

完善党中央重大决策部署落实机制

□ 孟祥辉

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)强调,完善党中央重大决策部署落实机制,确保上下贯通、执行有力。要提高政治站位,深化思想认识,完善落实机制,奋力推进“十五五”规划由宏伟蓝图变成美好现实。

一、深刻领会贯彻落实党中央重大决策部署的重大意义

一分部署,九分落实。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央着眼中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,就以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业制定出台一系列事关长远、事关全局、事关根本的重大方针政策、重大战略、重大规划、重大举措。这些重大决策部署有力牵引党和国家事业发展取得历史性成就,发生历史性变革。奋进新征程,我们必须不断强化抓落实的政治自觉和政治担当,确保党中央重大决策部署不折不扣贯彻落实。

抓落实是践行“两个维护”的“试金石”。党中央重大决策部署,是全党全军全国各族人民统一思想、统一意志、统一行动的依据。习近平总书记深刻指出,“维护党中央权威和集中统一领导,既包括维护党中央的领导制度及程序规范和规矩,也包括维护党中央的决策部署和工作安排”,“讲政治必须提高政治执行力”,“如果党中央的决策部署得不到有效贯彻,党的集中统一领导从何谈起?”党中央重大决策部署彰显的是党中央权威和集中统一领导,体现的是广大人民群众的根本利益。贯彻落实党中央重大决策部署是坚决做到“两个维护”的必然要求。我们要不断增强政治意识,坚决贯彻落实党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示,自觉同党中央精神对标对表,在思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致,确保政治方向没有偏差、实际行动没有温差、工作成效没有落差。

抓落实是各地区各部门义不容辞的政治责任。新征程推动党和国家各项事业高质量发展,既要靠党中央坚强领导、科学决策,又要靠各地区各部门闻令而动、狠抓落实。纲举才能目张,党中央重大决策部署是党和国家工作的“纲”,各地区各部门工作在本上都是党中央重大决策部署的展开和实践。要善于在党和国家大局中找准自己的坐标,始终胸怀“国之大者”,善于把本地区本部门工作融入党和国家事业大局。要深刻认识到,各地区各部门的工作任务无论多么千头万绪,首要责任都是贯彻落实党中央重大决策部署;党员领导干部的岗位职责无论多么千差万别,共同职责都是贯彻落实党中央重大决策部署。党员领导干部作决策、干工作、抓落实,要自觉将思想和行动统一到党中央重大决策部署上来,确保党中央重大决策部署在本地区本部门全面贯彻、精准落实。党员领导干部要从政治上认识带头贯彻落实党中央重大决策部署的重大意义,用实际行动体现党性觉悟、政治责任和纪律要求。

抓落实是实现“十五五”目标任务的重要保证。有了好的决策、好的蓝图,关键在落实。《建议》明确了“十五五”时期

我国经济社会发展的指导方针、主要目标、战略任务和重大举措,各地区各部门要在党中央集中统一领导下,善于把贯彻落实党中央精神与结合实际创造性开展工作统一起来,勇于担当、真抓实干,以钉钉子精神坚决抓好党中央重大决策部署的贯彻落实。各地区各部门和广大党员领导干部要知责于身、担责于行,切实增强抓落实的自觉性和坚定性。

二、贯彻落实党中央重大决策部署需要强化制度机制保障

贯彻落实党中央重大决策部署,既靠政治自觉又靠制度保障。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央进一步建立健全贯彻落实党中央重大决策部署的制度机制,有力保证了党中央政令畅通、令行禁止。建立健全上下贯通的工作机制。党中央通过制定修订中央委员会工作条例、中央决策议事协调机构工作条例、地方党委工作条例、党组工作条例、党的工作机关条例以及若干党的基层组织工作条例,通过健全听取汇报制度推动全国人大、国务院、全国政协、最高法院、最高检察院率先模范贯彻落实党中央重大决策部署,强化党中央和国务院(决策)议事协调机构在推动贯彻党中央重大决策部署上的统筹协调、整体推进和督促落实职能,强化中央和国家机关走好贯彻落实的“最后一公里”、防止出现“拦路虎”,强化地方党委和政府做好贯彻落实的“中间段”、防止出现“中梗阻”,强化基层一线切实跑好贯彻落实的“最后一公里”、防止出现“断头路”,上下贯通、一体推动党中央重大决策部署落地见效。

