。

当今世界,最稀缺的是市场。坚持高质量“引进来”和高质量“走出去”,不断提升全球资源配置能力,有利于把我国超大规模市场优势转化为竞争优势、发展胜势。

制造业领域准入限制全部“清

持续举办服贸会、广交会、进博会等经贸盛会;以“一带一路”建设为重点的陆海内外联动、东西双向互济的开放格局深入推进;统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,积极扩大进口,释放内需潜力……

中国的发展离不开世界,世界的繁荣也需要中国。14亿多中国人民迈向现代化是中国带给世界的巨大机遇,中国也在开放合作中汲取新动力、重塑新优势、开辟新天地。

在更高起点上推进对外开放,中国必将以开放的主动赢得改革发展的主动、国际竞争的主动。

冲刺!海南自由贸易港全岛封关运作将于今年12月18日正式启动,对应当今世界最高水平开放形态,系统性构建人流、物流、资金流等要素自由便利流动的体制环境,为加快建设更高水平开放型经济新体制示范探索。

一个开放新地标上,以制度创新为核心的改革正持续深化。正如习近平总书记所言:“改革越深入,对开放的水平要求就越高;开放水平越高,对改革的促进作用就越大。”

今年4月30日,习近平总书记在上海主持召开部分省市“十五五”时期经济社会发展座谈会并发表重要讲话。

“要坚定不移办好好自己的事,坚定不移扩大高水平对外开放”“以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动,以新安全格局保障新发展格局”……习近平总书记着眼新形势提出一系列明确要求,为未来五年发展把脉定向。

实践发展永无止境,解放思想永无止境,改革开放也永无止境。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,更大力度统筹推进深层次改革和高水平开放,把准方向、守正创新、真抓实干,就一定能够谱写改革开放新篇章,为中国式现代化注入不竭动力。

(新华社北京10月17日电)