建立健全左右联动的工作机制。着眼推动各领域重大决策部署的贯彻落实,在党中央集中统一领导下,出台相关法律法规,强化党政军群企事业单位协同配合,形成“一盘棋”推动贯彻落实的强大合力。与此同时,着眼贯彻党中央重大任务和区域协调发展战略等,党中央建立健全跨部门议事协调工作机制,推动各部门各单位“分工不分家”、协同贯彻落实党中央重大决策部署。

建立健全推动贯彻落实的责任制度。贯彻落实党中央重大决策部署,不能空对空,必须实打实,以责任落实推动任务落实,确保各项工作都有人去管、去盯、去促、去干。比如,党中央在制定出台相关党内法规制度时,都把贯彻落实党中央重大决策部署作为党政机关系责任的第一条,作为“三定”规定确定职能的第一项,作为党员领导干部义务的重要内容。建章立制紧盯“关键少数”,强化各级党委和政府的领导责任,强化主管部门的主体责任,压实党政领导干部的主体责任特别是党政“一把手”的第一责任人责任。抓实重点领域,制定出台专门党内法规建立统战、维护社会稳

定、意识形态、耕地保护和粮食安全、乡村振兴等方面责任制。建立健全监督保障制度,有效防止和纠正贯彻落实上的虚化、空阔化问题。党中央针对破除贯彻落实中的形式主义、官僚主义问题制定出台一批法规文件。严明政治纪律,通过制定修订党内监督条例、巡视工作条例、问责条例、党纪处分条例以及组织处理规定等党内法规,对贯彻落实中出现打折扣、作选择、搞变通的严肃追究责任。去年以来,党中央又先后出台了防范化解金融风险问责规定和地方党政领导干部生态环境保护责任制规定。通过让“铁规矩长出铁牙齿”,引导推动广大党员干部特别是领导干部做到不折不扣抓落实、雷厉风行抓落实、求真务实抓落实、敢作善为抓落实。

三、进一步完善党中央重大决策部署落实机制

近年来,各地区各部门在贯彻落实党中央重大决策部署上是坚定有力的,但在少数地方、单位和领导干部中也还存在“偏差”、“温差”、“落差”,有的重表态轻落实,有的搞“形象工程”、“政绩工程”,有的能力不足、作风不实、担当不够,致使党中央重大决策部署在贯彻执行中变形走样、落不了地。鉴此,必须深入学习贯彻此次全会精神,坚持问题导向,总结成功经验,与时俱进完善贯彻落实机制,确保上下贯通、执行有力,推动党中央重大决策部署更好贯彻落实。

一要完善习近平总书记重要指示批示落实机制。习近平总书记重要指示批示是指引推动贯彻落实党中央重大决策部署的重要遵循,贯彻落实好习近平总书记重要指示批示是贯彻落实党中央重大决策部署的题中应有之义。要进一步完善并落实好“第一议题”机制,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记最新重要讲话精神,不断提高贯彻落实党中央重大决策部署的政治判断力、政治领悟力、政治执行力。及时传达学习贯彻党中央重大决策部署和习近平总书记相关重要指示批示精神,明确研究部署、组织实施、台账管理、督查评估、定期“回头看”、报告通报等贯彻落实的具体要求和措施,强化持续跟踪问效和全周期全链条管理,确保执行到位、务求实效。

二要完善完整准确全面领会党中央重大决策部署机制。落实党中央重大决策部署,必须完整准确全面领会,防止因理解上的一知半解或者偏差而造成实践中的变形走样。完善传达学习机制,坚持理论联系实际,深刻领会党中央重大决策部署的精神实质和实践要求,深入调查研究,拿出既符合党中央要求又切合本地区、本部门、本单位实际的具体举措。完善相关培训研讨机制,帮助各级领导干部深刻领会党中央重大决策部署的战略考量、目标任务和实施路径。强化政策解读和宣讲机制,相关部门要及时准确解读

党中央精神和政策初衷,党委(党组)班子成员特别是“一把手”要带头宣讲阐释,切实把党员、干部的思想 and 行动统一到党中央精神上来。

三要强化贯彻落实党中央重大决策部署统筹协调机制。在党中央集中统一领导下,充分发挥党中央和国务院(决策)议事协调机构的统筹协调、整体推进和督促落实职能,化解部门分歧,消除条块梗阻,提高贯彻落实的协同性、实效性。要完善重大综合、专项任务牵头抓总工作机制,加强统筹协调、指导督促,握指成拳、形成合力,防止推诿扯皮、贻误工作。要指导推动各地区创造性贯彻落实党中央重大决策部署,鼓励地方先行先试再总结推广。要在实践中不断完善各级党委和政府办公厅(室)抓落实工作机制,切实履行好推动党中央重大决策部署贯彻落实的基本职能。

四要完善党中央重大决策部署承接实施机制。党中央重大决策部署作出后,相关地区和部门要结合实际及时研究制定贯彻落实具体方案或者措施,加强组织领导,明确具体实施的主体、目标、任务、分工、时限、责任、保障措施等要素,探索推动贯彻落实工作项目化、清单制、台账式闭环管理。中央和国家机关各部门要走好践行“两个维护”的第一方阵,统筹抓好政策制定和执行,强化部门之间的政策协同。完善宏观政策取向一致性评估机制,确保各项政策同向发力、形成合力,防止“合成谬误”、“政策打架”。

五要完善落实党中央重大决策部署监督保障机制。严格执行重大事项请示报告制度,按规定及时向党中央报送落实党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示的进展情况、工作成效和存在的问题。加大督查督办力度,强化跟踪问效,通过明察、暗访、回访等多种方式了解贯彻落实情况,形成抓落实的倒逼机制。要改进考核评价工作,把贯彻落实党中央重大决策部署情况放在首要位置,加大情况通报力度,既放大典型效应,推广经验做法,也抓反面典型,强化警示鞭策。突出政治监督,严肃政治纪律,充分发挥巡视巡察利剑作用,严格执行问责制度,对贯彻落实不用心不务实不尽责的要依纪依规严肃追究责任。

六要完善防止和纠正形式主义、官僚主义的长效机制。形式主义、官僚主义是贯彻落实党中央重大决策部署的大敌,也是损害党群干群关系的大敌。要完善形式主义、官僚主义隐形变异新变种发现识别机制,奔着问题去、对着根源治,坚决杜绝口号式、表态式、包装式落实的做法。要紧盯权力观扭曲、政绩观错位现象,持续深化“形象工程”、“政绩工程”以及统计造假现象等专项整治。要坚持深化整治形式主义为基层减负,推进精简会议,精简规范督查检查考核等,让基层干部轻装上阵,腾出更多精力抓落实、干实事。要弘扬优良作风,抓铁有痕、踏石留印,切实提高抓落实能力。

(原载12月22日《人民日报》)

为基层减负要“瘦身”更要“提质”

□ 聂早早

基层是一切工作的落脚点,基层治理成效关系党和国家全局工作。只有卸掉应减之负,才能提升治理成效。习近平总书记强调:“要持续为基层减负,让基层干部能够有更多时间和精力去服务群众。”党的二十届四中全会《建议》提出:“深入开展整治形式主义为基层减负工作。”贯彻落实习近平总书记的重要要求和党的二十届四中全会的重要部署,必须锲而不舍推进为基层减负工作,要“瘦身”更要“提质”,真正为基层干事创业松绑解困。

近年来,从明确提出“基层减负年”到出台为基层减负的党内法规,为基层减负工作深入推进,顺应了群众期盼,展现了作风新貌。同时应清醒看到,当前仍有一些地方和部门打折扣、搞变通,问题整改存量未清、变量再现,形式主义改头换面侵蚀政治生态。比如,有的红头文件少了,但工作提示增多;泛化推行日督办、周

调度、月评估、季考核,表面看时间线抓得很紧,实则造成基层“机关化”“空心化”,徒做虚功、欲速不达;有的越俎代庖,对基层工作插手过多、干预过细,压力下传,但一有问题就甩锅推责……这些做法都在挤占基层履行主责主业的时间,限制基层施展手脚的空间,挫伤基层广大党员干部的工作积极性,与为基层减负的要求背道而驰。

习近平总书记指出:“信念是本,作风是形,本正而形聚,本不正则形必散。”为基层减负工作之所以出现新问题,根源就在于少数党员干部理想信念缺“钙”,形式主义、官僚主义积弊短时间内难以消除。对党中央为基层减负工作的重要决策有令不行、有禁不止,折射出党性不强,甚至目无党纪;有的政绩观走偏,没有树牢以人民为中心的发展思想,严重脱离实际和群众,不实干不担当。当然,也有本领不足的原因,比如,精简考核体系,如何化繁

为简,优化指标、流程,有的地方和部门跳不出“路径依赖”,缺乏“新钥匙开新锁”的智慧。

给无用之功“瘦身”,卸掉不当干预的“包袱”,基层才能有更多办实事和抓落实的时间和空间。必须继续为基层压减“文山会海”“指尖任务”等无关事务,让干部腾出精力走出办公室,深入生产服务管理一线,抓落实、解难题、促发展、护稳定。上级给基层定目标、下任务,要遵循客观规律,考虑实际条件和承受力,科学设置进度,预留必要的完成时间,不搞材料“朝发夕归”、标准层层加码。纠正政策“一刀切”的简单化做法,加强分类精准指导,充分赋予基层首创空间,避免政策千篇一律、落地“水土不服”。同时,还要留出试错容错的空间,营造轻装上阵的氛围,严格落实“三个区分开来”,不随意追责。为基层减负,要“瘦身”,更要“提质”。“瘦身”是为基层排除额外负担和干

扰束缚,使之回归本职、聚焦主业,更好地担当负责,不是减分内之事、卸应尽之责,不能陷入松松歇歇、躺平无为的误区。“瘦身”的目的是“提质”,使基层不断提升执行政策、服务群众和治理社会“末梢”的能力和质效。比如,会议的数量少了,开会就应更注重谋良策、出实招;考核没有那么多花里胡哨的指标了,就更应更注重实绩实效。“提质”不仅要靠基层自身破除惯性思维,摸清堵点难点,拿出更多硬举措、新办法,还需要上级部门贴心为基层提供培训指导、搭建平台,积极对干事尽责者进行激励,以发展成果和群众评判来检验为基层减负的实际成效。

为基层减负是一场攻坚战、持久战。要紧盯基层形式主义变异新问题持续整治,把减负成效转化为治理效能,转化为群众的获得感,激发基层的内生动力和创新活力,夯实推进中国式现代化的基座。

(原载12月22日《人民日报》)

习近平总书记指出:“当代中国正经历着我国历史上最为广泛而深刻的社会变革,也正在进行着人类历史上最为宏大而独特的实践创新。这种前无古人的伟大实践,必将给理论创造、学术繁荣提供强大动力和广阔空间。”当前,我国城镇化正从快速增长长期转向稳定发展期,城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。城市发展中深刻的社会变革和宏大的实践创新,为构建中国自主的城市学提供了强大动力和广阔空间。城市工作是一项系统工程,需要科学理论的指引。党的二十届四中全会《建议》提出,“加快构建中国哲学社会科学自主知识体系”。当前,城市发展进入新阶段。我们必须扎根中国大地、赓续中华文脉、厚植学术根基,加快构建中国自主的城市学,为推动城市高质量发展提供学理支撑。

构建中国自主的城市学具有深刻的必然性。改革开放以来,我国经历了世界历史上规模最大、速度最快的城镇化进程,截至2024年底,常住人口城镇化率达到67%,超过9.4亿人生活在城镇。党的十八大以来,习近平总书记围绕城市工作作出一系列重要论述,创造性提出人民城市理念等,实现了马克思主义城市理论在新时代的原发性突破。在习近平总书记关于城市工作重要论述的指引下,各地涌现出推动城市高质量发展的生动实践典型,在推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效等方面形成了许多鲜活样本。这些植根于中国实践、蕴含着中国智慧的理论成果与实践探索,有待深化研究。同时,我国城市在快速发展中面临许多复杂问题亟待研究解决。必须认识到,基于西方资本逻辑和历史经验的西方城市理论具有局限性,难以全面阐释和解决中国城市发展面临的现实课题;同时,仅依托单一的学科视野,也难以研究出符合我国国情的城市高质量发展方案。必须立足中国城市化新阶段,以强烈的问题意识为牵引,聚焦服务城市发展与治理实践,加快构建中国自主的城市学。

坚持人民城市理念的价值立场。习近平总书记指出:“坚持以人民为中心的发展思想,坚持人民城市为人民”“要坚持广大人民群众在城市建设和发展中的主体地位”。习近平总书记关于人民城市的理念,把以人民为中心作为城市发展的基本价值遵循。这要求我们必须运用马克思主义的立场观点方法,深入研究城市规划、建设、管理的每个环节,深刻把握城市发展规律,为更有针对性地提升城市发展质量提供有效路径。比如,对高质量开展城市更新、优化城市空间结构、强化城市自然灾害防治等进行深入研究。必须清晰认识西方城市理论的局限性及其引发的贫富分化、社会矛盾加剧等问题,始终将城市发展目标锚定在人的全面发展,注重研究在城市发展和建设中如何构建城市治理共同体、更好实现城市发展中公共物品的公平正义配置等课题,使研究成果切实服务于满足人民群众对美好生活的向往。

形成贯通历史传统、现实实践与未来转型的完整研究链条。习近平总书记指出:“坚守中华文化立场,提炼展示中华文明的精神标识和文化精髓,加快构建中国话语和中国叙事体系”。构建逻辑自洽、特色鲜明的中国自主的城市学理论体系,不仅需要聚焦当下现实,也需要汲取中华优秀传统文化中的思想精华,凝聚历史演进和现实发展淬炼形成的理论结晶,并面向未来研究城市发展趋势。在历史维度上,挖掘提炼“天人合一”“象天法地”“邻里友善”等中华优秀传统文化理念对现代化城市建设的启示,加强研究如何科学保护历史文化遗产,以及将优秀历史文化基因转化为现代化城市建设的精神滋养等问题。在现实维度上,不仅要聚焦某个城市展开特定研究,更需研究中国特有的复杂城市体系,系统梳理我国城市发展与治理中的丰富实践、经验教训,提炼其中蕴含的原初理念与本土经验等,总结城市发展内在规律。在未来转型维度上,要把握城市发展变化趋势,前瞻性研究未来城市新形态。关注智能技术的融合路径,将全球气候变化、能源结构转型、产业重组与社会结构变迁等系统性因素纳入分析框架,探索城市在复杂情境下的韧性发展模式与包容性治理模式。

加强学科交叉融合、突出实践导向,推动研究方法创新。城市是一个复杂系统,这一特性要求城市理论研究必须超越单一学科视角,破除传统学科壁垒,坚持系统思维,突出实践导向,开展多学科协同攻关。推动研究方法创新,融合定性研究与定量研究,系统把握城市运行的整体性、关联性与动态性。可组建跨学科研究团队,整合多学科知识,运用大数据分析、人工智能等技术和空间计量等前沿研究方法,实现对城市系统的多维度解析、动态监测与情景推演。近年来,国内一些研究团队已在此方面取得实质性进展。例如,一些聚焦加强韧性安全城市建设相关研究的交叉学科团队,充分运用智能传感、人工智能与大模型等技术,加强研究方法创新,取得系列创新成果,为提升城市安全韧性水平提供理论支撑与实践方案。

聚焦研究真问题,加强研究成果转化应用。习近平总书记指出:“坚持问题导向是马克思主义的鲜明特点。”唯有研究真问题、真研究问题,聆听时代的声音,回应时代的呼唤,才能推动理论创新,使之转化为推动社会进步的力量。要聚焦超大特大城市治理、促进大中小城市和小城镇协调发展、城市绿色低碳转型等问题深化相关研究,推动研究成果转化为可操作的政策设计、规划方案、技术标准与评估体系等,服务城市工作科学决策和城市治理实践。比如,“智慧城市”“韧性城市”“15分钟生活圈”“未来社区”等相关研究成果,已应用于国家政策或地方实践,实现了学术成果转化。可探索建立产学研用贯通机制,鼓励政府、企业、科研院所合作共建协同创新平台,推动产学研用深度融合。比如,通过共建城市治理领域的联合实验室,围绕重要问题组建联合攻关团队,促进学术研究与实践需求有效对接,更好服务城市高质量发展。

(原载12月22日《人民日报》)

为推动城市高质量发展提供学理支撑
加快构建中国自主的城市学

□ 吴晓林

